



UNIVERSIDAD DE CHILE

FACULTAD DE CIENCIAS FORESTALES Y DE LA CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA

MAGÍSTER EN GESTIÓN Y PLANIFICACIÓN AMBIENTAL

PROGRAMA INTERFACULTADES

**RELACIONES DE PODER QUE EL SECTOR FORESTAL EJERCIÓ EN LA
DEFINICIÓN DEL PLAN DE RECONSTRUCCIÓN ESTRATÉGICO
SUSTENTABLE (PRES) EN CONSTITUCIÓN Y LAS IMPLICANCIAS
SOCIOAMBIENTALES Y TERRITORIALES DE ELLO.**

Proyecto de grado presentado como parte de los requisitos para optar al grado
de Magíster en Gestión y Planificación Ambiental

GERALDINE JULY LUCAS RÜTH

Profesor Guía Dr. Enrique Aliste Almuna

Santiago, Chile

2019



UNIVERSIDAD DE CHILE

FACULTAD DE CIENCIAS FORESTALES Y DE LA CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA
MAGÍSTER EN GESTIÓN Y PLANIFICACIÓN AMBIENTAL
PROGRAMA INTERFACULTADES

**RELACIONES DE PODER QUE EL SECTOR FORESTAL EJERCIÓ EN LA
DEFINICIÓN DEL PLAN DE RECONSTRUCCIÓN ESTRATÉGICO
SUSTENTABLE (PRES) EN CONSTITUCIÓN Y LAS IMPLICANCIAS
SOCIOAMBIENTALES Y TERRITORIALES DE ELLO.**

Proyecto de grado presentado como parte de los requisitos para optar al grado
de Magíster en Gestión y Planificación Ambiental

Profesor Guía

Enrique Aliste

Nota

Firma

Profesora Consejera

Claudia Cerda

Nota

Firma

Profesor Consejero

Jorge Razeto

Nota

Firma

DEDICATORIA

Dedico esta tesis a mi familia por su apoyo incondicional. En especial a mi esposo Richard, cómplice de mis sueños y a mi mamá por todo su amor, compañía y generosidad al cuidar de mis hijos cuando tuve que ausentarme de casa.

Espero que terminar este proceso de tesis, después de 8 años, pueda significar para mis hijos Francisco y Sofía un ejemplo de que con constancia, amor, responsabilidad, cooperación y gratitud se logran los objetivos en la vida y, a su vez, se vive en armonía y paz.

“Si queremos un mundo de paz y de justicia hay que poner decididamente la inteligencia al servicio del amor”, Antoine de Saint-Exupéry

AGRADECIMIENTOS

En primer lugar, quiero agradecer al profesor Enrique Aliste por invitarme a participar en el Proyecto FONDECYT Regular 1150770 “Imaginarlos del desarrollo sustentable y ecología política del territorio: conflictos socioambientales y disputas en territorios forestales costeros del Biobío y el Maule”. Gracias profesor por toda la inspiración y motivación cada vez que nos reunimos.

Agradezco también a la profesora Claudia Cerda por sus consejos y por toda la orientación para concretar esta investigación; y al profesor Jorge Razeto por su gentil disposición a ser uno de mis profesores consejeros.

Gracias a las personas de Constitución que desinteresadamente dieron su relato y colaboraron en esta investigación. Gracias a Camila Tudela por su compañía y profesionalismo en la aplicación y transcripción de entrevistas. Gracias a Daniela Cea por estar siempre disponible, al profesor Folchi por estar ahí, a Bárbara y a Claudia por la ayuda en algunas transcripciones, a Denisse Talamilla por revisar el escrito, a Jacinta por enseñarme a ocupar Atlas ti, a Paola Umaña por sus consejos cuando recién comenzaba la investigación, a Lizette García por los consejos metodológicos, a Catalina y Laura por ayudar a que todos los trámites administrativos y logísticos fuesen siempre más fáciles y a Cristián junto con los demás compañeros del Laboratorio de Ecología Política, por el grato ambiente de trabajo.

TABLA DE CONTENIDOS

CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN	1
1.1. Planteamiento del problema y justificación	1
1.2. Objetivos	10
1.2.1. Objetivo general	10
1.2.2. Objetivos específicos.....	10
CAPÍTULO 2: REVISIÓN Y DISCUSIÓN BIBLIOGRÁFICA	11
2.1. Área de estudio	11
2.1.1. Algo de historia sobre la identidad de Constitución.....	14
2.1.2. Importancia de la industria forestal en la comuna	16
2.2. Plan de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES)	20
2.2.1. Financiamiento del PRES.....	26
2.2.2. Implicancias socioambientales y territoriales del PRES.....	29
2.3. Marco teórico.....	34
2.3.1. Ecología política	34
2.3.2. Ecología política y conflictos socioambientales.....	38
2.3.3. Ecología política y poder	47
CAPÍTULO 3 : MATERIALES Y MÉTODOS	54
3.1. Materiales.....	54
3.1.1. Tipo de estudio	54
3.1.2. Tipo de muestra.....	54
3.1.3. Generación de los datos.....	55
3.1.4. Calidad de los datos y del análisis	66
3.3. Metodología.....	67
3.3.1. Metodología para el cumplimiento del objetivo 1	67
3.3.2. Metodología para el cumplimiento del objetivo 2	73
3.3.3. Metodología para el cumplimiento del objetivo 3	74

CAPÍTULO 4: RESULTADOS	75
4.1. Resultados objetivo 1: Relaciones de poder tras la creación del PRES	75
4.1.1. Matriz poder - interés:.....	75
4.1.2. Mapeo de actores.....	77
4.1.3. Reglas sociales	77
4.2. Resultados objetivo 2: Implicancias socioambientales del PRES.....	87
4.2.1. Estado de avance PRES	87
4.2.2. Opiniones de actores informantes sobre el PRES	93
4.2.3. Opiniones de habitantes de Constitución sobre el PRES	97
4.4. Resultados objetivo 3	107
4.4.1. Relación ARAUCO-comunidad	107
4.4.2. Opinión sobre la planta de celulosa CELCO.....	110
4.4.3. Opinión sobre las plantaciones forestales de pinos y eucaliptus.	114
4.4.4. Opinión sobre la ayuda dada por ARAUCO después del 27F	118
4.4.5. Opinión sobre si los habitantes conciben la ciudad sin CELCO.....	121
CAPÍTULO 5: DISCUSIÓN DE RESULTADOS	123
5.1. Discusión sobre las relaciones de poder tras la creación del PRES.....	123
5.2. Discusión sobre implicancias socioambientales del PRES.....	126
5.3. Discusión sobre la conflictividad socioambiental en la comuna.....	129
5.3.1. Análisis de las relaciones de poder entre ARAUCO y la comunidad.	129
5.3.2. Reflexiones sobre las relaciones de poder que contribuyen a que no exista conflicto manifiesto	132
CAPÍTULO 6: CONCLUSIONES.....	137
CAPÍTULO 7: BIBLIOGRAFÍA	143
Recursos bibliográficos en línea.	151
GLOSARIO.....	155
ANEXOS	158

INDICE DE FIGURAS

Figura 1: Mapa contextual de la ciudad de Constitución	12
Figura 2: Mapa sobre plantaciones forestales por tipo de propietario en Constitución	18
Figura 3: Proyectos PRES propuestos	22
Figura 4: Sectores donde se entrevistó	61
Figura 5: Códigos, supercódigos y familia PRES.	65
Figura 6: Matriz poder-interés de actores en relación al PRES.....	76
Figura 7: Relaciones de poder en el proceso de creación del PRES	77
Figura 8: Primera etapa del Parque de Mitigación.....	90
Figura 9: Proyectos PRES realizados a julio de 2018.	91
Figura 10: Proyectos PRES propuestos versus realizados	92
Figura 11: Biblioteca de Constitución	98
Figura 12: Centro Cultural.....	98
Figura 13: Costanera Borde Río	98
Figura 14: Tramo pendiente del Parque de Mitigación Fluvial.....	101
Figura 15: Muro de defensa en la Costanera Borde Río, Constitución.	103
Figura 16: Opinión sobre cuánto contamina ARAUCO en Constitución.....	108
Figura 17: Sesgo de los habitantes con vínculo laboral cuando responden sobre ARAUCO ...	109
Figura 18: Sesgo de los habitantes sin vínculo laboral cuando responden sobre ARAUCO	109
Figura 19: Evaluación sobre la planta CELCO	111
Figura 20: ¿Le gusta la planta CELCO en Constitución?	113
Figura 21: En el futuro, ¿le gusta la planta CELCO en Constitución?.....	114
Figura 22: Evaluación sobre las plantaciones de pinos y eucaliptus.....	115
Figura 23: ¿Le gustan las plantaciones en Constitución?	116
Figura 24: En el futuro, ¿Quiere plantaciones de eucaliptus y pinos en Constitución?.....	117
Figura 25: Evaluación de las instituciones en la reconstrucción post 27F.....	119
Figura 26: Concibe a Constitución sin CELCO.....	122
Figura 27: Concibe a Constitución sin CELCO, según vinculación laboral	122
Figura 28: Mural en el camino de acceso a la ciudad.....	131

INDICE DE TABLAS

Tabla 1: Tenencia de tierra de empresas forestales en Constitución.....	17
Tabla 2: Superficie incendiada por comuna.....	17
Tabla 3: Número de personas que trabaja en Celulosa ARAUCO y Constitución S.A.....	19
Tabla 4: Muestra de representantes de actores estratégicos entrevistados	56
Tabla 5: Muestra de actores informantes entrevistados	57
Tabla 6: Muestra de habitantes de Constitución entrevistados	58
Tabla 7: Códigos creados relacionados al PRES	64
Tabla 8: Esquema metodológico para alcanzar el primer objetivo (fases 1, 2 y 3)	67
Tabla 9: Esquema metodológico para alcanzar el primer objetivo (fases 4 y 5)	68
Tabla 10: Reglas sociales.....	71
Tabla 11: Esquema metodológico para alcanzar el segundo objetivo.....	73
Tabla 12: Esquema metodológico para alcanzar el tercer objetivo	74
Tabla 13: Estado de avance de proyectos PRES a diciembre de 2016	88
Tabla 14: Estado de avance de proyectos PRES aún no concluidos a Julio de 2018	89
Tabla 15: ARAUCO.....	172
Tabla 16: Arup	173
Tabla 17: Elemental.....	173
Tabla 18: Otras empresas e instituciones financieras	173
Tabla 19: Tironi y Asociados.....	174
Tabla 20: Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU).....	174
Tabla 21: Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE).....	174
Tabla 22: Intendencia de la Región del Maule.....	174
Tabla 23: SEREMI - MINVU	175
Tabla 24: SERVIU Maule.....	175
Tabla 25: Seremis del Ministerio de Obras Publicas	176
Tabla 26: Municipalidad de Constitución	176
Tabla 27: Habitantes de Constitución	177

INDICE DE ANEXOS

Anexo 1: Mapa sobre el Incendio Forestal 2017 en la Región del Maule.....	158
Anexo 2: Cuestionario sobre el proceso de toma de decisiones post 27F que llevó a la creación del PRES.....	159
Anexo 3: Cuestionario para conocer la opinión de la comunidad con respecto a las implicancias socioambientales y territoriales del PRES.	161
Anexo 4: Lista de códigos.....	165
Anexo 5: Familias de códigos representadas como redes	167
Anexo 6: Actores PRES.....	172
Anexo 7: Respuesta de la Ilustre Municipalidad de Constitución sobre el estado de avance de los proyectos PRES.	178
Anexo 8: Empresas Copec y sus filiales.....	181

RESUMEN

Hace 40 años aproximadamente que en la comuna de Constitución (Chile) está presente la empresa ARAUCO, que tiene una planta de celulosa en medio de la ciudad y plantaciones forestales de pinos y eucaliptus en el área rural. La dinámica ha sido que la empresa es el motor de la economía y genera empleo, pero por otra parte contamina y genera impactos socioambientales negativos. Durante el último tiempo y con el fin de obtener y mantener la certificación internacional FSC, ha comenzado a robustecer sus estrategias de responsabilidad social empresarial (RSE). Una de éstas fue financiar el diseño del Plan de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES) para la ciudad, luego de ser destruida por el terremoto y tsunami del 27F.

En este estudio se analizaron las relaciones de poder entre los actores que crearon el PRES y se identificaron las principales implicancias socio ambientales y territoriales de ello. De forma paralela se observó la dinámica de las relaciones de poder entre la comunidad y ARAUCO. Todo lo cual permitió reflexionar sobre por qué no hay conflicto socioambiental manifiesto en esta comuna. El prisma para el análisis fue la ecología política y en específico se utilizó la teoría de las 3 dimensiones del poder (Lukes, 2007; Gaventa, 2006). Como método de recolección de información se utilizó revisión bibliográfica y trabajo de campo, donde se entrevistó a diversos actores. Se pudo constatar que la manera cómo los habitantes se relacionan con el poder es uno de los factores que más esclarecen por qué en esta ciudad no hay conflictividad socioambiental contra la industria forestal. No es sólo que la empresa da empleo y “domina” la ciudad a través de diversas estrategias para ejercer su poder, sino que la cultura política existente y la socialización de los habitantes dan el sustento de la aquiescencia de la población para que la empresa opere y no aflore el conflicto socioambiental latente, que la mirada de la ecología política permite apreciar.

Palabras clave: Ecología Política, Poder, Sector Forestal, ARAUCO, Plan de Reconstrucción, Constitución (Chile), PRES.

ABSTRACT

Approximately forty years ago, the company ARAUCO was established in Constitución, Chile. They have a pulp mill in the middle of the city as well as a pine and eucalyptus forest plantations in the rural area. In despite that the company is the engine of the economy and generates a lot of employment, it also has a negative impact on the social environmental aspect of it, been pollution one of their issues. In order to obtain and maintain the FSC international certification, the company began to build its corporate social responsibility (CSR) strategies. One of these was to finance the design of the Sustainable Strategic Reconstruction Plan (PRES) for the city. This took place after the earthquake and tsunami that hit the city on February 27th of 2010.

In this study, it was analyzed the power relations between the parties involved when PRES was created. Then, the main socioenvironmental and territorial implications were identified after 8 years. Simultaneously, it was observed the dynamics of power relations between the community and ARAUCO, allowing reflecting why there is no socio-environmental manifest conflict between them. The theoretical approach used was political ecology, specifically the theory of the 3 dimensions of power (Lukes, 2007; Gaventa, 2006). As a method of gathering information: a bibliographical review and fieldwork were used, where different actors were interviewed. It was observed, that one of the main factors why there is no socioenvironmental conflict is because the way the people interact and perceived the power of the company. It is not just that the company uses employment and different strategies to exercise its power, but the existent political culture and socialization allow the community to accept the negative issues related to the company, and thus the socioenvironmental conflict remains latent.

Keywords: Political Ecology, Power, Forestal Sector, ARAUCO, Reconstruction Plan, Constitución (Chile), PRES.

CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN

1.1. Planteamiento del problema y justificación

Los planes de forestación en Chile, si bien son previos a la década de los setenta, aumentaron notablemente a partir de 1974 por el Decreto Ley 701, el cual fomentó la siembra y el manejo de nuevas plantaciones y aceleró vertiginosamente el desarrollo forestal en el país. El cambio en el uso de suelo y la hegemonía de la producción forestal en el centro y el sur del país, han consolidado la relevancia de factores económicos sobre los sociales y culturales en el territorio, generando un acelerado crecimiento de las empresas y la concentración del capital y la tierra, en desmedro de otras actividades productivas tradicionales (Aguayo, 1983).

A nivel nacional, la actividad forestal es la segunda más importante después de la minería. En 2015 su aporte al PIB fue de 2,6% (CORMA, 2016). Sin embargo, esta riqueza no ha llegado a los ingresos de los hogares donde se ubican las plantaciones forestales (Canals, 2014). No obstante, las actitudes de las comunidades con respecto a las operaciones forestales dependen de la identidad y las visiones de mundo de cada una: algunas se manifiestan en contra y otras cooperan (Carrasco, 2015).

La región del Maule en 2014 concentraba el 13% de la industria forestal (Biobío el 24% y La Araucanía el 15%) y mantenía casi un 20% del total de su superficie principalmente con plantaciones de "*Pinus radiata*" y "*Eucaliptus globulus*" (Nazil *et al.*, 2014). El crecimiento forestal en esta región ha sido constante desde 1977 a 2011, mientras que la pobreza regional ha presentado una tendencia a la baja desde 1990 a 2011. Actualmente, un quinto de su población es pobre (CASEN, 2015). Otros aspectos sociales negativos de la expansión forestal en la zona han sido su contribución a la migración campo ciudad (Nazil *et al.*, 2014), la vulnerabilidad laboral producto de la práctica extendida de la subcontratación en las operaciones (Lopez y Nitrihual, 2014) y el incremento en el riesgo de incendios forestales. Según cifras de la Corporación Nacional Forestal (CONAF), el 54% de las 518.174 hectáreas quemadas en Chile en el verano 2017 eran plantaciones forestales, donde la región del Maule concentró 185.877 hectáreas, siendo Constitución y Empedrado las comunas más afectadas del país (CONAF, 2017). Además, se suman como impactos ambientales negativos de la industria forestal la erosión de suelos, la escasez hídrica y la contaminación por fumigaciones aéreas (Torres *et al.*, 2016).

Reyes y Nelson (2014) se refieren a los aspectos socioeconómicos de las plantaciones forestales: Plantean como positivo el aumento del PIB, los ingresos por exportación, el empleo y los precios más bajos de la madera (a

nivel nacional) como las oportunidades de negocio (a nivel local). Señalan como lo negativo: la concentración económica, el comportamiento monopólico de las grandes empresas, los salarios bajos y la distribución desigual de beneficios y costos (a nivel nacional). A nivel local destacan la contaminación por plaguicidas, la muerte de ganado, aves de corral y abejas, las dificultades para el comercio de maderas nativas (dumping), el aislamiento de la población rural y bajos Índices de Desarrollo Humano (a nivel municipal).

La industrialización del sector forestal chileno ocurrió en forma paralela, pero rezagada a la expansión de las plantaciones forestales. En un principio, se instalaron aserraderos menores asociados más que nada a la explotación del bosque nativo en la zona sur y, posteriormente, durante el segundo tercio del siglo XX en adelante se pasó a estimular, por parte del Estado, grandes instalaciones industriales como, por ejemplo, las requeridas para producir celulosa. La industrialización del sector partió en el llamado período de “sustitución de importaciones”, con el apoyo de la Corporación de Fomento (CORFO), institución creada por el Estado chileno para incentivar la producción. En las décadas de 1970 y 1980 muchas de las plantas y aserraderos en manos de la CORFO, fueron privatizadas. Durante la década de 1990 se comenzaron a integrar nuevos procesos productivos al sector, que han permitido agregar mayor valor a los productos madereros (OIT, 2012).

Celulosa ARAUCO y Constitución S.A. (CELCO) se constituye en 1979 como resultado de la fusión de Celulosa ARAUCO S.A. (fundada en 1967) y Celulosa Constitución S.A. (fundada en 1969), ambas empresas de la CORFO, privatizadas respectivamente en 1977 y 1979 y adquiridas y fusionadas por la Compañía de Petróleos de Chile S.A. (hoy Empresas Copec), hasta la fecha su principal propietario y controlador. Su actividad se concentra en los ámbitos forestal, pulpa celulosa, madera y energía, situándose hoy en día como la mayor compañía forestal de Latinoamérica y una de las mayores del mundo (ARAUCO, 2016).

Los problemas ambientales más importantes de las plantas de celulosa van asociados a los contaminantes representados por compuestos de azufre y óxidos de nitrógeno que se emiten al aire, y por el blanqueo de compuestos clorados, orgánicos y nutrientes que se descargan a las aguas residuales. A su vez, las aguas residuales son altas en demanda bioquímica de oxígeno (DBO), sólidos suspendidos totales, demanda química de oxígeno (DQO), nitrógeno y fósforo. Por su parte, los desechos de madera y el lodo representan los residuos más voluminosos de una fábrica de celulosa y papel, los cuales se pueden utilizar para obtener energía (Gravilescu *et al.*, 2012).

La relación de la ciudad de Constitución con la planta de celulosa ha sido a ratos conflictiva. Desde que comenzó a operar en 1976, los olores emanados

(principalmente azufre y gases sulfurados) y el gran tráfico de camiones que la actividad industrial genera han hecho difícil la convivencia, a pesar de que se ha incorporado mejor tecnología para el control de olores (Aravena y Sepúlveda, 2011). La descarga de residuos líquidos industriales (RILES) se hace por un emisario submarino a más de 400 metros mar adentro y son los pescadores artesanales de la zona quienes se ven más afectados.

A nivel internacional se observa alta conflictividad con respecto a la industria forestal a gran escala dado sus impactos ambientales (Schirmer, 2007; Gerber, 2011; Kröger y Nylund, 2012; Gritten *et al.*, 2013).

En cuanto a las actitudes hacia las operaciones industriales, dependen de la identidad y las visiones de mundo de los miembros de la comunidad. La forma en que se ven a sí mismos y al mundo en el que viven, influye enormemente en su disposición a comprometerse con las empresas, cuyas operaciones principales amenazan su identidad y subsistencia (Ehrnström-Fuentes, 2016). Según Carrasco (2015), registros etnográficos realizados en Chile muestran que las faenas forestales suscitan situaciones radicales; hay casos de faenas que requieren resguardo policial, y casos en que comunidades vecinas a predios forestales protegen y participan de las mismas.

Esto último es lo que se observa en Constitución donde a pesar de haber quejas privadas por parte de sus habitantes con respecto a la presencia de CELCO, no hay manifestación pública de desaprobación (Farías, 2015). Es decir, a pesar de los efectos negativos asociados a la expansión forestal y a la presencia de una planta de celulosa en medio de la ciudad, en Constitución no se observa conflictividad socioambiental manifiesta. Sin embargo, utilizando como enfoque teórico de análisis a la ecología política, sí se identifica un conflicto socioambiental latente en la comuna.

El proyecto Fondecyt “Imaginario del desarrollo sustentable y ecología política del territorio: conflictos socioambientales y disputas en territorios forestales costeros del Biobío y el Maule”, en el cual se inserta la presente investigación, tiene como objetivo general explorar las dinámicas territoriales y socio culturales de la puesta en práctica del proyecto forestal en territorios costeros de las Regiones del Biobío y el Maule, entre 1974 y 2014, articulando interdisciplinariamente una mirada geográfica, histórica, antropológica y ecológica.

Por ello los testimonios de diferentes actores sociales son clave para acceder e identificar estas dinámicas y resulta importante reflexionar sobre como ARAUCO, la principal empresa forestal de Constitución se interrelaciona en los

diversos ámbitos de la realidad comunal y ejerce hegemonía territorial, evitando que se manifieste conflicto.

Constitución fue una de las ciudades del borde costero chileno más dañadas durante el terremoto y posterior tsunami del 27 de febrero del año 2010 (27F). La gran mayoría de las edificaciones resultaron dañadas y un gran número de ellas quedaron destruidas o en condiciones de no habitabilidad, resultando muertas 87 personas (“Listado oficial de fallecidos entregado por el Gobierno de Chile”, 2010, Emol). La zona costera de la ciudad y de la ribera del Río Maule fue totalmente destruida por los efectos del tsunami y la subida del nivel del río. Más del 61% de los predios de la planta urbana (2.253 en total) fueron afectados por el tsunami (Contreras y Arriagada, 2016).

Los días posteriores a la catástrofe, la atmósfera del país era de caos y sufrimiento generalizado tras la pérdida de familiares y vecinos. Cuando asume el Gobierno en marzo de 2010, Sebastián Piñera presenta el Plan Nacional de Reconstrucción, dentro del cual una de las tipologías de instrumentos planteados fueron los planes de reconstrucción estratégicos sustentables (PRES). La idea es que se propiciaran las facilidades para utilizar reasignaciones y la solidaridad del mundo privado nacional y local en la reconstrucción (Fuentes y Schüller, 2014). En Constitución se conformó una

alianza público-privada entre el MINVU, la Municipalidad y la Sociedad Celulosa ARAUCO y Constitución S.A. Bajo este contexto, ARAUCO en 2010 planteaba:

“...como áreas propias – además de celulosa, madera aserrada, remanufactura y paneles, que son su centro comercial - la responsabilidad social corporativa; la construcción de viviendas sociales de calidad (en un principio para los propios trabajadores de la compañía; ahora, después del terremoto, para la comunidad); la red de distribución de sus productos; la mantención de la biodiversidad del bosque nativo (309 mil hectáreas); la producción de energía limpia; la contribución al desarrollo de la educación en las comunidades en las que está inserta (labor que desarrolla desde hace dos décadas a través de la Fundación Educacional ARAUCO); el bienestar de esas propias comunidades y, después del terremoto, el Plan de Desarrollo Sustentable para la ciudad de Constitución (PRES)” (Aravena y Sepúlveda, 2011).

Pareciera ser que ARAUCO tendría fuerte influencia en el ordenamiento y gestión territorial en Constitución, pero ¿es aquello tan efectivo?, ¿quién o quiénes ejercieron el poder de decidir qué hacer y cómo gestionar la reconstrucción del territorio post 27F en Constitución?, ¿las autoridades del nivel central?, ¿las autoridades del nivel local?, ¿la empresa privada?, ¿cuáles empresas?, ¿ARAUCO fue tan decidor en cuanto a la planificación de la reconstrucción?, ¿cómo se ejercieron las relaciones de poder entre los distintos actores involucrados (públicos y privados)?, ¿cómo se manifestaron desde prácticas concretas?, ¿se puede considerar al PRES como una estrategia de ARAUCO para posicionar su imagen corporativa en la comuna?, ¿qué implicancias socioambientales y territoriales ha generado a 8 años de su diseño?

La lectura de esta investigación pretende invitar a reflexionar sobre qué tipo de territorio estamos construyendo socialmente, puesto que hay procesos territoriales que hoy parecen no ser visibles, bajo la racionalidad economicista en la cual vivimos (Eschenhagen, 2018), pero que, si se los observara con una perspectiva alternativa, probablemente podrían anticipar situaciones de mucha mayor complejidad, evitar futuras crisis y propiciar una mejor calidad de vida para todos.

La privatización de los discursos ambientales y la racionalidad economicista con la cual, en términos generales, la sociedad occidental y a su vez la chilena, ve y es en el mundo, silencia las tensiones y evita que determinados conflictos se manifiesten, hasta que suceden casos extremos como el de Quintero y Puchuncaví, donde la densidad y toxicidad de la industria ha deteriorado el lugar a tal punto que hay consecuencias manifiestas en la salud de sus habitantes que lo han vuelto noticia en los medios de prensa y por ello se conoce del conflicto. Pero ¿se podría haber evitado esta crisis? ¿en casos como esos quienes se llevan los costos y quienes se benefician? ¿es justo socioambientalmente? La invitación es a mirar las relaciones de poder que construyen el territorio y a cuestionar la racionalidad que existe tras ellas. Al respecto, Constitución resulta un caso interesante de observación para entender una dinámica que está ocurriendo en diversas zonas del país donde hay presencia de industrias extractivistas.

Constitución es un territorio que se ha ido construyendo de la mano con la privatización de los discursos socioambientales y ello lleva al cuestionamiento sobre si esa será la razón de por qué a pesar de que sí hay problemas ambientales, la racionalidad economicista imperante los silencia, evitando que se manifieste su dimensión de conflictividad socioambiental.

1.2. Objetivos

1.2.1. Objetivo general

Analizar las relaciones de poder que el sector forestal ejerció en la definición del Plan de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES) de Constitución e identificar las implicancias socio ambientales y territoriales de ello.

1.2.2. Objetivos específicos

1) Analizar el proceso de toma de decisiones y cómo se ejercieron las relaciones de poder en la configuración del PRES Constitución, identificando a los actores estratégicos en ello.

2) Identificar las implicancias socio ambientales y territoriales del PRES.

3) Reflexionar sobre la conflictividad socioambiental presente en el área de estudio entre la comunidad y la industria forestal.

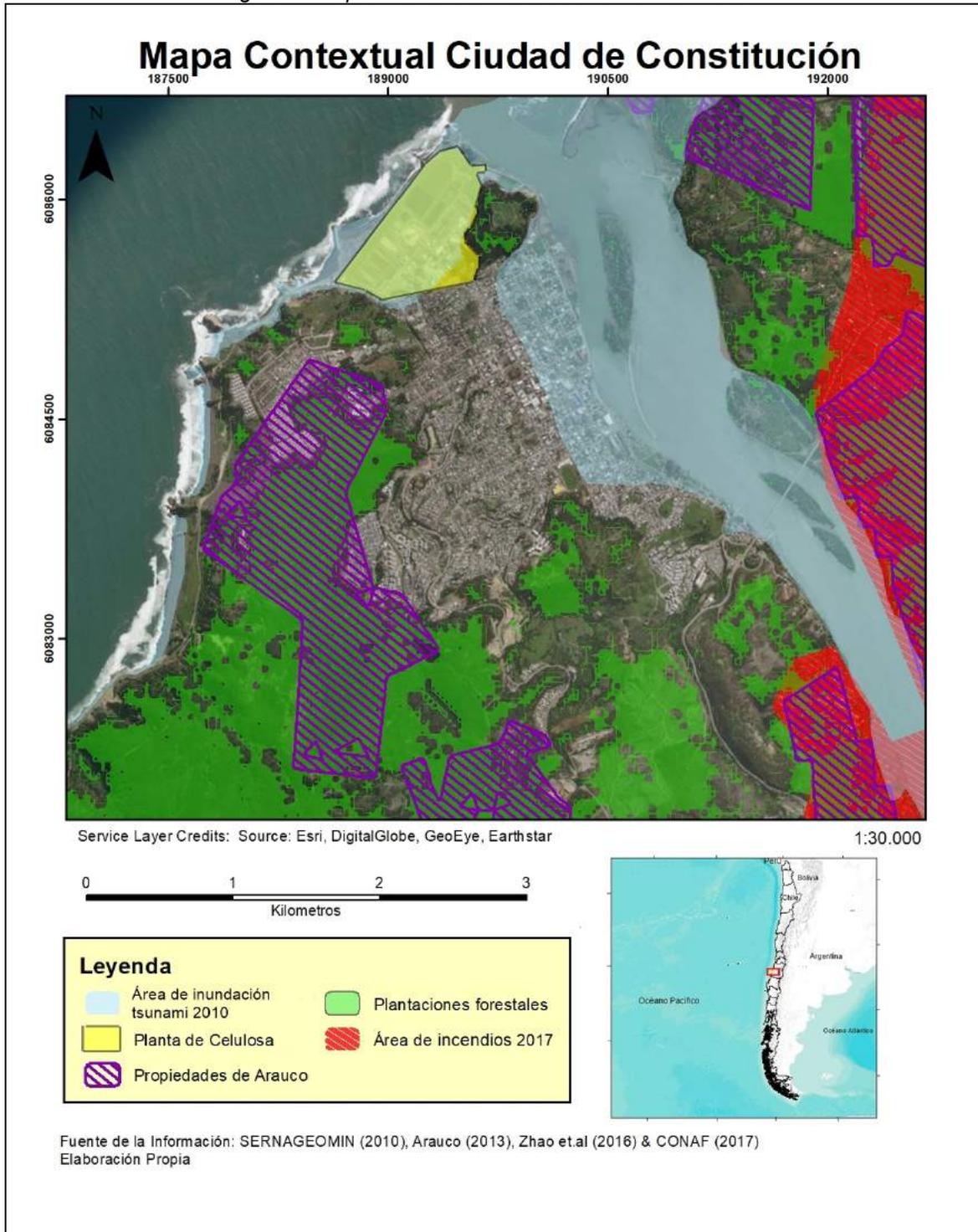
CAPÍTULO 2: REVISIÓN Y DISCUSIÓN BIBLIOGRÁFICA

2.1. Área de estudio

2.1.1. Descripción general de Constitución

La investigación se realizó en la ciudad de Constitución, que es la cabecera de la comuna que lleva el mismo nombre en la provincia de Talca, Región del Maule. Se ubica a 365 km al sur de Santiago, en la costa del Pacífico junto a la desembocadura del Río Maule. Tiene una superficie de 1.343 km² (134.189 ha) y se ubica a 114 km de Talca (Ilustre Municipalidad de Constitución, 2016). La ciudad de Constitución dentro del sistema urbano comunal continúa incrementando su importancia respecto del total de población. El resto de la población se distribuye espacialmente en 6 centros poblados (Santa Olga, Putú, San Ramón, Los Pellines, Las Cañas y Viñales), presentando un desequilibrio espacial que muestra un territorio comunal poblado significativamente en su zona costera y mayormente deshabitado al interior, con tendencias de consolidación urbana del eje Constitución-San Javier, particularmente en Santa Olga y San Ramón por el incremento de actividades productivas relacionadas principalmente a la silvicultura y servicios asociados (Pastén, 2016).

Figura 1: Mapa contextual de la ciudad de Constitución



Fuente: Elaboración propia

Según cifras del último Censo (2017) del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), en la comuna residen 46.068 personas siendo aproximadamente un 80% población urbana y un 20% rural. Del total un 94% declara no pertenecer a alguna etnia originaria (BCN, 2017).

En cuanto a indicadores sobre pobreza, de acuerdo a la Encuesta de Caracterización Socioeconómica (CASEN, 2015), Constitución está peor que el promedio regional y nacional. El porcentaje de pobreza por ingresos en Constitución es de 23,8% en comparación al 16,8% regional y 10,4 nacional. La pobreza multidimensional presenta un 22%, mientras que el valor regional es de 19% y el nacional de 16%. A su vez, el porcentaje de personas sin servicios básicos en la comuna es de 17,9%, mientras que en la región 15,9 % y en el país 14,4% (BCN, 2017).

La comuna de Constitución se encuentra ubicada principalmente en una geomorfología que pertenece a la Cordilla de la Costa, con una zona de planicies fluvio-marinas en el sector norte. La cercanía al Océano Pacífico determina una influencia en el clima mediterráneo existente mediante la ausencia de heladas, baja oscilación térmica entre el día y la noche y una elevada humedad relativa. Las precipitaciones se concentran en los meses de invierno con entre el 70 al 75% del total anual entre mayo y agosto (Ilustre Municipalidad de Constitución, 2016). En cuanto a los recursos hídricos de la

comuna, se conforman por básicamente cuatro sistemas: La sección inferior del Río Maule, donde en su desembocadura al Océano Pacífico, se localiza el mayor centro urbano de la comuna, la ciudad de Constitución; El Río Huenchullamí, en el límite norte; el Río Purapel que drena de forma oeste – este; y el Río Loanco que forma parte del límite sur de la comuna. (PLADECO, 2016).

2.1.1. Algo de historia sobre la identidad de Constitución

Cuando se habla sobre la identidad de un lugar es importante conocer sobre su historia. Actualmente se tiende a identificar la comuna con el rubro forestal, pero eso no siempre fue así. El libro de Arias *et al.* (2017), señala que la cultura ribereña está en riesgo de desaparecer del imaginario colectivo local, regional y nacional, siendo que es parte importante de la historia de la ciudad.

La comuna fue fundada el 18 de junio de 1794 bajo el nombre de Villa Nueva Bilbao de Guardoqui. Las necesidades coloniales de contar con embarcaciones para el transporte de mercaderías entre los diferentes puntos del país, motivó a Santiago Oñederra a buscar aprovechar las cualidades que entregaba esta zona del país para la construcción de embarcaciones, entre ellas, abundante madera de buena calidad para la navegación sumada a un río con la profundidad suficiente para poner a flote las embarcaciones para ser transportadas (Arias *et al.*, 2017).

Tras la independencia del país, la construcción naval en el Maule tuvo un mayor impulso con la creación de un Astillero Nacional al mando de Lord Thomas Cochrane, quien por expresa petición de Bernardo O'Higgins - Director Supremo de la época - impulsa este emprendimiento productivo en la Villa Nueva Bilbao, trayendo consigo un gran número de maestros y constructores navales de origen inglés (Arias *et al.*, 2017).

En 1828 la ciudad pasa a llamarse Constitución y se le otorga la categoría de Puerto Mayor, llegando en 1850 a su mayor apogeo, transformándose en el principal puerto chileno exportador de harina en 1865 (Cortez y Mardones, 2008). Los autores indican que este es el periodo en que Constitución forja la imagen de la ciudad próspera, que hoy recorre agónica la memoria de la comunidad (Cortez y Mardones, 2008).

La llegada del ferrocarril a Talca en 1876 provocó que disminuyera la actividad del puerto en Constitución y el tránsito fluvial por el Río Maule. Esto porque la seguridad y la rapidez que daba el tren provocó que los productores locales se inclinaran a sacar sus productos por las líneas férreas hasta puertos más seguros como Valparaíso o Talcahuano. En 1883 pierde la calidad de Puerto Mayor (Cortez y Mardones, 2008).

El último cuarto del siglo XIX se convirtió en un destino turístico de sectores aristocráticos, que viajaban de otros puntos del país a la ciudad costera dado sus hermosos paisajes. A fines del siglo XIX, Constitución ya gozaba de una amplia gama de actividades para atraer a los visitantes y desde 1915 se acelera el flujo de turistas por la llegada del Ferrocarril (ramal Talca-Constitución).

En la historia reciente de Constitución, ARAUCO se ha convertido en un actor protagónico en la definición de las dinámicas territoriales en la comuna (Fernández *et al.*, 2014). La predominancia de ARAUCO como actor hegemónico en el territorio hace que el encadenamiento productivo (Talamilla, 2018) que se produce entre esta empresa y el resto de actores de la industria maderera local, deje a estos últimos en una posición de dependencia y fragilidad (Fernández *et al.*, 2014, Farías, 2016, Aliste *et al.*, 2019). Ahora bien, esta predominancia ha traído aparejado el discurso de la autoidentificación de Constitución como una comuna forestal.

2.1.2. Importancia de la industria forestal en la comuna

La superficie de Constitución representa un 4% del total regional y está principalmente compuesta por suelos de aptitud forestal. Las cifras disponibles hasta antes de los incendios de 2017 señalan que de la superficie comunal un 88% estaba cubierta por plantaciones exóticas y bosques nativos, siendo solo un 5% del uso de los suelos dedicados a cultivos o praderas (CONAF).

Según CONAF, un poco más de la mitad de la superficie comunal pertenece a empresas forestales, siendo la más importante Forestal ARAUCO S.A. (CONAF, 2017), que es propietaria de casi la mitad de la superficie comunal, como se observa en la Tabla 1 y en la Figura 2.

Tabla 1: Tenencia de tierra de empresas forestales en Constitución

Empresa	Superficie (hectáreas)	% Respecto a la comuna
Ramiro Plaza	2.781,5	2%
Forestal Mininco	11.152,6	9%
Forestal Cambium	158,2	0%
Forestal ARAUCO	55.563,6	44%
Total	69.655,9	55%

Fuente: CONAF, 2017

Luego de los incendios del verano de 2017 el paisaje en Constitución ha cambiado. Según datos de CONAF, el 52% de la superficie de la comuna se quemó, siendo junto con, su comuna vecina, Empedrado, las más afectadas de la región. En el Anexo 1 está disponible un mapa que muestra la superficie regional incendiada.

Tabla 2: Superficie incendiada por comuna

Comuna	Superficie incendiada	Superficie comunal	Porcentaje comunal incendiado
Empedrado	52.301	56.630	92%
Constitución	69.556	134.075	52%

Fuente: CONAF, 2017

Figura 2: Mapa sobre plantaciones forestales por tipo de propietario en Constitución



Fuente: CELCO, 2013

En relación al empleo que genera la industria forestal en la comuna, fue imposible obtener estadísticas oficiales que den un detalle que permita entender en profundidad la situación comunal. La única cifra oficial sobre empleo que está disponible la proporciona el Servicio de Impuestos Internos y se refiere al número de trabajadores según rubro económico por comuna. El inconveniente es que las categorías que da no permiten tener claridad sobre si las personas trabajan para el rubro forestal o para otro (por ejemplo, una categoría es “agricultura, ganadería, caza y silvicultura”). Lo rescatable de esta información es que permite tener la estimación de cuánto trabajo formal hay en la comuna que para 2016 fue de 15.179 trabajadores. El inconveniente es que no hay cifras sobre el trabajo informal.

De acuerdo a información obtenida de la Comisión para el Mercado Financiero, Celulosa ARAUCO y Constitución S.A. da empleo a 2780 personas, como se observa en la Tabla 3.

Tabla 3: Número de personas que trabaja en Celulosa ARAUCO y Constitución S.A.

Cargo	Hombres	Mujeres	Total
Directores	9	0	9
Gerentes	10	1	11
Trabajadores	2410	370	2780

Fuente: Comisión para el Mercado Financiero (diciembre 2017)

“Estos puestos de trabajo se distribuyen de la siguiente forma: 600 en la planta de Celulosa, 1035 en la planta de bioenergía Viñales y el resto, o sea, más de 1000 en el área forestal. Si a estos se suman los trabajos indirectos (transportistas, empresas prestadoras de servicios, aserraderos medianos y pequeños, etc.) se puede estimar que 8.000 o 10.000 personas están asociadas al rubro forestal, y por consiguiente a ARAUCO en términos

laborales” (Entrevista a dirigente sindical de Planta de Bioenergía Viñales del Grupo ARAUCO, julio 2018)

En Constitución resultó quemado tanto patrimonio de la empresa ARAUCO, como predios de pequeños y medianos propietarios, siendo estos últimos los más perjudicados puesto que la mayoría no tenía seguros comprometidos y perdieron por completo su inversión. La situación para los pequeños y medianos empresarios madereros está crítica. El presidente de la Asociación Gremial de Pequeños y Medianos Industriales de la Madera (PYMEMAD), comentó que:

“... se perderán unos 2 mil empleos que dependen de esta actividad y se estima que solo un 40% de los aserraderos podrían continuar trabajando el próximo año. Además, cerca de 70 empresas tendrían que dejar de operar” (“Pymes madereras se quedarán sin materia prima y funcionarán solo hasta fin de año”, 2018, Lignum).

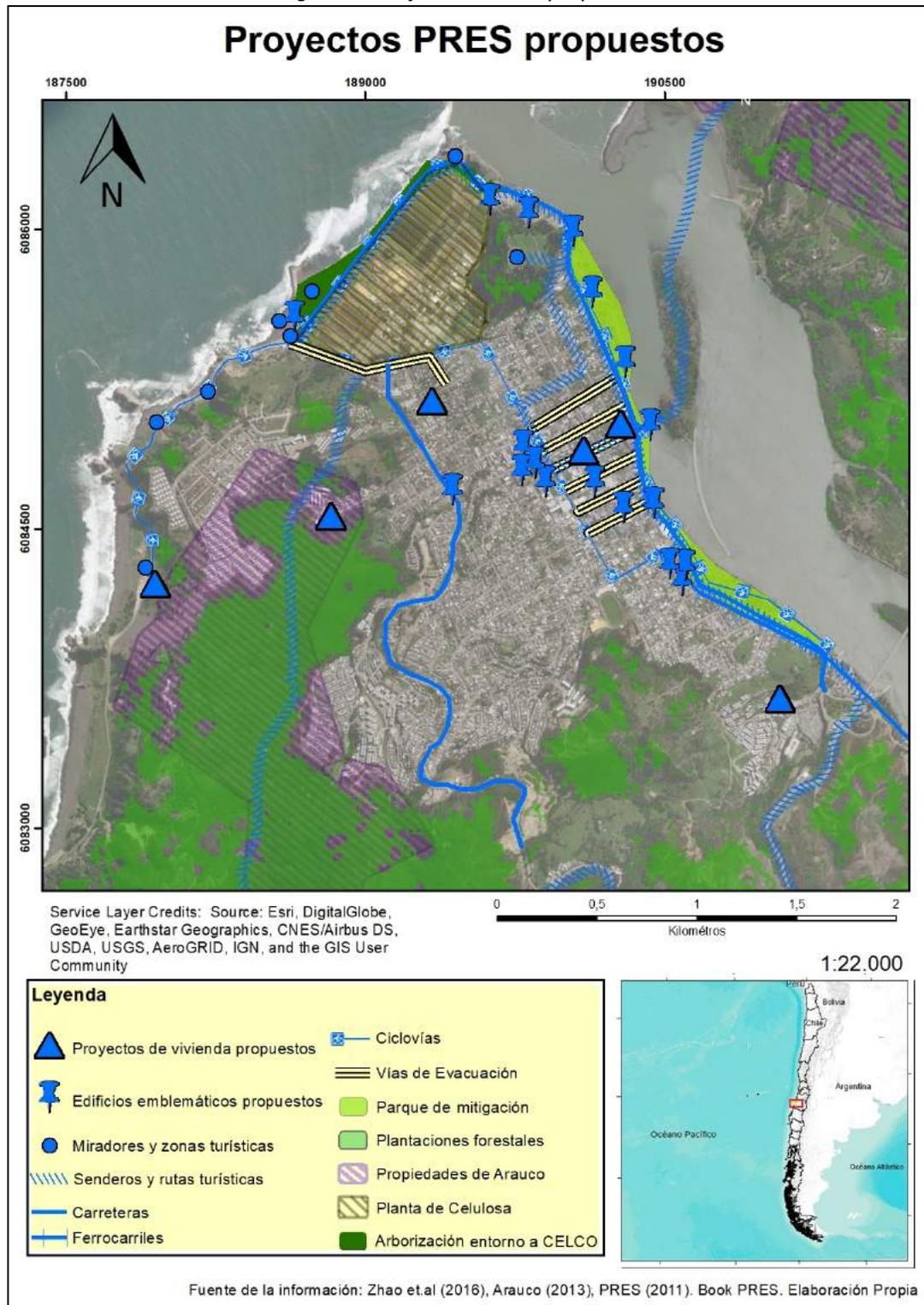
2.2. Plan de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES)

En Constitución a un mes de ocurrido el terremoto del 27F de 2010, el Ministerio de Vivienda y Urbanismo, la Municipalidad de Constitución y la empresa forestal ARAUCO suscribieron un convenio que conformó una alianza público-privada para la reconstrucción de la ciudad, con el fin de desarrollar un plan maestro que ordenara la ciudad, en un plazo de 90 días. El objetivo de este plan fue proyectar una ciudad con visión de futuro, que recuperara la relación con su geografía, a fin de impactar la calidad de vida y potenciar la coexistencia de industria y turismo. Todo lo anterior, bajo los parámetros de una ciudad sustentable, que protegiese el medioambiente, usara de manera

eficiente la energía y promoviera la calidad de vida para sus habitantes. Un equipo de profesionales y técnicos de Elemental, la firma inglesa ARUP, la Universidad de Talca, Fundación Chile y Marketek fueron convocados para elaborar el diseño de un Plan Maestro de Reconstrucción Sustentable (PRES). Como resultado de este trabajo mancomunado surgió una cartera de proyectos que conformaron el PRES (ARAUCO, 2010). Según el sitio web de ARAUCO actualmente son 28 proyectos dentro del marco PRES, donde algunos ya están ejecutados y los demás se encuentran en distintas etapas de avance. Si bien, este instrumento no es vinculante, ha sido una “hoja de ruta” para el proceso de reconstrucción de la ciudad (Pastén, 2016).

La etapa de elaboración del PRES culminó con la generación del *Book* del PRES, que contiene una cartera de proyectos (ver Figura 3) que busca abordar de forma integral todos los aspectos relevantes para la ciudad y se estructura en cinco ejes: infraestructura, espacio público y equipamiento, vivienda, diversificación económica y energía. Los proyectos apuntaron a lograr el reconocimiento del Río Maule como elemento central de la ciudad; hacerse cargo del riesgo de tsunamis e inundaciones periódicas; mejorar los espacios públicos; lograr una diversificación económica potenciando el turismo y la producción maderera; y avanzar en la línea de la sustentabilidad (Vergara, 2018).

Figura 3: Proyectos PRES propuestos



Fuente: Elaboración Propia

Según Pastén (2016), entre las ventajas que tiene este plan maestro se encuentran: a) generar una cartera de proyectos priorizada; b) facilitar la discusión y el debate entre actores técnicos y ciudadanos; c) servir de instrumento de comunicación estratégica que facilite la búsqueda de acuerdos; y d) favorecer la ejecución coordinada y armónica de las diversas iniciativas de inversión (Pastén, 2016).

En relación a la cartera de proyectos, uno de los más significativos es el Parque de Mitigación Fluvial porque se hace cargo de problemáticas ambientales importantes para la comunidad, como es el constante riesgo de inundación a las orillas del Río Maule, por medio de dotar a la ciudad de un parque urbano de 20,5 hectáreas, el que, frente a un maremoto, reduciría entre 23% y 28% la altura de inundación y entre 34% y 41% la velocidad de la ola (Pastén, 2016). Este proyecto buscó democratizar el acceso al río, que hasta antes del 27F se encontraba privatizado por la ocupación residencial (Aravena y Sepúlveda 2011).

Otros proyectos del PRES son la Biblioteca Municipal, el Edificio Consistorial, el Teatro Municipal, el Muelle Náutico, el Centro Cívico Plaza Arturo Prat, zócalos turísticos, piscinas temperadas al aire libre (este último liderado por ARAUCO y que implica una innovación tecnológica al utilizar la energía térmica remanente del proceso productivo de la planta de celulosa, para temperar el agua de las

piscinas), la Plaza Señoret, la Costanera del Mar, un nuevo acceso a Constitución y la canalización de esteros (Pastén, 2016). A respecto, hay que considerar que algunos proyectos que son parte del master plan habían surgido con anterioridad, como el caso del Centro Cultural que tuvo origen en el marco del Programa de Centros Culturales del Consejo Nacional de la Cultura y las Artes, del Gobierno de Michelle Bachelet y por lo tanto previo al 27F (Vergara, 2018).

El *book* del PRES presentado en 2010 también incluía algunos otros proyectos que parecen haber quedado al margen, tales como la creación de un “puerto seco” de camiones, el soterramiento de cables del alumbrado público, iniciativas de alumbrado público con tecnología fotovoltaica, uso de paneles solares en viviendas para calentar el agua, uso del calor residual de la planta de celulosa para calefaccionar edificios públicos y generación de biogás en el vertedero. También quedaron al margen iniciativas en el área de la reconstrucción de viviendas, donde había propuestas de diferentes tipologías para los distintos sectores de la ciudad, con superficies variables y la posibilidad de ampliaciones.

Es interesante, como antecedente, que a 4 años de ocurrido el 27F, la investigación de Romero y Albornoz identificó que había bajo conocimiento por parte de los habitantes de Constitución sobre el PRES: El 60% de los entrevistados en su estudio no sabían que era (Romero y Albornoz, 2016).

Por su parte, Contreras y Arriagada (2016), a 6 años de ocurrido el desastre, dan una visión crítica sobre el proceso de reconstrucción, ya que señalan que los cambios han sido lentos y las temporalidades de la reconstrucción cuestionables. Ellas plantean que la reconstrucción en Constitución fue solventada y gestionada, principalmente, por instituciones del Estado, a través de la construcción de nuevas residencias, entrega de subsidios, mejoramientos de vivienda deterioradas, construcción de nuevos caminos, entre otros. Señalan que las iniciativas privadas y públicas se focalizaron en la recuperación del borde río-mar y en reconstruir infraestructura, pero que, si bien el conjunto de proyectos ha sido significativo, es distante de los 37 proyectos, presentados originalmente en el PRES.

Es importante precisar que, existe poca claridad respecto al número exacto de los proyectos que componen la cartera del PRES, porque en la propuesta inicial se observan 31 proyectos, que en términos prácticos se componen de más de un proyecto. Si bien dentro del *Book* se hace alusión a los proyectos más en detalle, resulta confusa la información y nunca se hace mención a un número exacto. La situación de incertidumbre puede deberse a la inexistencia de una memoria explicativa que detalle de mejor manera cada uno de los proyectos y que se haya mantenido a lo largo del tiempo (Vergara, 2018).

La etapa de la implementación del PRES, a diferencia de etapa de elaboración, no ha tenido límites tan precisos y no ha sido estable en el tiempo. Por un lado, se creó una mesa técnica donde participaba el Intendente, Elemental, Municipalidad, Ministerios y ARAUCO, la cual funcionó hasta el 2015. Al inicio los encuentros funcionaban de manera constante, pero con el tiempo ocurrieron de manera cada vez más esporádica. El proceso de implementación actual, caracterizado por la inexistencia de instancias formales que hayan perdurado, ha generado una sensación por parte de la ciudadanía de que el PRES desapareció de la ciudad (Vergara, 2018).

2.2.1. Financiamiento del PRES

En relación al financiamiento del PRES, en 2010 Marcelo Tokman, contratado por ARAUCO como Coordinador General del Plan Reconstrucción de Constitución planteaba que:

“...desde el punto de vista de los recursos, nos parece totalmente viable ejecutar lo que se propone. El costo total son 157 millones de dólares; 102 son fondos públicos, y 55 privados. De esos 102 si uno saca lo que es la reconstrucción de edificios y viviendas que se cayeron, queda un costo de 48 millones de dólares, que es el valor neto”.

El financiamiento del PRES ha presentado claras diferencias entre la etapa de elaboración e implementación, en cuanto a fuentes de financiamiento y montos requeridos. El financiamiento de la elaboración del PRES al ser asumido únicamente por ARAUCO y corresponder a un monto bastante menor (aproximadamente dos millones de dólares), se realizó de manera expedita. Por

el contrario, en la etapa de implementación al ser la mayoría de los proyectos financiados con fondos públicos han debido presentarse en varias instancias para demostrar la rentabilidad social, lo que ha implicado procesos más lentos (Vergara, 2018).

Con respecto a los fondos públicos, la Municipalidad ha sido parte de este proceso coordinando a través de postular los proyectos para que luego la Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE) los valide desde el punto de vista de la inversión pública. El Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU) está financiando la construcción del Parque Fluvial a través del Servicio de Vivienda y Urbanismo (SERVIU). Por su parte, el Ministerio de Obras Públicas (MOP) financió el muelle pesquero ubicado en la Caleta Maguillines (Vergara, 2018).

La banca privada se hizo parte financiando la ejecución de algunos proyectos a través de la Ley 20.444 que fue promulgada tras el terremoto para incentivar donaciones a la reconstrucción, otorgando beneficios tributarios. El Banco de Chile, el Santander, el Bci, el Itaú y el Security hicieron aportes a 5 proyectos de la cartera PRES, por un total de US\$ 3 millones. De esta forma el muelle náutico fue financiado por el Banco Security, los zócalos turísticos por el Banco Santander y el teatro de Constitución será cofinanciado por el Gobierno Regional y el Banco BCI. Por su parte, la biblioteca fue financiada por el Banco

Itaú a través de la Ley de Donaciones Culturales y el Centro Cultural por el Consejo de la Cultura (Vergara, 2018).

ARAUCO, por su parte, financió la ejecución de algunos proyectos PRES, como es el caso del proyecto de piscinas temperadas, cuya inversión alcanza los 926 millones y donde se acogió a la Ley de Donaciones Deportivas y compartió junto a FIFA el financiamiento del estadio Mutrún (Vergara, 2018).

En relación al proyecto de viviendas Villa Verde, según lo señalado en la entrevista con el Encargado de la Oficina local del SERVIU, ARAUCO además de financiar el diseño del conjunto habitacional realizado por Elemental, donó materiales para la construcción.

El aporte de diseños por parte de privados para luego ser financiado con recursos públicos ha sido criticado por Vergara *et al.* (2016), quien afirma que, pese a los indicadores oficiales de eficiencia, las Alianzas Público Privadas (APP) han generado importantes problemas y costos, que finalmente son asumidos por el Estado.

Desde el sector privado, por su parte, atribuyen la falta de financiamiento a los proyectos por la escasa voluntad política. Un ejecutivo de alto rango de ARAUCO, enfatizó que, además de lo anterior, está el problema de los

elevados costos de mantención de algunos proyectos, como sería el caso del Teatro, que por lo mismo aún no se ejecuta ya que el municipio no tiene certeza sobre si tendrá presupuesto suficiente para su mantención.

2.2.2. Implicancias socioambientales y territoriales del PRES

En relación a las implicancias socioambientales y territoriales del PRES se identificaron las siguientes temáticas durante la revisión bibliográfica.

a) Gobernanza urbana

En primer lugar, se identificaron investigaciones (Vergara, 2018 y Sandoval, 2018) que analizan el PRES desde la perspectiva de la gobernanza urbana. Plantean que se está frente a una nueva forma de gobernanza, que reemplaza los modos tradicionales de planificación territorial, como han sido los planos reguladores comunales, planes seccionales, etc. Destacan que cambia el papel que tradicionalmente tenían los actores en las decisiones urbanas y desdibuja los límites entre lo público y lo privado.

b) Identidad forestal

La influencia de ARAUCO, como empresa líder del rubro forestal, en la definición de la matriz de proyectos se evidencia en la incorporación de proyectos que buscan potenciar a Constitución como ciudad maderera. Destaca en este sentido dentro del eje de diversificación económica la propuesta de

generar un clúster de la madera y también la incorporación de esta en la construcción de equipamiento público (Vergara, 2018). De esta manera se aprovecha la reconstrucción como una forma de agregar valor a la identidad forestal de Constitución (PRES, 2010).

c) Gestión de riesgos y segregación socioespacial

Otros estudios abordan la reconstrucción de Constitución y al PRES desde la perspectiva de la gestión de riesgos y la segregación socioespacial. Evidencian que la reconstrucción en Constitución, se ha centrado solo en infraestructura, dejando de lado aspectos psicosociales. La relocalización generó problemas de accesibilidad y de estigmatización territorial, destacando el traslado de familias de bajos ingresos de una zona de riesgos por tsunami a otra de riesgos por deslizamientos en masa e incendios forestales (Contreras y Beltrán, 2015), (Romero y Albornoz, 2016).

d) Consultoría experta y participación ciudadana

Vergara (2018) plantea que ARAUCO, en tanto actor privado, es quien se hace cargo del PRES, para lo cual fue crucial la consultoría experta (Elemental y Tironi y Asociados), donde se observa relación entre saber y poder. Tironi y Asociados son quienes proponen un “Plan de Participación Ciudadana” como mecanismo de validación del plan maestro.

A pesar de que el PRES se definió como un plan que apuntaba a la excelencia, a la viabilidad y a la participación social (Aravena y Sepúlveda 2011), muchos vecinos fueron indiferentes a participar, ya sea por escepticismo o porque sus prioridades estaban en enfrentar la propia reconstrucción. El informe final del PRES estima una participación en los “Foros Híbridos” de 470 personas, lo que representa sólo el 1,6% del total de residentes mayores de edad (Tironi, 2014).

El “Plan de Participación Ciudadana” constaba de tres instrumentos claves: la “Casa Abierta”, los “Foros Híbridos” y la “Consulta Ciudadana”. La “Casa Abierta”:

“No fue un laboratorio clausurado ni un centro comunitario más: fue un híbrido, un espacio cruzado, un lugar donde interactuaba, colaboraban y conversaban – o sea donde se hacía política- expertos y legos, diseñadores y usuarios, representantes y representados” (Tironi, 2015).

En la “Casa Abierta” tuvieron lugar los “Foros Híbridos”, que son el instrumento central de la metodología propuesta por Tironi y Asociados y se definen como:

“(…) espacios de deliberación formal, y de preferencia institucionalizados, creados a partir de un desborde y/o una controversia sociotécnica, donde participan en pie de igualdad y con reglas del juego acordadas y conocidas por todos, especialistas y no especialistas, representantes y comunidades, autoridades y grupos de interés, con un especial protagonismo de los grupos directamente concernidos por el desborde y/o por la salida que se dé a la controversia en cuestión” (Tironi, 2011).

El “Plan de Participación Ciudadana” tuvo dos “Consultas Ciudadanas”. La primera referida a la visión de Constitución, que se realizó al comienzo del proceso y donde se identificaron 8 controversias prioritarias para la comunidad:

Aguas lluvia, Plaza Señoret, borde mar, Plaza de Armas, vivienda, borde río, turismo y planta CELCO. La segunda “Consulta Ciudadana” tuvo lugar al final del proceso y su objetivo fue que la ciudadanía eligiese, de toda la cartera de proyectos diseñados por los técnicos (de un total de 12), los tres prioritarios para ser desarrollados a nivel de detalle. Los tres más votados fueron: 1°cuartel de bomberos, 2° terminal de buses y 3° teatro municipal (Tironi, 2010).

Vergara (2018) plantea 2 críticas claves al proceso de participación ciudadana en el marco del PRES. La primera plantea que la consulta ciudadana no fue totalmente vinculante, porque la ejecución no siguió el orden priorizado y las empresas financiaron proyectos de interés propio. La segunda crítica se refiere a la supuesta simetría de poder en las discusiones bajo el contexto de los “Foros Híbridos” que plantea la metodología de Tironi y Asociados. La autora plantea que:

“(...) la capacidad de los foros híbridos de lograr simetría de poder en las discusiones, parece lejano a la realidad si se considera que la capacidad de influencia que tienen los actores no se limita a las instancias de participación generadas en el marco del Plan Maestro, sino que atraviesan en múltiples direcciones y se ejercen también en sus prácticas cotidianas, incluyendo otros espacios. Esto se refleja en el foro abierto para tratar el tema de la planta en Constitución, donde su ubicación que era un tema controversial se marginaliza de la discusión a través de declaraciones que se dan con anterioridad y fuera del foro, limitando la discusión en este a la forma de compensar o remediar las externalidades negativas que produce la planta” (Vergara, 2018).

Como señala Farías (2016) la discusión en el foro híbrido se enfocó en las formas de mitigar y compensar las externalidades, porque la ubicación de la

planta era un tema que ARAUCO no estaba dispuesto a discutir y que fue zanjado antes de la realización del “Foro Híbrido” con argumentos de inviabilidad económica, basados en la dependencia de la economía local en relación a la planta y los elevados costos de la relocalización. Plantea también, que no hubo demanda clara por parte de la comunidad de querer reubicar la planta y llegaron pocos vecinos a debatir al foro híbrido sobre el tema. No hubo mayor reclamo a su ubicación y la atención se centró en cómo mejorar la relación entre la compañía y la ciudad, donde el implementar mejoras en la gestión de olores se transformó en el tema central (Fariás, 2016).

Por su parte, Aliste *et al.* (2019) se refieren al PRES como un ejemplo de producción espacial, caracterizado por la creencia en la superioridad de la actividad privada sobre los aspectos públicos de la ciudad. El problema real, en este caso, es el poder político asociado con la planificación y organización del espacio público de una ciudad desde el punto de vista de un agente privado, que tiene interés comercial, otorgándole la oportunidad de ejercer una hegemonía territorial que tiene consecuencias fundamentales para el área. La empresa forestal, cuyo patrimonio ya es vasto en términos de tierra, influencia económica y mano de obra, ahora tiene la capacidad de tomar decisiones en temas públicos, sobre la misma ciudad en la que se encuentra.

2.3. Marco teórico

2.3.1. Ecología política

La ecología política nace en un contexto de cambio de paradigmas que trajo consigo el posmodernismo. Específicamente tiene sus bases en lo que se ha conocido como “teoría social crítica”, donde se ha dado espacio para entender al medio ambiente y la sociedad ya no como una dualidad de opuestos, sino como ámbitos que están interrelacionados, permitiendo una reflexión en torno de las relaciones de poder y saber sobre la apropiación, transformación, producción y control de la naturaleza (Robbins, 2012).

En términos conceptuales, la ecología política surgió de los movimientos ambientales de la década de los sesenta y setenta, cuando aparecen los partidos verdes europeos, los primeros signos de activismo ambiental y las primeras respuestas internacionales a la crisis ambiental (Robbins, 2012; Perrault, 2014; Bustos *et al.*, 2015). Como enfoque académico nace en la década de los ochenta. Anteriormente a ello, otras disciplinas como la antropología cultural y la ecología cultural (anglosajona) estudiaban ya la dicotomía sociedad-naturaleza, pero sin darle mayor relevancia a las relaciones de poder tanto discursiva como materialmente (Peets y Watts, 1996; Robbins, 2012; Perrault, 2014; Bustos *et al.*, 2015).

La ecología política pone énfasis en lo político, es decir, en el poder como fuerza de transformación, construcción y producción de una naturaleza determinada, donde hay ganadores y perdedores (Bustos *et al.*, 2015). Plantea que el medioambiente es una construcción social (Escobar, 1999; Leff, 2003; Robbins, 2012), es decir, el medio ambiente no es algo afuera de los seres humanos, sino una producción de relaciones que incluyen personas. También plantea que las prácticas sociales relacionadas con la naturaleza a nivel local deben ser explicadas por mecanismos políticos y económicos interrelacionados a su vez, a nivel regional, nacional e internacional (Hufty, 2012; Robbins, 2012).

Desde la ecología política es posible estudiar los procesos de apropiación material y simbólica de la naturaleza por parte de distintos actores sociales, así como los conflictos que suponen (Leff, 2003; Alier, 2002; Palacio, 2006; Delgado, 2013).

La comprensión de las relaciones sociedad-naturaleza deben considerar la complejidad entre dominación y resistencia, entre Estado y campesinos, entre protestas y prácticas de subsistencia y el contexto político-ecológico incluyendo la ecología de los recursos, los medios de vida rurales y el discurso político (Hufty y Zeghezzo, 2011).

En América Latina la ecología política ha estado asociada al activismo ambiental más que al mundo académico. Alier (2002) se centra en la dimensión conflictiva dentro de este campo de estudio y plantea que el poder de unos sobre otros se expresa no solo materialmente, sino también en la capacidad para imponer un lenguaje de valoración que excluya otros lenguajes. Escobar (2011) enfatiza la dimensión cultural en la definición de Alier, es decir que los conflictos existen en el contexto de diferentes economías, culturas, formas de conocimiento y ecosistemas. Leff y Porto-Gonçalves (2015) sugieren que la ecología política es el campo disciplinario y político del encuentro de diferentes racionalidades, en la apropiación social de la naturaleza y en la construcción de un futuro sustentable. Este propósito histórico demanda la deconstrucción de las teorías y prácticas edificadas sobre los fundamentos de la racionalidad científica, económica tecnológica y política de la modernidad, inscritas en las instituciones nacionales e internacionales del mundo globalizado y arraigadas en los mundos/modos de vida de la gente, para construir nuevas relaciones socio-ambientales.

En resumen, la ecología política teoriza las luchas ambientales materiales y simbólicas y teoriza sobre las prácticas discursivas propias de las relaciones de poder (Arboleda, 2010). A su vez, será el marco conceptual del presente caso de estudio, ya que este enfoque de análisis permite entender las causas de lo que no es visible o puede que no sea obvio (Chitewere, 2017).

a) Ecología política y justicia ambiental

Los conceptos de ecología política y justicia ambiental cada vez están más cerca porque ética y políticamente tratan sobre lo mismo. Las diferencias entre uno y otro son de disciplina y de metodología. La justicia ambiental tiene sus orígenes en la sociología norteamericana con un trabajo más bien positivista y abocado al activismo por los derechos civiles y antirracistas. La ecología política, por su parte, viene de la geografía y la antropología y utiliza metodologías post positivistas, donde se da espacio para varios métodos a la vez que se complementan, tales como análisis de documentos y/o archivos, encuestas, entrevistas, observación directa y métodos de las ciencias ecológicas (Alier, 2002; Perrault, 2014; Holifield, 2015).

b) Subenfoques teóricos en la ecología política

Existen distintos enfoques dentro de la ecología política: “neo marxistas”, “neo gramscianos”, “neo malthusianos”, “del realismo crítico” y “post marxistas”. Dentro de este último se encontraría el ecofeminista y el postestructuralista (Khan, 2013). Desde una perspectiva posestructuralista el foco está en las dimensiones no materiales del poder, tendiendo a analizar el rol que tiene el discurso en la construcción de las relaciones sociedad–naturaleza. Entonces es posible examinar la naturaleza, el desarrollo, la sustentabilidad, el cambio climático, la biodiversidad, etc. como discursos producidos históricamente, donde el acto de nombrar una nueva realidad no resulta inocente, ya que la

construcción de discursos particulares, que traducen la complejidad del mundo en narrativas simples de amenazas y posibles soluciones ha dado lugar a un gran aparato de instituciones que organizan la producción de conocimientos y formas de poder que controlan tanto la naturaleza física y qué se hace con ella (Escobar 1996, 1998), (Robbins, 2012).

2.3.2. Ecología política y conflictos socioambientales

Desde la ecología política es posible estudiar los procesos de apropiación material y simbólica de la naturaleza por parte de distintos actores sociales, así como los conflictos que suponen.

En términos generales un conflicto es una controversia o diferencia explícita (de información, de intereses o de valores) que ocurre entre al menos dos grupos interdependientes que compiten entre sí por los mismos recursos escasos o que persiguen metas incompatibles de manera que las opiniones, decisiones y conductas de un grupo respecto a tales recursos y metas, afectan necesariamente las opiniones, decisiones y conductas del otro grupo (Guerrero, 1999), (Quiroga, 2008).

Se puede distinguir entre conflictos latentes y manifiestos, según la etapa de la escalada en que éste se esté desarrollando: Los conflictos latentes son aquellos en que los actores, en una situación de conflicto, no han manifestado

explícitamente sus posiciones en torno a un evento o situación específica. Es decir, en la fase de latencia, existen todos los elementos necesarios para que se desate el conflicto sin la manifestación explícita de las posiciones por parte de los actores. Los conflictos manifiestos son aquellos en que los actores hacen explícitas sus posiciones divergentes en torno a un evento o situación específica que desencadena el conflicto (Guerrero, 1999); (Quiroga, 2008); (Yusran *et al.*, 2017).

Ahora bien, un conflicto ambiental es siempre un conflicto social y se puede entender como un espacio de movilización social en el que se enfrentan dos o más actores por una modificación que ya ocurrió o que podría ocurrir en el territorio (una transformación ambiental), que a su vez modificará las relaciones tanto materiales como simbólicas existentes entre la comunidad y su ambiente. Todo lo cual atenta o amenaza atentar contra el bienestar, la seguridad o la identidad de uno de los actores. Un conflicto ambiental sólo existirá como tal en la medida que haya personas o comunidades que identifiquen un problema ambiental. Los problemas pueden ser de información, de relaciones, de confianza, estructurales, de intereses y/o de valores (Folchi y Godoy, 2016). Esta definición, al igual que la de Gudynas (2014) restringe los conflictos al ámbito público, y por lo tanto excluye discusiones privadas (o al menos enfrentamientos donde una de las partes actúa en la esfera privada).

Continuando lo planteado por Folchi, la transformación ambiental puede provocar un problema ambiental, que puede generar una tensión ambiental (estado psicológico en el que la gente socialmente se convence que la transformación ambiental en entredicho lo afecta o afectará negativamente), y la que a su vez puede llegar a desencadenar un conflicto ambiental.

Desde el mundo de la ecología política hay autores que para definir un conflicto socioambiental ponen el acento en los lenguajes de valoración y en las perspectivas éticas, planteando que el ejercicio del poder se cristaliza no solo como una acción sobre otra acción, sino también en la capacidad para imponer un lenguaje de valoración que excluya otros lenguajes. Destaca Martínez Alier (2002), quien estudia los conflictos ambientales, y muestra que, en estos, distintos actores que tienen distintos intereses, valores, culturas, saberes, también distintos grados de poder, usan o pueden usar distintos “lenguajes de valoración”. En la demarcación de lo que llama la “ecología política de la diferencia”, Arturo Escobar (2011) enfatiza la dimensión cultural en la definición de Alier, es decir que los conflictos dentro de los ecosistemas existen en el contexto de diferentes economías, culturas y formas de conocimiento.

Siguiendo una línea similar, Enrique Leff define a los conflictos como procesos de significación, valorización y apropiación de la naturaleza que no se resuelven ni por la vía de la valoración económica de la naturaleza ni por la asignación de

normas ecológicas a la economía; estos conflictos socio-ambientales se plantean en términos de controversias derivadas de formas diversas –y muchas veces antagónicas– de significación de la naturaleza, donde los valores políticos y culturales desbordan el campo de la economía política, incluso de una economía política de los recursos naturales y servicios ambientales (Leff, 2003).

En la presente investigación, la conceptualización de conflicto socioambiental que expone Folchi, Godoy y Gudynas (que incluye manifestación pública y explícita) corresponderá a la fase manifiesta de un conflicto. Para analizar la fase latente del conflicto, las conceptualizaciones de Martínez Alier, Escobar y Leff resultan de utilidad pues permiten comprender el conflicto desde el mundo de los significados, lenguajes, saberes y sensibilidades, espirituales y hasta ontológicas.

Yusran *et al.* (2017) plantean que ciertos conflictos se vuelven visibles en discursos y medios específicos, pero simultáneamente invisibles en otros discursos y medios. Los conflictos que se mencionan en el discurso académico o en el discurso de actores no gubernamentales no siempre son visibles en el discurso público general. Los conflictos a nivel de base a menudo son completamente invisibles en los medios de comunicación.

Desde una perspectiva de ecología política, el conflicto es omnipresente. Desde la teoría del poder tomando el enfoque posestructuralista, las motivaciones detrás de las acciones que construyen y producen la naturaleza se pueden explicar por las dinámicas de control que surgen de las construcciones discursivas de lo que entendemos por naturaleza, medio ambiente y transformación ambiental (Bustos *et al.*, 2015).

Siguiendo a Sadan (1997) un enfoque que asume conflictos latentes requiere una metodología de investigación especial. Plantea que no es posible conformarse con el análisis conductual y con las observaciones de los individuos como el único medio de entender las relaciones de poder, sino que se requiere un estudio de factores sociales e históricos que expliquen cómo se han configurado las expectativas humanas y cómo se ha formado la conciencia sobre los problemas. Es decir, que no sólo importa lo que se declara (escrita y verbalmente) por los actores, sino también la historia, las percepciones, las normas, las instituciones, los lugares y lo que no dicen los actores (sus silencios), etc.

a) Conflictividad socioambiental forestal en el mundo

A nivel internacional se observa alta conflictividad con respecto a la industria forestal a gran escala dado sus impactos ambientales como la pérdida de biodiversidad con los monocultivos, así como impactos sociales como el riesgo

de incendios dada la densidad de los monocultivos (Schirmer, 2007; Gerber, 2011; Kröger y Nylund, 2012; Gritten *et al.*, 2013). No obstante, en una investigación de Kröger (2013) se analiza específicamente el fenómeno de la “no conflictividad” en la instalación de un proyecto de celulosa en Brasil. Pero, ¿qué era lo diferente de este caso de estudio que hizo que no se desarrollara conflicto manifiesto? La explicación radica en que la celulosa (Suzano) era vista por los habitantes como una alternativa menos contaminante que la industria carbonera que existía en la zona hasta ese momento. Suzano compró las plantaciones de eucaliptus que tenía la empresa carbonera (Vale) y ganó la confianza del movimiento ciudadano. Suzano utilizó medidas de cooptación con la población, ofreciendo cursos y trabajo entre otras ayudas a la comunidad, todo lo cual anteriormente Vale no había hecho. A su vez, la empresa utilizó un modo amable para interrelacionarse con la comunidad y generosa con el Gobierno local.

b) Conflictividad socioambiental forestal en Chile

En Chile la bibliografía sobre la conflictividad socio forestal está principalmente enfocada en el conflicto “chileno-mapuche”, donde gran parte de los terrenos reivindicados por comunidades mapuche en las regiones del Biobío y Araucanía están actualmente utilizados para fines forestales asociados a la producción extensiva de pino y eucaliptus. El Estado apoya y garantiza la propiedad

privada de las forestales y sentencia el accionar mapuche que muchas veces llega a manifestaciones violentas (Mondaca, 2013).

Torres *et al.* (2016) argumentan que el desarrollo forestal de monocultivos de pino y eucalipto ha generado dinámicas socio-espaciales de degradación ambiental y escasez hídrica en el sur de Chile, además de una creciente degradación de las condiciones de vida de las comunidades mapuche. A lo cual se suma que, aunque el sector forestal produce gran riqueza, estas dos regiones son de las más pobres de Chile (López y Nitrihual, 2014).

El movimiento mapuche, si bien no es un movimiento ambientalista, dada su cosmovisión respetuosa de los ciclos naturales del agua y de los bosques, ha sumado a sus reivindicaciones históricas (devolución de tierras, autonomía y autodeterminación), las demandas por justicia ambiental (Torres *et al.*, 2016).

En relación a la Región de los Ríos, se revisaron publicaciones recientes sobre el caso asociado a la mortandad de cisnes de cuello negro, en 2014, en el Santuario Carlos Andwanter en Valdivia, producto de descargas contaminantes de la planta CELCO ubicada en San José de la Mariquina. Al respecto, Ehrnström-Fuentes (2015) analiza cómo la prensa construyó la legitimidad del proyecto, ocultando la perspectiva de los opositores antes de su entrada en

funcionamiento o, en otras palabras, “produciendo la ausencia” de la opinión de quienes no apoyaban el proyecto.

En esta misma línea y sobre el mismo caso Ehrnström-Fuentes y Kröger (2017) se refieren a la Licencia Social para Operar (LSO), que en la práctica se desarrolla por mecanismos como las compensaciones y los procesos de certificación ambiental FSC que llevan a cabo las empresas forestales. Estos autores observaron que en Chile el proceso de certificación forestal no garantiza el apoyo local a las operaciones forestales y que ciertas reclamaciones planteadas por los lugareños no son contempladas en los estándares establecidos por el FSC.

Las actitudes hacia las operaciones industriales dependen de la identidad y las visiones de mundo de los miembros de la comunidad. La forma en que se ven a sí mismos y al mundo en el que viven influye enormemente en su disposición a comprometerse con las empresas, cuyas operaciones principales amenazan su identidad y subsistencia. Según Carrasco (2015) registros etnográficos realizados en Chile muestran que las faenas forestales suscitan situaciones radicales; hay casos de faenas que requieren resguardo policial, y casos en que comunidades vecinas a predios forestales protegen y participan de las mismas.

Además, las observaciones de campo de Ehrnström-Fuentes y Kröger (2017) en las comunidades (de Valdivia y de San José de la Mariquina) proporcionaron indicios de la existencia de diferentes imaginarios sociales vinculados al lugar. Sus hallazgos sugieren que la legitimidad no puede ser universalmente asegurada a través de diálogos que buscan el consenso a expensas de los imaginarios ocultos, que fue lo que observaron que sucedió en el caso CELCO - Valdivia.

En relación a conflictos socioambientales en el sector forestal en la Región del Maule, el Informe del Instituto Nacional de Derechos Humanos (2015), considera tan sólo un conflicto (actualmente en estado de latencia): el de la Planta de Celulosa Licancén (ubicada en Licantén) que en 1999, 2007 y 2008 se le adjudicó la responsabilidad de la mortandad de centenares de peces en la desembocadura del Río Mataquito, lo que llevó a que organizaciones civiles llevaran los episodios de contaminación a la justicia en 1999 y que en 2007 el Consejo de Defensa del Estado interpusiera una demanda por daño ambiental en el Juzgado de Letras de Talca por el derrame de 70 mil metros cúbicos de residuos industriales líquidos no tratados al cauce del río. En 2010 Celulosa ARAUCO accedió a pagar 600 millones de pesos para reparación (INDH, 2015).

En la prensa del último tiempo no se observa en la Región del Maule conflictividad manifiesta por parte de las comunidades con respecto a la

industria forestal, situación que se contrapone a lo que sucede en las Regiones de Biobío y Araucanía.

2.3.3. Ecología política y poder

Siguiendo a Leff (2003), la ecología política además de tratar los conflictos de distribución ecológica, también indaga en las relaciones de poder que existen entre la vida de las personas y el mundo globalizado. La ecología política pone énfasis en lo político, es decir, en el poder como fuerza de transformación, construcción y producción de una naturaleza determinada, donde hay ganadores y perdedores (Bustos *et al.*, 2015).

En la mayoría de los estudios sobre ecología política en Chile la discusión sobre poder es implícita, más que explícita (Bustos *et al.*, 2015). Tan sólo se identificaron tres investigaciones que lo hacen de manera explícita: Hidalgo y Zunino (2011), Zunino (2006) y Oppliger (2016).

Zunino (2002) elabora una aproximación conceptual y metodológica para desarrollar estudios sobre formación institucional que es útil para interpretar las relaciones de poder que están operando en los procesos de transformación territorial, lo cual conlleva ganadores y perdedores en diversos aspectos, incluido el socioambiental. La presente investigación ha seguido este enfoque.

En relación a la discusión teórica sobre el poder, lo que en primer lugar hay que discutir es: ¿Qué es el poder? ¿Cómo se puede entender y dar operatividad al concepto? ¿De qué manera el estudio del poder puede contribuir con herramientas conceptuales y metodológicas al análisis en ecología política que ayuden a comprender las asimetrías de dominancia y los patrones de desposesión?

El poder toma múltiples formas y puede ser explicado de diversas maneras, siendo imposible establecer una definición única. El significado del poder será distinto si el foco está en los actores, en las estructuras, en las instituciones o en la interrelación entre ellos. Cómo se defina el poder también dependerá del prisma disciplinario y de las perspectivas socioculturales de quien realiza el análisis. Por su parte, el análisis del poder se usa usualmente para explicar cómo algunos individuos o grupos de individuos mantienen el control sobre otros (Pettit, 2013).

Lo primero que es preciso clarificar es que existe una tipología de expresiones sobre el poder. A menudo se piensa que el poder se ejerce de una manera “negativa” y coercitiva denominada “Poder sobre” el cual es visto como dominación o control de unos sobre otros. Sin embargo, existen expresiones alternativas de poder que tienen una connotación más “positiva”, las cuales son: “Poder para” asociado a la capacidad individual de actuar, “Poder con” asociado

a la capacidad de actuar colectivamente con otros y "Poder interior" referido al sentido de valor propio, autoestima y dignidad (Vaneklasen, 2008).

El debate académico sobre las formas de poder (que para esta investigación es de utilidad) se podría resumir de una manera muy general de la siguiente forma: Robert Dahl, teórico político norteamericano, en 1957 planteó que "el poder es algo que tiene A sobre B en la medida en que puede hacer que B haga algo que B no haría de otro modo", lo que se ha llamado por teóricos posteriores como la cara visible o pública del poder. Posteriormente, en 1962 Bachrach y Baratz agregan la concepción de la cara oculta del poder, que se refiere al ámbito en el cual el poder se puede observar en la "no toma de decisiones"; es decir, en aquellos aspectos que no se someten a decisión, dado que ciertas personas e instituciones poderosas mantienen su influencia controlando la agenda política.

Luego, Steven Lukes en 1974 en su libro "Power: a radical view" argumentó que el poder debe entenderse no sólo en términos de quién participa (visible y ocultamente), sino también en términos de quién no participa. El planteó un poder con tres caras: la cara pública de Dahl, la cara oculta de Bachrach y Baratz y una tercera invisible, a través de la cual quienes, sin poder, llegan a internalizar y aceptar su propia condición donde toman como propios los intereses de quienes los dominan (Lukes, 2007).

Si bien estos tres conceptos se presentan por separado, en la práctica están altamente interrelacionados. Un ejemplo de esto es el estudio de Gaventa (1980) "Power and Powerlessness. Quiescence and Rebellion in an Appalachian Valley" sobre cómo grandes compañías mineras establecieron su control sobre la política y los recursos locales durante un período de cien años en el Valle de Appalachia, en Estados Unidos. Una vez que estas empresas fueron capaces de obtener el control sobre los procesos políticos locales, fueron capaces de utilizar este poder para prevenir los desafíos relacionados con sus intereses. Con el tiempo, en ausencia de desafío público, la aceptación de las desigualdades de poder llegó a ser aceptada en la comunidad local. Mientras que los pequeños propietarios de tierras se peleaban entre sí, la "tierra de la compañía" era percibida como intocable.

A través de la influencia de Foucault, la actividad empírica de identificar a quienes poseen poder y localizar el poder pierde su importancia. La descentralización de la posición del poder es una de las grandes innovaciones de su pensamiento, porque para Foucault el poder se ejerce, no se posee y está en todas partes, porque viene de todas partes (Foucault, 1988). También plantea que donde hay poder hay resistencia, que las relaciones de poder son asimétricas y que

«...resulta tolerable con la condición de que enmascare una parte sustancial de sí mismo. Su éxito es proporcional a su habilidad para ocultar sus propios mecanismos» (Foucault, 1988).

Basándose en el análisis del poder de Foucault, Steven Lukes plantea la idea de poder latente o subyacente. Según Lukes, el conflicto latente está en la contradicción entre los intereses de aquellos que ejercen el poder y los intereses reales de aquellos a quienes excluyen (Lukes, 2007) y señala que la utilización del poder más eficaz es aquella que impide que el conflicto aflore. El conflicto latente aparecería, se haría explícito, si quienes están sujetos al poder adquiriesen la conciencia de sus intereses y pudieran expresar sus deseos libremente.

a) Poder, conocimiento y discurso

Para Foucault poder, conocimiento y discurso están íntimamente conectados. El poder se construye a través del discurso, en la interacción de las personas. Plantea que los discursos, al igual que los silencios, no están sometidos al poder o levantados contra él, sino que hay un juego complejo e inestable donde el discurso puede, a la vez, ser instrumento y efecto de poder, pero también obstáculo, tope, punto de resistencia y de partida para una estrategia opuesta. El discurso transporta y produce poder; lo refuerza, pero también lo mina, lo expone, lo torna frágil y permite detenerlo. Del mismo modo, el silencio y el secreto abriga el poder (Foucault, 1988).

La conexión entre poder y conocimiento le lleva a plantear que el poder se caracteriza no sólo por el uso o la amenaza del uso de la violencia, sino

también por el uso de las ideas. El poder es interiorizado por las personas y de esta manera la dominación se ejerce de una forma muy importante a través de las ideas. Este elemento implicaría que el poder no se manifieste abiertamente y por tanto no sea fácilmente identificable. El poder se interioriza en los cuerpos de los sujetos, los cuales aprenden a disciplinarse para acatar las normas sociales sin ser conscientes de ello. Las estructuras, instituciones y discursos normalizan y condicionan conductas.

b) Poder invisible

El poder "invisible", en relación con el poder "visible" y "oculto", se entiende en parte, como una forma en la que algunas personas o grupos dominan a otros (por ejemplo, mediante el uso deliberado de la ideología y los medios de comunicación, entre otros, para moldear las preferencias de la gente). Puede entenderse como un intento deliberado de influir en las necesidades y el pensamiento de los demás, configurando lo que perciben como posible en sus vidas, lo cual luego se internaliza y normaliza.

La "tercera cara" del poder de Lukes o poder "invisible" está muy inspirada en las ideas de Gramsci sobre "hegemonía" y "fabricación del consentimiento" como medios por los cuales se garantiza el cumplimiento voluntario de los trabajadores en las sociedades capitalistas. Pero hay diferencias en cómo se interpreta Gramsci. En la segunda edición de *Power: A Radical View* (2005),

Lukes contrasta dos significados de hegemonía: el primero como una estrategia de dominación más consciente, voluntaria y coordinada, y el segundo como un proceso psicológico inconsciente que es cultural e internalizado.

Steven Lukes (2005) admite que él es esencialmente un analista del "poder sobre" es decir, de los procesos o formas conscientes de "dominación". Su foco de interés está en la intención deliberada y voluntaria de los poderosos de manipular los pensamientos y deseos de los sin poder.

John Gaventa lleva el "poder invisible" un poco más lejos que Lukes con la idea de que el "poder invisible" no tiene por qué limitarse a los actos intencionales de "control del pensamiento" por parte de los poderosos, sino que también puede verse como procesos sociales que se reproducen a sí mismos en los que tanto el pensamiento como el comportamiento de los poderosos y de los sin poder están condicionados por normas generalizadas (Gaventa, 2006). El poder invisible en este sentido es algo que está en todas partes y afecta a todos, en forma de normas sociales, culturales, ideológicas, discursivas, de valores y de conductas que se aceptan subconscientemente como "normales".

CAPÍTULO 3: MATERIALES Y MÉTODOS

3.1. Materiales

3.1.1. Tipo de estudio

El estudio corresponde a un estudio de caso de alcance explicativo, que recurre al uso tanto de información producida en entrevistas a actores estratégicos, informantes claves, habitantes de Constitución y observación participante, como a datos provenientes de fuentes primarias y secundarias. Un rasgo distintivo del método cualitativo es el análisis de diferentes perspectivas y las reflexiones de los investigadores acerca de su propia investigación, como parte del proceso de producción de conocimiento (Flick, 2007).

3.1.2. Tipo de muestra

La muestra utilizada en el estudio correspondió a una muestra no probabilística y de tipo cualitativa, es decir, su objetivo no ha sido la generalización de resultados, sino levantar categorías de análisis que permitieran una comprensión más profunda sobre la problemática estudiada.

Las técnicas de muestreo no probabilístico que se utilizaron fueron una mixtura entre el muestreo intencional y el por conveniencia. El muestreo intencional permite seleccionar casos característicos de una población limitando la muestra solo a estos casos y el por conveniencia, se refiere a aquel que permite seleccionar aquellos casos accesibles que acepten ser incluidos. Esto,

fundamentado en la conveniente accesibilidad y proximidad de los sujetos para el investigador (Otzen, 2017).

Se utilizó la estrategia de muestreo en cadena (en redes o "bola de nieve"), que consiste en localizar a algunos individuos según determinadas características, en el que se debe pedir a los informantes que recomienden a posibles participantes adicionales (Hernández *et al.*, 2010).

3.1.3. Generación de los datos

El principal método de generación de datos utilizado fue la entrevista semiestructurada; adicionalmente, el trabajo de campo incluyó observación participante y generación de notas de campo, como medios de respaldo y control de calidad de la información obtenida en las entrevistas. La entrevista es una técnica de producción de datos de tipo verbal, los que pueden ser registrados en forma escrita o en grabaciones de audio para su posterior transcripción. El interés que genera se asocia a la expectativa de que es más probable que los sujetos expresen sus puntos de vista en una situación de entrevista diseñada de manera relativamente abierta, que en una entrevista estandarizada o en un cuestionario cerrado (Flick, 2007).

Según Janesick (1998), a través de las preguntas y respuestas en la entrevista cualitativa, se logra una comunicación y la construcción conjunta de significados

respecto a un tema; en particular la entrevista semiestructurada se basa en una guía de asuntos o preguntas, en que el entrevistador tiene la libertad de introducir preguntas adicionales para precisar conceptos u obtener mayor información (Hernández *et al.*, 2010). La entrevista grupal en tanto, posee gran potencial para producir discusiones abiertas y libremente fluyentes entre un grupo de personas (Taylor y Bogdan, 1987). La observación participante permite al investigador mantener experiencias directas en el ambiente de estudio; aunque puede ser visto como intrusivo; esta última dificultad puede salvarse logrando un *rapport* adecuado, es decir un nivel de empatía suficiente entre los participantes y el investigador, que permita a este último lograr que las personas manifiesten en forma sincera sus sentimientos e impresiones respecto del escenario y de otras personas (Taylor y Bogdan, 1987).

Para el objetivo 1, como se observa en la Tabla 4, se entrevistó a 3 representantes de los actores estratégicos (actores con capacidad de influir en la toma de decisiones que configuró el PRES) para conocer su versión sobre cómo se creó el PRES. La pauta de preguntas está disponible en el Anexo 2.

Tabla 4: Muestra de representantes de actores estratégicos entrevistados

Actor estratégico	Cargo del entrevistado
ARAUCO	Ejecutivo de alto rango de ARAUCO-Constitución
Intendencia y Seremi MINVU Maule	Gerente de reconstrucción del Intendente (2010-2012) y jefe del departamento de planes y programas de ciudad, Seremi MINVU Maule (2012-2014)
Municipalidad de Constitución	Director de Desarrollo Comunitario de la Municipalidad de Constitución (2010-2014).

Fuente: Elaboración propia

Para el objetivo 2, se entrevistó a dos grupos de personas: El primer grupo (ver Tabla 5) estuvo compuesto por 12 personas que aportaron una opinión informada, ya que han trabajado y/o desarrollado investigaciones sobre el PRES y sobre la actualidad de Constitución¹.

Tabla 5: Muestra de actores informantes entrevistados

Actividad del actor informante entrevistado
Dirigente vecinal en 2010 y actualmente funcionario de Acerca Redes
Coordinador técnico del PRES (2013-2017)
Funcionario de la Secretaría de Planificación de la Municipalidad de Constitución
Jefe de Oficina SERVIU - Constitución
MINVU- Encargado de aldeas de emergencia en Constitución (2010-2012)
Tesista de doctorado experta en Constitución
Asistente Social y autora del libro "Oficios del Maule"
Académica del Instituto de Comunicación e Imagen de la Universidad de Chile
Geógrafa Universidad de Chile
Académico del Departamento de Geografía Universidad de Chile
Alumno tesista de Geografía
Geógrafo Universidad de Chile

Fuente: Elaboración propia

El segundo grupo (ver Tabla 6) correspondió a habitantes de Constitución, a quienes se les aplicó un cuestionario con la intención de averiguar la opinión de éstos sobre el PRES y además conocer la visión del entrevistado sobre Constitución y la relación comunidad e industria forestal.

Para mayor detalle, la pauta de preguntas aplicada a los entrevistados está disponible en el Anexo 3. En este caso, el tamaño de la muestra se determinó de acuerdo a la saturación de los datos al aplicar el cuestionario.

¹ En las conversaciones con los actores informantes no hubo pauta de preguntas definidas y uniforme, sino más bien fueron conversaciones abiertas en torno a la reconstrucción de Constitución y el PRES.

Tabla 6: Muestra de habitantes de Constitución entrevistados

Nombre	Sexo	Edad	Dirigente	Tipo de reconstrucción	Vinculación con la empresa ARAUCO	
					laboral	ayuda social
Cecilia	femenino	76	no	Relocalizado	no	no
Nora	femenino	55	si	Nini*	laboral	no
Fidel	masculino	55	si	Reconstruido	laboral	no
Manuel	masculino	55	no	Nini	no	si
Sofía	femenino	63	no	Relocalizada SERVIU	no	no
Steffi	femenino	23	no	Reconstruido	laboral	no
Vero	femenino	56	si	Nini	laboral	no
Vero	femenino	39	si	Relocalizada SERVIU	laboral	no
Sara	femenino	67	no	Relocalizada SERVIU	laboral	no
Macarena	femenino	23	no	Nini	no	no
Lidia	femenino	36	si	Relocalizada SERVIU	laboral	si
Marta	femenino	53	no	Nini	laboral	no
Iván	masculino	30	no	Nini	no	no
Edith	femenino	64	si	Reconstruido SERVIU	laboral	no
Rodrigo	masculino	36	no	Nini	no	no
Walton	masculino	68	no	Relocalizada SERVIU	no	no
Felipe	masculino	25	no	Nini	laboral	no
Anselmo	masculino	73	no	Nini	laboral	no
Caco	masculino	44	no	Relocalizado	no	no
Isaura	femenino	54	si	Relocalizada SERVIU	laboral	no
Darío	masculino	26	no	Nini	no	si
Miguel	masculino	49	si	Nini	laboral	si
Elcira	femenino	62	si	Reconstruido SERVIU	laboral	no
Krishna	femenino	19	no	Reconstruido SERVIU	no	no
Marcelo	masculino	44	si	Nini	laboral	no

* Nini: significa que no fue ni relocalizado ni reconstruido su hogar.

Fuente: Elaboración propia

La saturación de la muestra se refiere a que la recolección de información se realizó hasta que ya no se obtuvo nueva información y ésta empezó a ser redundante, por lo que el tamaño de la muestra se ajustó durante el proceso (Hernández *et al.*, 2010). Para estudios cualitativos de este tipo, la cantidad de

entrevistas no se fija previamente a la recolección de los datos y la cantidad de cuestionarios no es relevante desde un punto de vista probabilístico, pues el interés del estudio no es generalizar los resultados a una población más amplia (Hernández 2010), sino conocer percepciones, con mayor nivel de detalle, de las implicancias socioambientales del PRES y de la relación entre los habitantes y la industria forestal.

Se entrevistó a 28 personas, de las cuales sólo se validaron las respuestas de 25 cuestionarios. De éstos, 14 corresponden a mujeres y 11 a hombres. Se procuró que fuesen personas mayores de 18 años, de distinto sexo, estrato socioeconómico y nivel educacional. Para lograr una representación espacial se entrevistó en distintos sectores de la ciudad, como se observa en la Figura 4.

A su vez, se entrevistó con la intención de observar cómo varían las respuestas de los entrevistados en función de su grado de vinculación con respecto a la empresa ARAUCO, lo cual se determinó en función de: a) trabaja o ha trabajado en ARAUCO (de manera directa o indirecta), y/o b) ha recibido ayuda social por parte de la empresa.

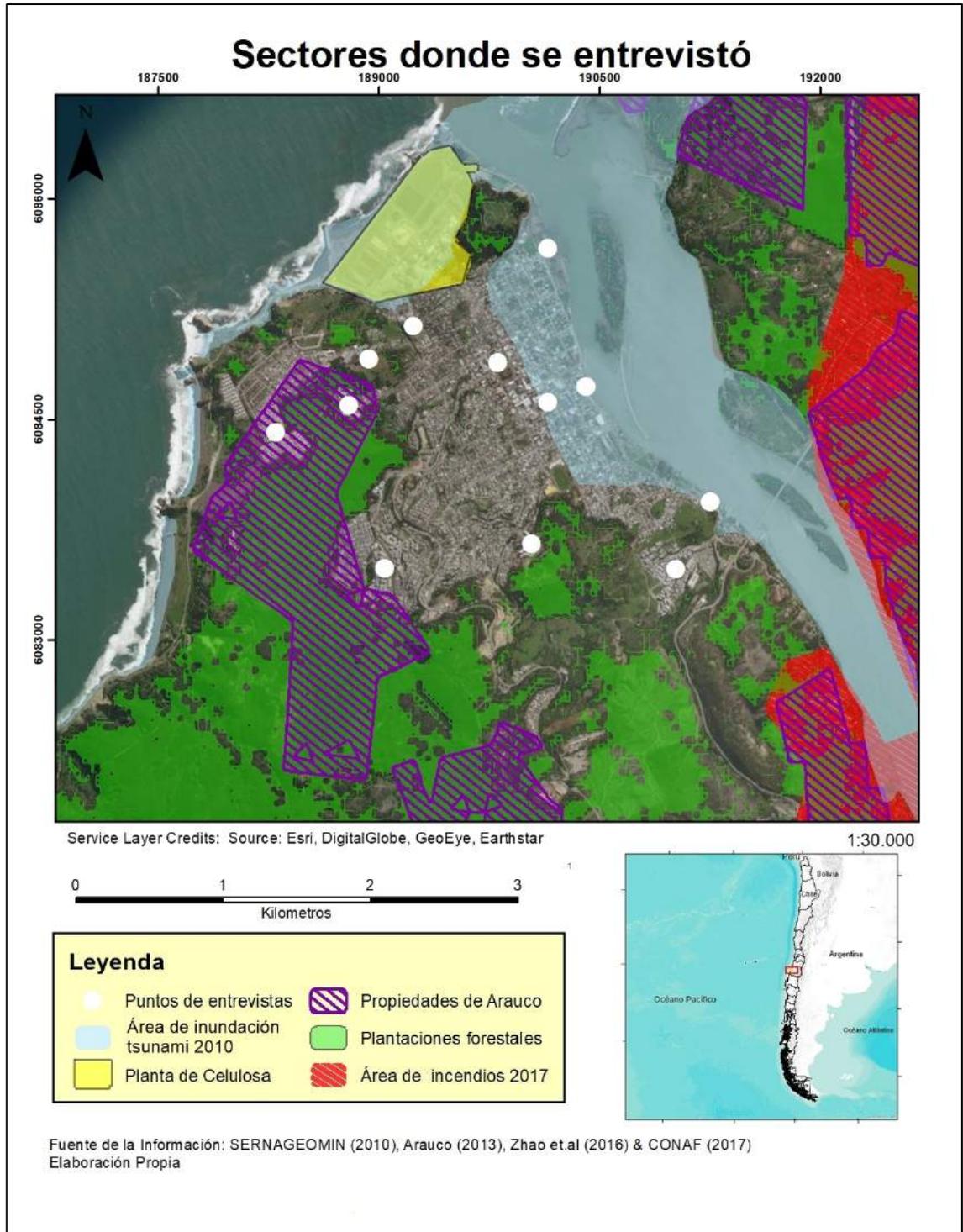
Las pautas fueron sometidas a revisión y corrección en diversas etapas del desarrollo del estudio, particularmente en la etapa de diseño de los cuestionarios y durante el trabajo de campo.

El desarrollo de la investigación en su primera etapa consistió en revisión bibliográfica, luego se contactó a actores informantes del ámbito académico, se conversó con funcionarios municipales y se realizó una entrevista grupal a 5 dirigentes vecinales de Constitución. Posteriormente, se contactó y entrevistó a representantes de los actores estratégicos (todo lo anterior fue entre los meses de abril y junio de 2018), para finalmente aplicar las entrevistas a habitantes de Constitución dentro del mes de julio de 2018.

El detalle de las actividades desarrolladas durante dicho período fue el siguiente: Para registrar el material se utilizaron grabaciones de audio previo consentimiento de los entrevistados/as y se tomaron notas de campo en papel. Las entrevistas fueron realizadas en su mayoría por la investigadora principal y 12 fueron realizadas por la investigadora ayudante². Posteriormente, los audios de las entrevistas fueron transcritos.

² Camila Tudela, geógrafa de la Universidad de Chile, colaboró con la presente investigación realizando y transcribiendo 12 entrevistas.

Figura 4: Sectores donde se entrevistó



Fuente: Elaboración propia

Luego se realizó análisis de contenido y análisis temático de las entrevistas con el programa ATLAS.ti, versión 7.1.8. El análisis temático es un método que permite identificar, organizar, analizar en detalle y proporcionar patrones o temas a partir de una cuidadosa lectura y relectura de la información recogida y así inferir resultados que propicien la adecuada comprensión/interpretación del fenómeno en estudio. Existen muchas coincidencias entre el análisis de contenido y el análisis temático, tales como que ambos analizan los datos transversalmente e identifican patrones y temas. Sin embargo, su principal diferencia radica en que el análisis temático no cuantifica los datos como en el análisis de contenido (Gallardo, 2014).

ATLAS.ti es un programa de análisis cualitativo asistido por computadora (QDA) que permite al investigador: (a) asociar códigos o etiquetas con fragmentos de texto, sonidos, imágenes, dibujos, videos y otros formatos digitales que no pueden ser analizados significativamente con enfoques formales y estadísticos; (b) buscar códigos de patrones; y (c) clasificarlos (Gallardo, 2014).

El programa ATLAS.ti se utilizó para importar la transcripción de cada entrevista y para codificar cada respuesta utilizando la estrategia de codificación abierta, axial y selectiva (Strauss y Corbin, 1990). La información se codificó y categorizó identificando uno o más pasajes de texto con un tema y relacionándolo con un código, que era una referencia abreviada de una idea

temática. El principal propósito de codificación en este método es realizar conexiones entre las diferentes partes de toda la información (Gallardo, 2014).

El objetivo central de la etapa de codificación es ir integrando las categorías en temas y subtemas de mayor amplitud conceptual, que vayan agrupando las categorías emergidas durante el primer plano de codificación. Descubrir temas implica localizar los patrones que van apareciendo de manera repetida entre las categorías; éstos serán la base de las conclusiones que emergerán del análisis (Hernández *et al.*, 2010).

El análisis de las entrevistas fue un proceso altamente iterativo que implicó la lectura sucesiva, codificación, revisión y re-codificación de los datos en categorías o “familias”³. Este proceso usa el razonamiento inductivo, por el cual las categorías y códigos, apoyados en citas, emergen de los datos a través de un examen cuidadoso de quien investiga y de su comparación constante. Se les asignó nombres a todos los códigos – que surgieron de los patrones, conceptos e ideas de los entrevistados – que fueron organizados en categorías y subcategorías (Gallardo, 2014). La totalidad de los códigos creados en esta investigación están disponibles en el Anexo 4. En la Tabla 7 se da como ejemplo los códigos referentes a la familia PRES.

³ “Familia”: término utilizado en ATLAS.ti para referirse a categorías temáticas.

El programa permite organizar los códigos a través de redes de relaciones o diagramas de flujo que representan gráficamente posibles estructuras o sistemas de relaciones entre las categorías y/o códigos. En el Anexo 5 están todas las redes de códigos, ordenadas por familia. En la Figura 5 se muestra la red que grafica la familia “PRES”, en la cual se agruparon los códigos que hacían mención a este master plan.

Tabla 7: Códigos creados relacionados al PRES

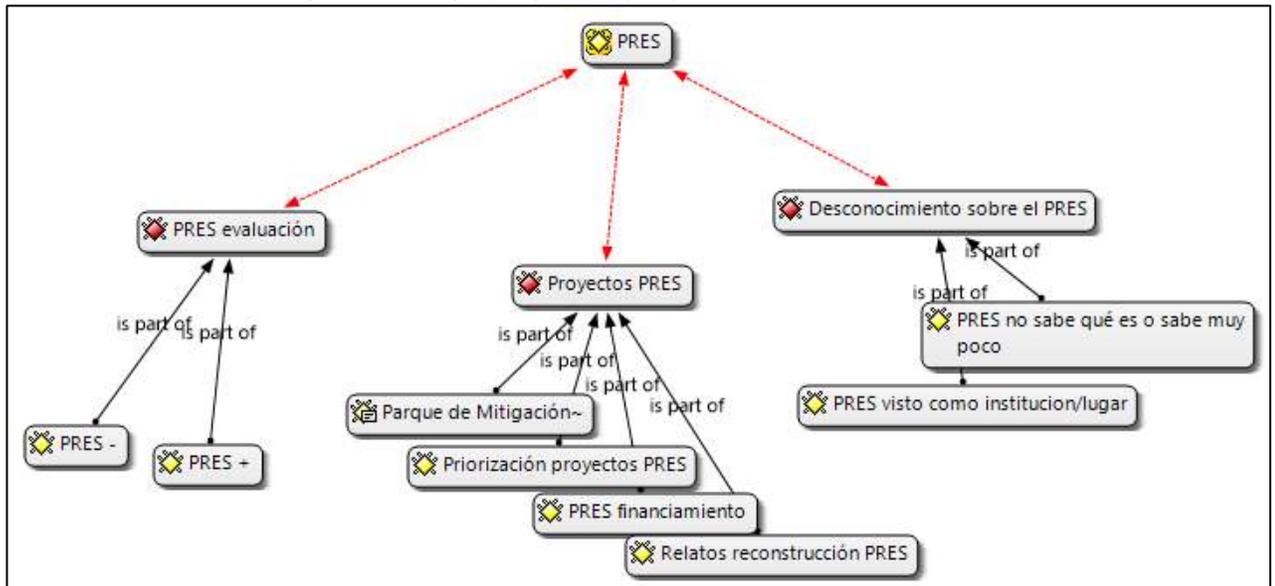
PRES – (evaluación negativa)
PRES + (evaluación positiva)
PRES beneficiados
PRES evaluación
PRES financiamiento
PRES Historia génesis del PRES
PRES no sabe qué es o sabe muy poco
PRES perjudicados
PRES priorización proyectos PRES
PRES proceso de coordinación del PRES
PRES proceso de ejecución del PRES
PRES proceso de toma de decisiones del PRES
PRES, visto como institución/lugar
PRES_Parque de Mitigación

Fuente: Elaboración propia

Los dato- esto es, revisando segmentos del material para generar categorías iniciales de significado por medio de comparación constante. Luego, se continuó la etapa de codificación s fueron categorizados con codificación abierta en primer lugar asignando códigos al texto axial, que consiste en seleccionar la categoría más relevante de las que antes fueron codificadas en forma abierta, y posicionarla en el centro del proceso que se encuentra en exploración. Las demás categorías pueden tener diversas funciones respecto de la categoría central, tales como causalidad, acciones-interacciones, consecuencias,

estrategias, condiciones textuales o intervinientes, etc. La codificación axial culmina con una propuesta de teoría emergente, es decir una propuesta teórica que explica el fenómeno o proceso; esta etapa es la llamada codificación selectiva (Hernández *et al.*, 2010).

Figura 5: Códigos, supercódigos y familia PRES.



Fuente: Elaboración propia

Para el caso de la presente investigación, primero se crearon códigos en relación a los contenidos presentados en las entrevistas (primero fueron revisadas 10 entrevistas). Luego con el libro de códigos se analizó el resto de las entrevistas y en la medida que era necesario se agregaron nuevos códigos. Cuando se terminó de codificar todas las entrevistas, se procedió a realizar cruces de información en el mismo programa que aportaron al análisis de resultados. Específicamente para el objetivo 2 se dio prioridad a los códigos que hacían referencia al PRES. Los códigos “PRES+” y “PRES-” se cruzaron con

todo el resto de códigos y se pudo observar qué temas eran los que los entrevistados asociaban más al PRES y si lo evaluaban bien o mal.

3.1.4. Calidad de los datos y del análisis

Respecto del control de calidad en el análisis, se recurrió al criterio de triangulación. Dentro del marco de una investigación cualitativa, la triangulación comprende el uso de varias estrategias al estudiar un mismo fenómeno, por ejemplo, el uso de varios métodos (entrevistas individuales, grupos focales o talleres investigativos). Al hacer esto, se cree que las debilidades de cada estrategia en particular no se sobreponen con las de las otras y que en cambio sus fortalezas sí se suman. Se supone que, al utilizar una sola estrategia, los estudios son más vulnerables a sesgos y a fallas metodológicas inherentes a cada estrategia y que la triangulación ofrece la alternativa de poder visualizar un problema desde diferentes ángulos (sea cual sea el tipo de triangulación) y de esta manera aumentar la validez y consistencia de los hallazgos (Benavidez y Gómez, 2005).

En la presente investigación, se triangularon los resultados de las entrevistas, de la observación participante y de las notas de campo (tanto de la investigadora principal como de la ayudante). Estas fuentes de información, a su vez, se triangularon con el material recolectado en la etapa de revisión bibliográfica.

3.3. Metodología

Para examinar el proceso de formación institucional e identificar las relaciones de poder durante la reconstrucción post 27F en Constitución y la configuración del PRES se empleó una estrategia metodológica consistente en cinco fases, propuesta por Zunino (2002, 2004 y 2006), que permite alcanzar el primer objetivo. Se han agregado una sexta fase para abordar el objetivo 2 y una séptima fase para abordar el objetivo 3.

3.3.1. Metodología para el cumplimiento del objetivo 1

Tabla 8: Esquema metodológico para alcanzar el primer objetivo (fases 1, 2 y 3)

Fases	Propósito de la fase	Método
FASE 1: Definir un punto de entrada operacional	Definir el tema de estudio en un caso concreto	El punto de entrada concreto es el Plan de Reconstrucción Estreatégico Sustentable de Constitución " PRES Constitución "
FASE 2: Definir los actores estratégicos y la comunidad afectada	Esta tarea equivale, en parte, a definir las reglas de posición, borde, alcance y autoridad: ¿Quiénes toman decisiones en nodos estratégicos? ¿Quiénes son consultados en la toma de decisiones?	Esta fase se llevó a cabo con análisis documental sobre el PRES y se validó con informantes claves de instituciones públicas (MINVU y Municipalidad de Constitución).
FASE 3: Identificar los niveles funcionales en que opera cada actor.	Establecer niveles (de decisión, de coordinación, y de operación) que faciliten el análisis.	

Fuente: Elaboración propia

Tabla 9: Esquema metodológico para alcanzar el primer objetivo (fases 4 y 5)

Fases	Propósito de la fase	Método
<p>FASE4: Interpretar las reglas sociales actuando en cada uno de los niveles funcionales de análisis</p>	<p>Identificar la red de reglas sociales operando, lo cual permitió identificar las estructuras que dan sustento a la reconstrucción de Constitución por medio del PRES. Estas reglas corresponden a escritas (formales) como no escritas (informales), las cuales definen límites y restricciones para el accionar individual. La complejidad de acceder a los aspectos informales de la institucionalidad, es la razón por la cual se realizó entrevistas semiestructuradas y preguntas abiertas.</p>	<p>a) Revisión bibliográfica: con el fin de identificar reglas sociales formales que actúan en cada uno de los niveles funcionales (reglamentos, leyes, etc.)</p>
		<p>b) Elaboración del instrumento: para reconocer reglas informales, se realizaron entrevistas en base a un instrumento tipo cuestionario con preguntas abiertas, como lo sugiere Zunino (2002).</p>
		<p>c) Validación del instrumento: Para revisar la coherencia y pertinencia de las preguntas, se aplicó el cuestionario a 2 académicos que conocen la realidad de Constitución y a un tercero experto en el área socioambiental.</p>
		<p>d) Aplicación del instrumento: Se entrevistó a 3 actores estratégicos: un representante de ARAUCO, uno de la Municipalidad de Constitución y uno del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (que además trabajó en la Intendencia del Maule).</p>
		<p>e) Análisis de resultados: La información obtenida de la revisión documental y de las entrevistas permitió hacer una identificación de cada una de las reglas sociales actuando en los niveles funcionales de análisis.</p>
<p>FASE 5: Integrar verticalmente los niveles institucionales de análisis</p>	<p>Reconocer las relaciones de poder inherentes a arreglos institucionales que han permitido intervenir la ciudad en el proceso de reconstrucción por medio del PRES. En esta fase se integra analíticamente las reglas sociales que operaron a nivel local, regional y nacional.</p>	<p>Con la información recopilada se realizó un mapeo de actores (Tapella, 2007, Helvetas, 2014), que permitió graficar las relaciones entre los actores interactuando verticalmente entre los niveles local, regional y nacional, para lo cual las relaciones se simbolizaron con flechas y los actores como círculos, donde los con mayor poder/influencia se representaron de mayor tamaño que los con menor influencia.</p>

Fuente: Elaboración propia

La metodología de Zunino permite analizar, bajo la premisa de que para comprender la construcción social del territorio no basta con una mirada genérica a procesos estructurales, sino que es necesario llegar hasta el detalle mismo de cómo se ejerce el poder y a las tecnologías de Gobierno desplegadas para controlar el espacio y a la sociedad. Para la construcción de dicho marco analítico, elabora conceptos como “institución”, “formación institucional” y “agente estructurado”, utilizando para ello aspectos de la “teoría de la estructuración” de Giddens (1984). Según ésta el individuo y la sociedad no son polos opuestos “mutuamente excluyentes”, sino que se producen y reproducen de manera integral. Además, a diferencia de otras teorías como el marxismo o el estructuralismo, las estructuras sociales no son solamente condicionantes del accionar de los agentes individuales, sino también abren posibilidades para la acción de éstos. La estructura social es a la vez el medio y el resultado de la interacción social.

Para Giddens se describe como "estructuración" la interacción de un agente con la estructura, en tanto sistema de normas. La estructura se refiere a las pautas relativamente estables y recurrentes que influyen o limitan las elecciones y oportunidades disponibles, mientras que la agencia se refiere a la capacidad de los individuos para actuar de manera independiente y tomar decisiones libremente. El debate de estructura versus agencia puede ser entendido como un asunto de socialización en contra de autonomía a la hora de

determinar si las personas actúan como agentes libres o de una manera dictada por la estructura social (Giddens, 1984).

Para Zunino, una estructura es un conjunto de reglas sociales formales (escritas) e informales (no escritas) que conforman un conjunto de prescripciones que dan forma o “estructuran” el accionar del agente individual en la vida social diaria. Por su parte, una institución la entiende como una estructura que ha llegado a ser estable en el tiempo y en el espacio. Es decir, un conjunto de reglas reproducidas en el devenir de la vida diaria por agentes operando en distintos niveles funcionales. Estos agentes no son inherentemente libres, sino que enfrentan una serie de posibilidades y restricciones provenientes de sistemas sociales más o menos permanentes en el espacio y tiempo (agentes estructurados). Por tanto, una “formación institucional” es un proceso continuo, sustentado sobre la base de reglas construidas socialmente en determinados contextos históricos y políticos.

El punto central es definir precisamente qué se entiende por reglas y como pueden ser estas leídas en situaciones tangibles, para ello Zunino utiliza la categoría de "reglas sociales" propuesta por Ostrom (1986) que permiten descifrar los canales por medio de los cuales se ejerce el poder. Estas reglas permiten interpretar como se reproduce continuamente una estructura social y cuáles son los canales utilizados para el ejercicio del poder. Para Ostrom,

dichas reglas son entidades discursivas que no actúan mecánicamente; más bien, éstas estructuran la situación fijando las posibilidades y restricciones enfrentadas por actores sociales en su afán de intervenir en el mundo para alcanzar un fin determinado. Asimismo, las reglas sociales influyen sobre la interacción entre individuos, creando relaciones de subordinación, obediencia y control. Estas reglas son:

Tabla 10: Reglas sociales

Reglas sociales	Definición
Reglas de posición	Definen quiénes participan e influyen en el proceso de toma de decisiones
Reglas de borde	Establecen procedimientos para que los actores sociales entren o dejen una posición (ej: votaciones)
Reglas de alcance	Especifican la capacidad para afectar los resultados que tiene cada una de las posiciones
Reglas de autoridad	Especifican las acciones que cada posición está en condición o prohibición de ejecutar
Reglas de agregación	Definen cómo se toman las decisiones colectivas
Reglas de información	Establecen los canales de comunicación que permanecen abiertos y qué tipo de información es utilizada en el proceso de toma de decisiones.
Reglas de distribución	Prescriben cómo los costos y beneficios del proyecto han de ser distribuidos entre los participantes en la toma de decisiones y la población que afecta.

Fuente: Ostrom, 1986

En el campo urbano, es la formación social de una institución determinada (un conjunto de reglas para el control socio-territorial) la que permite hacer de la ciudad algo gobernable: permite a algunos controlar la construcción, reproducción, y destrucción de paisajes urbanos. Tal proceso contiene y reproduce relaciones de poder.

En cuanto al poder, Zunino utiliza la noción de Foucault, dado que concibe que el poder es algo que se ejerce y no algo que se posee, por lo que el estudio del poder solo puede ser accesible analíticamente a través del estudio de las estrategias, tácticas y racionalidades desplegadas por los actores sociales para controlar a la sociedad.

Para analizar las relaciones de poder, Zunino aconseja utilizar niveles funcionales de análisis, es decir categorías que faciliten éste, tales como diferenciar si los actores tienen funciones de toma de decisiones, de coordinación o de ejecución de las medidas propuestas y si intervienen en el ámbito local, regional y/o nacional.

3.3.2. Metodología para el cumplimiento del objetivo 2

Tabla 11: Esquema metodológico para alcanzar el segundo objetivo

Fases	Propósito de la fase	Metodología
<p>FASE 6: Identificar las implicancias socioambientales y territoriales del PRES</p>	<p>Identificar las implicancias socioambientales y territoriales (positivas, negativas, directas e indirectas) más importantes del PRES, según a) la opinión de la comunidad y b) la opinión de otros académicos o expertos en temáticas socioambientales y que conocen la realidad de Constitución.</p>	<p>a) Revisión bibliográfica de documentación que hace referencia a implicancias socioambientales y territoriales del PRES en Constitución.</p>
		<p>b) Elaboración del instrumento: La primera sección del cuestionario recopiló información demográfica y socioeconómica del entrevistado(a), siendo muy relevante aquella que da cuenta del grado de vinculación con la empresa ARAUCO (si ha trabajado o alguien de su familia trabaja para ARAUCO o si han recibido ayuda social directa de la empresa).</p>
		<p>b) Validación del instrumento: Se validó con una pequeña cantidad de habitantes de Constitución (6 personas), para revisar las instrucciones incluidas en el mismo, las preguntas en términos de duración, del vocabulario empleado y comprobar su comprensión y la fluidez con que se desarrolla. Posteriormente, se incluyó en el cuestionario las modificaciones necesarias para la elaboración de la versión final.</p>
		<p>c) Aplicación del instrumento: Debido a los objetivos de la investigación se utilizó una muestra no probabilística con sujetos tipo y su tamaño se determinó de acuerdo a la saturación de los datos al aplicar el cuestionario. El instrumento se aplicó utilizando la técnica de muestreo en cadena o por redes, llamada también “Bola de Nieve”.</p>
		<p>d) Análisis de resultados: Una vez culminado el proceso de aplicación del instrumento, se procedió a la sistematización de los cuestionarios para su posterior análisis. Con ayuda del programa Atlas ti se realizó análisis temático y de contenido.</p>

Fuente: Elaboración propia

3.3.3. Metodología para el cumplimiento del objetivo 3

Tabla 12: Esquema metodológico para alcanzar el tercer objetivo

Fases	Propósito de la fase	Metodología
FASE 7: Reflexionar acerca del tipo de conflictividad socioambiental presente en el área de estudio	1) Analizar la relación entre ARAUCO y la comunidad.	a) Revisión bibliográfica sobre conflictividad socioambiental forestal en el mundo y en Chile.
	2) Analizar las relaciones de poder entre ARAUCO y la comunidad	b) Rescate de información de las entrevistas concerniente a la relación ARAUCO – comunidad. Identificar las opiniones de los habitantes y de los informantes clave.
	3) Reflexionar sobre la conflictividad socioambiental forestal en la zona	c) Análisis de las relaciones de poder entre ARAUCO y la comunidad de Constitución, utilizando como enfoque de estudio “las tres dimensiones o caras del poder”: visible, oculto e invisible (Lukes, 2007), (Gaventa, 2006).
		d) Reflexionar sobre la conflictividad socioambiental forestal en la zona y como las relaciones de poder interfieren en ello.

Fuente: Elaboración propia

CAPÍTULO 4: RESULTADOS

4.1. Resultados objetivo 1: Relaciones de poder tras la creación del PRES

Para analizar el proceso de toma de decisiones y cómo se ejercieron las relaciones de poder presentes en la creación del PRES, en primer lugar se ha incluido una matriz poder-interés, luego un mapa de actores (ver Figura 7), donde se grafican las relaciones entre éstos. Finalmente, se analizan estas relaciones, utilizando como guía metodológica las reglas sociales de Ostrom.

4.1.1. Matriz poder - interés

Imilan *et al.* (2015) presenta el análisis de actores del PRES ilustrado a través de una matriz de poder-interés (ver Figura 6). En la grilla de mayor poder e interés identifica a la empresa ARAUCO y a Organismos de Estado, planteando que:

“El protagonismo de ARAUCO a favor del PRES se debe observar más allá de su implicancia local. ARAUCO es de las empresas más relevantes del Grupo Angelini, uno de los holdings empresariales más poderosos del país, por ello su accionar se debe observar desde una perspectiva más amplia. ¿Cuáles son los intereses de ARAUCO en la reconstrucción de Constitución? La respuesta a esta pregunta es compleja, sin duda excede la sola aspiración de la política del “buen vecino” propia de las acciones de responsabilidad social empresarial. Se puede afirmar que ARAUCO representa los intereses de su casa matriz, el Grupo Angelini, en el desarrollo de un modelo de política pública promovido por el Gobierno de Sebastián Piñera. La promoción nacional e internacional del PRES responde al interés de demostrar la capacidad de privados para tomar parte en ámbitos de acción tradicionalmente de responsabilidad del Estado, como es la planificación territorial” (Imilan et al., 2015).

Figura 6: Matriz poder-interés de actores en relación al PRES



Fuente: Imilan et al., 2015

En la grilla de alto poder y bajo interés comenta que:

“...aparecen empresas donantes al FNR que contemplan el desarrollo de 16 proyectos en la ciudad al margen del PRES. Aparentemente, sólo la voluntad del donante y una gestión directa del proyecto eran suficientes para su concreción. No hay una visión de conjunto en estas acciones” (Imilan et al., 2015).

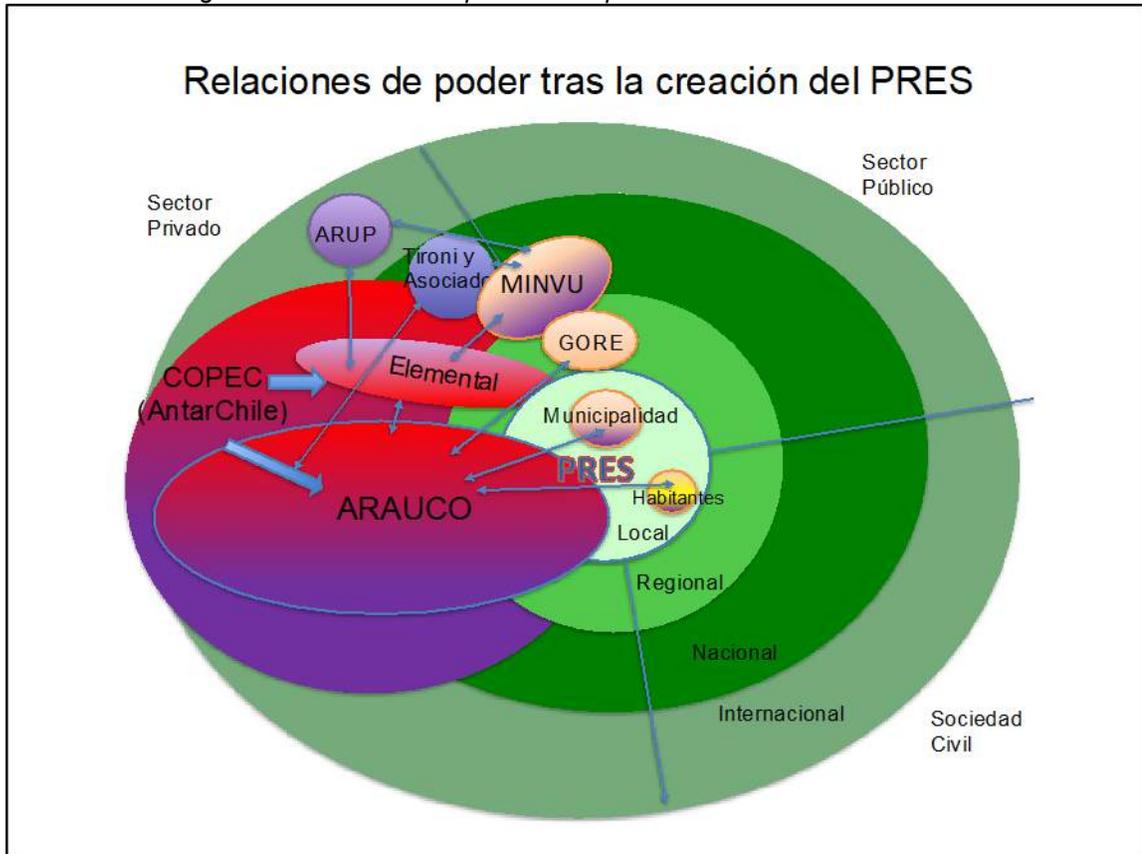
“Elemental y Tironi son empresas asociadas a ARAUCO. No tienen un vínculo directo con el territorio ni con comunidades locales. Es probable que el vínculo de Elemental con Empresas Copec, otro miembro del Grupo Angelini, responda a los mismos intereses globales expresados para ARAUCO en el apartado anterior. En este sentido el financiamiento del PRES por parte de ARAUCO, con un significativo porcentaje de la inversión en Elemental a partir del financiamiento en el diseño de proyectos, es una acción entre privados vinculados al mismo holding” (Imilan et al., 2015).

En la grilla de interesados sin poder, identifica a los ciudadanos. Plantea que:

“...son los que poseen mayor interés en el proceso debido a que son los habitantes quienes desarrollan sus proyectos de vida en la ciudad y el territorio. Sin embargo, ellos quedan marginados del poder de decisión y gestión. El plan de participación del PRES cumple con la necesidad de mantener informados a actores ciudadanos, sin embargo, no logra empoderar a ninguno de ellos”. (Imilan et al., 2015).

4.1.2. Mapeo de actores

Figura 7: Relaciones de poder en el proceso de creación del PRES



Fuente: Elaboración propia

4.1.3. Reglas sociales

a) Reglas de posición

En el proceso de toma de decisiones que llevó a definir la creación del PRES como instrumento para reconstruir Constitución, los actores clave fueron ARAUCO (asesorado por Tironi y Elemental), ARUP y el MINVU.

ARAUCO es el motor de la actividad económica en la comuna de Constitución, ha estado presente en ella por más de 40 años y sus habitantes presentan alta dependencia (directa e indirecta). Un 99,98% de la propiedad de Arauco está en manos de Empresas COPEC, la cual a su vez es controlada por AntarChile⁴ (la sociedad de inversiones del grupo Angelini), quien posee un 60,82% (AntarChile, 2017).

Empresas Copec S.A. es accionista del 40% de la empresa Elemental⁵, a la cual considera explícitamente como una institución por medio de la cual desarrollan proyectos de RSE:

“En Empresas Copec, contribuir a la superación de la pobreza y a mejorar las condiciones de vida de los sectores más vulnerables de la población es una preocupación permanente y prioritaria. Es así como la Compañía está presente en Elemental, un proyecto conjunto de Copec, la Pontificia Universidad Católica y un grupo de profesionales, cuyo objetivo es reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de las familias, con proyectos urbanos de interés público e impacto social” (Copec, 2018).

Tironi y Asociados S.A. brinda asesoría en comunicación estratégica a ARAUCO desde 2004 cuando la ayudó a lidiar con el “conflicto de los cisnes en Valdivia”⁶. Luego del 27F esta empresa le propone a Arauco enfrentar el proceso de reconstrucción en Constitución ocupando la metodología “Abierta”⁷.

⁴ En Anexo 8 se presenta un diagrama de Empresas Copec y sus filiales.

⁵ En Anexo 6 está disponible el detalle sobre todos los actores involucrados en el PRES en sus distintas etapas o niveles funcionales (toma de decisiones, coordinación y ejecución).

⁶ Sin embargo, el vínculo entre el grupo Angelini y Tironi viene desde fines de los años ochenta, puesto que, dentro de los grandes grupos económicos del país, fue el único que apoyó la campaña del “NO” en 1988 (Matamala, 2016) donde Eugenio Tironi fue el director de contenidos.

⁷ “Abierta” es una estrategia que la consultora está utilizando para lidiar con los conflictos que enfrentan los megaproyectos. Tironi la explica de la siguiente manera: “La experiencia de consultoría de Tironi Asociados nos confirma que hemos arribado a un estadio donde lo usual es la ocurrencia de desbordes

Esta consultora llega al lugar donde está o se quiere instalar un proyecto (en este caso enfrentar la reconstrucción), realizan las encuestas que siempre han hecho, pero ahora además agregan un plebiscito, para que sea la misma comunidad quien decida algo. Es parte de la propuesta de Tironi, donde las discusiones se dan "de abajo hacia arriba" y donde la inclusión de la sociedad es fundamental para evitar la paralización de un proyecto. Según plantea Tironi, se basó en los teóricos franceses Bruno Latour y Michel Callon, de la Actor Network Theory, y en la sociología de la justificación, de Luc Boltanski y Laurent Thévenot. En síntesis, la idea es dejar hablar a los actores, observarlos y recurrir a ellos para encontrar soluciones (Tironi, 2011).

Arup es una empresa internacional que está llevando un modelo de gobernanza a distintas partes del mundo (las ciudades sustentables). Destaca que uno de sus altos directivos es chileno⁸ y que estudió en la misma universidad que los fundadores de Elemental⁹. Ya en 2009, a propósito de la reconstrucción de Chaitén, se comentaba que:

"Gutiérrez forma parte de una corriente que ha cambiado la forma de ver la arquitectura en Chile, junto a profesionales como Alejandro Aravena, Pablo Allard, Andrés Iacobelli y el grupo Plataforma Urbana, para quienes el tema no es la estética de los edificios sino su impacto ambiental y social y cómo mejorar la calidad de vida de las ciudades" (Alejandro Gutiérrez, el arquitecto del futuro. 2009. Diario Río Negro).

que siembran la alarma entre la población. Frente a estos los expertos se dividen y carecen de respuestas indubitables. La salida a tales situaciones no es ya la que cuenta con más respaldo técnico, sino aquella que cuenta con más legitimidad, porque se ha llegado a ella a través del diálogo con los diferentes grupos concernidos por el desborde" (Tironi, 2011).

⁸ Alejandro Gutiérrez.

⁹ Alejandro Aravena, Alejandro Hormann, Andres Iacobelli, Pablo Allard y Gonzalo Arteaga.

Ocupando el término de uno de los entrevistados, se podría hablar de este grupo como “una comunidad epistémica” que comparte la visión de la inversión público-privada en proyectos de trascendencia social.

MINVU: Al asumir el Gobierno el Piñera se potencia el desdibujamiento de la frontera entre “lo privado” y “lo público. Los intereses de los funcionarios de los ministerios, se entrelazan con los intereses de las empresas privadas en las cuales antes trabajaron o eran dueños (Fuentes y Schüler, 2014). En esta lógica de la frontera desdibujada es que 2 ex socios de Elemental¹⁰ son contratados por el Gobierno, uno como Encargado de la Reconstrucción a Nivel Nacional y el otro como Subsecretario de Vivienda.

b) Reglas de borde

Sebastián Piñera es elegido presidente por votaciones democráticas. Asume sus funciones en marzo de 2010 acompañado del discurso de una nueva forma de gobernar, que tenía como motor las libertades individuales, adhiriendo a la institucionalidad económica, política y social instaurada por el Gobierno de Augusto Pinochet (Fuentes y Schüler, 2014).

¹⁰ Pablo Allard es designado como “Encargado de la Reconstrucción del Ministerio de Vivienda y Urbanismo” y Andrés laocobelli como “Subsecretario de Vivienda”. Ambos fueron socios fundadores de Elemental en el año 2006. De acuerdo a los extractos de la constitución y modificación de la sociedad Elemental publicados en el Diario Oficial se retiraron el 3 de marzo de 2010. Un mes y medio después, el 16 de abril, Allard fue uno de los oradores principales en el primer foro ciudadano para la reconstrucción de Constitución, iniciativa impulsada por su ex empresa Elemental, entre otras entidades (Ramirez, 2010).

Con lógica empresarial y el discurso de la excelencia, la eficiencia y la eficacia, el Gobierno planteó el plan de reconstrucción “Chile Unido Reconstruye Mejor”. Bajo éste se crearon 25 Planes Maestros de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES), cuyo objetivo estuvo enfocado en reconstruir las ciudades afectadas por el terremoto y tsunami con un estándar superior al que tenían a la fecha de la catástrofe. Esta tipología de planes operó bajo el modelo del convenio con una entidad técnica benefactora privada, en asociatividad con el MINVU y el Municipio correspondiente, donde el producto que se obtenía al término de los 90 días de vigencia del convenio era una cartera priorizada de proyectos y los presupuestos estimativos de las obras a poner en marcha en el corto plazo (Mella, 2012). El Gobierno creó el Comité de Coordinación Interministerial de Emergencia y el Comité Interministerial de Reconstrucción. Al primero le correspondió articular a actores públicos y privados y movilizar recursos para responder del modo más expedito a las urgencias de la población damnificada. El segundo, por su parte, se focalizó en canalizar aportes privados para el Fondo de Reconstrucción¹¹ y realizar acciones conducentes a la distribución sectorial de las tareas específicas de los diferentes Ministerios (Mella, 2012). Además de esto las empresas que financiaron proyectos se acogieron a beneficios de la ley de donaciones culturales y deportivas.

¹¹ El Fondo Nacional de Reconstrucción se creó el 25 de mayo de 2010 por la Ley 20.444, donde se establecen mecanismos de incentivo tributario a las donaciones efectuadas en caso de catástrofe.

La valoración de la articulación público-privada para definir el futuro desarrollo de las ciudades, es vista como un elemento positivo en el caso del PRES y descansa sobre una visión del Estado como actor incapaz de responder de manera eficiente a los desafíos de la reconstrucción. En relación a esto el Coordinador General del PRES Constitución dijo:

“...para implementar una solución de reconstrucción, es necesario cambiar la forma de trabajar desde el Estado. No solamente por el tiempo que demora todo, sino que lo más importante, es que una propuesta como ésta debiera tomarse entera y lo que haría el Gobierno sería agarrar cada página del plan y distribuirla en problemas separados. Entonces el beneficio de una mirada integral se pierde si se aborda sectorialmente” (Tokman, 2010).

A todo lo anterior hay que agregar que Constitución tiene un Plan Regulador Comunal desactualizado, que data del año 1987 (Vergara, 2018).

c) Reglas de Alcance

Para poder entender en qué posición o qué condiciones tiene ARAUCO para tomar medidas en la reconstrucción de Constitución post 27F, hay que considerar que desde los años 2003-2004 y como consecuencia de varias controversias socioambientales, la empresa inició un proceso de crear políticas de relacionamiento con las comunidades y territorios donde opera. En el año 2009 se pone como objetivo obtener una certificación de su manejo forestal ante una ONG internacional, la “Forest Stewardship Council (FSC)”, que ha diseñado un estándar de manejo forestal responsable de gran prestigio en los mercados a los que ARAUCO exporta sus productos (Tironi, 2011). La

certificación internacional, a diferencia de lo que acostumbraban a hacer normalmente iba más allá de los aspectos técnicos y productivos, poniendo atención sobre la forma en que la empresa se relacionaba con la comunidad y aspectos más subjetivos del proceso, lo que significó un desafío para ARAUCO, por lo que volvió a buscar la asesoría de Tironi y Asociados (Tironi, 2011), quienes le plantearon que había que cambiar la “manera de hacer las cosas”.

" Cumplir con los estándares no está fuera del negocio: es parte de él. La certificación FSC, por ende, no es un episodio con fecha de término, sino una nueva manera de concebir la actividad empresarial" (Tironi, 2011).

La nueva perspectiva propuesta por Tironi y Asociados sobre el significado de la certificación FSC fue determinante en las prácticas posteriores de la empresa. En esta lógica es que ARAUCO comenzó a relacionarse con el Municipio de Constitución y el año 2009 contrató a Elemental para el diseño del Centro Cultural, para el cual había financiamiento público preaprobado para su ejecución. La empresa estaba en este proceso cuando ocurre el terremoto y tsunami del 27F (Farías, 2016).

Por su parte, los intereses del MINVU van de la mano con los intereses privados. Uno de los actores informantes entrevistados planteó que:

"...El Gobierno en ese momento buscaba aparecer en los medios con buenas cifras en materia de reconstrucción. En un momento hablaban que estaban en el 98% de cifras de reconstrucción cuando todavía había mucha gente viviendo en aldeas, campamentos, y era porque empezaron a entregar muchos subsidios y para ellos la entrega de subsidios, como el papel entregado ya era un avance en reconstrucción aunque no se hubiese comenzado aún a construir

la vivienda, pero era como ir avanzando en esa imagen de que se avanza rápido y bien, de manera eficiente y todo ese discurso que estaba en ese momento, y además como que estaban súper ligados, no hay muchos límites, como que son súper porosos entre quienes son los privados, los intereses de los privados y los intereses del Gobierno en ese momento". (Entrevista a alumna tesista experta en el proceso de reconstrucción de Constitución, junio, 2018).

d) Reglas de autoridad

En el proceso de toma de decisiones, como ya se mencionó, fueron claves: ARAUCO (asesorado por Tironi y Elemental), ARUP y MINVU. En el proceso de coordinación claves fueron ARAUCO, el Gobierno Regional (GORE) y la Municipalidad, mientras que la ejecución del PRES fue principalmente efectuada por el sector público, aunque también contribuyeron instituciones privadas en algunos proyectos. Al igual que en el resto del país, el GORE coordinó el proceso de reconstrucción, aunque la priorización estaba a nivel central. También se observó problemas de coordinación y una tendencia del GORE a gestionar directamente con los actores comunales de base, baypaseando a la Municipalidad (Mella, 2012).

e) Reglas de información

Hubo diálogo entre el mundo de los consultores expertos (ARUP, Elemental y Tironi) el MINVU y ARAUCO. Esta última decide financiar la etapa de diseño del PRES Constitución, contratando a Elemental en el tema de diseño participativo;

a ARUP en temas de planificación y sustentabilidad; y a Tironi & Asociados en participación ciudadana.

En la práctica, Elemental con la ayuda de Tironi levantaron la información escuchando a la ciudadanía, pero también hicieron una revisión de la cartera de proyectos que había en los distintos ministerios. Aravena (2016) plantea que, aproximadamente, 20 de los 100 días para elaborar el master plan fueron utilizados para levantar cuántos proyectos había en el sistema de inversión pública. A su vez, enfatiza que la participación ciudadana, por ejemplo, les permitió darse cuenta que los habitantes no estaban muy preocupados del tsunami, sino más bien, de recuperar el acceso al río, que antes del 27F estaba en manos de unos pocos privados:

"Nos contrataron para responder la pregunta ¿cómo protegemos la ciudad del tsunami? La gente, en cambio, estaba preocupada por la deuda de espacio público, democratizar el acceso al río. También se quejaban de que todos los años se inundan con las lluvias por que los esteros están mal trabajados. Decía la gente "hagan lo que quieran con el tsunami, pero lo que nos importa es nuestro patrimonio natural, más que el material y que se nos devuelva el acceso democrático al río" (Alejandro Aravena en Tercer Encuentro de Arauco, 2016).

f) Reglas de agregación

Las decisiones colectivas, en teoría, fueron tomadas en base a la participación ciudadana. Sin embargo, en la práctica, las decisiones reales sobre qué proyectos hacer y priorizar no respetaron lo expresado por los habitantes de Constitución que participaron en la consulta pública. De esta forma, no hay mucha claridad sobre quiénes decidieron, ni bajo qué criterios.

g) Reglas de distribución

Se identifica que los principales beneficiados por el proyecto son: ARAUCO, que gana legitimidad ante la población de Constitución al financiar el diseño de este; y Elemental, porque su manera de trabajar y algunos proyectos como Villa Verde alcanzaron gran fama al haber obtenido premios internacionales, extensos reportajes, entrevistas, entre otras acciones. Todo lo cual ha sido posible gracias al trabajo de comunicación estratégica que desarrolló Tironi y Asociados (Imilan *et al.*, 2015).

En cuanto a los perjudicados por el PRES, se puede mencionar el sector público (SERVIU principalmente), ya que a éste se le responsabiliza de la lentitud en la ejecución de algunos proyectos y que otros estén aún pendientes.

Como explica un actor informante:

“Las empresas se ponen simbólicamente y los reproches de que no funcionen los proyectos se atribuyen al sector público La empresa sacó los frutos (buena imagen) con el diseño del súper master plan, pero es el Estado quien se lleva las críticas, la lentitud de la burocracia. Además, que es con recursos estatales que se realizaron los proyectos (Geógrafa Universidad de Chile, agosto 2018).

También se han sentido perjudicados algunos vecinos, ya que de los tres proyectos más votados en la consulta ciudadana (teatro, terminal de buses y cuartel de bomberos), los dos primeros aún no se ejecutan y el tercero fue la propia institución de Bomberos quien lo reconstruyó. Esta situación la explica uno de los entrevistados:

“El Plan que hubo no cumplió en cierta medida. Yo soy bombero y el cuartel general no fue hecho por el PRES, fue hecho con recurso propios y eso que había ganado como primera prioridad dentro de la votación, entonces al final se priorizaron cosas que no tendrían por qué, no sé entonces para qué se tomó la opinión de la comunidad si finalmente no se tomó en cuenta” (Entrevista a bombero, Julio de 2018).

4.2. Resultados objetivo 2: Implicancias socioambientales del PRES

Para poder identificar las implicancias socioambientales y territoriales del PRES, en primer lugar, se presenta el estado de avance de los proyectos que lo conforman, luego la opinión de los actores informantes y por último la opinión de los habitantes de Constitución que fueron entrevistados.

4.2.1. Estado de avance PRES

El Departamento de Asuntos Públicos de ARAUCO proporcionó un resumen del estado de avance de los proyectos PRES a diciembre de 2016 (ver Tabla 13). Con el fin de actualizar la información a 2018, se consultó a la Secretaría de Planificación de la Municipalidad de Constitución¹² y a la oficina local del Servicio de Vivienda y Urbanismo (SERVIU). En base a sus respuestas se elaboró un cuadro resumen actualizado a julio de 2018 (ver Tabla 14).

¹² Respuesta disponible en Anexo 7.

Tabla 13: Estado de avance de proyectos PRES a diciembre de 2016

Estado de avance a diciembre 2016			
	PROYECTOS	FINANCIAMIENTO	INVERSIÓN (\$)
PROYECTOS CONCLUIDOS	Estadio Mutrún	ARAUCO-FIFA	600.000.000
	Reducción Olores Planta Constitución	ARAUCO	2.500.000.000
	Escuela Enrique Donn	MINEDUC	2.180.000.000
	Costanera Echeverría	MINVU	6.000.000.000
	Conjunto Habitacional La Poza	MINVU	1.587.000.000
	Zócalos Playa los Gringos	SUBDERE	300.000.000
	Zócalos Playa Vega de Los Patos	SUBDERE	300.000.000
	Embarcadero El Pasaje	MOP-DOP	150.000.000
	Cuartel 1° Compañía de Bomberos	Junta Nacional Bomberos	450.000.000
	Centro Comercial Buenos Vecinos	Fundación privada	50.000.000
	Centro Cultural	Consejo de la Cultura	1.300.000.000
	Edificio Consistorial	SUBDERE	3.541.721.515
	Biblioteca Municipal	ITAU+Municipio	310.000.000
	Muelle Náutico	Banco Security	235.000.000
Piscinas Temperadas	ARAUCO	731.000.000	
PROYECTOS EN EJECUCIÓN	Costanera del Mar	MINVU	6.000.000.000
	Nuevo Acceso Constitución (diseño)	MOP	2.421.000.000
	Zócalos Turísticos	Banco Santander	128.160.000
	Parque Mitigación Fluvial	MINVU	19.800.000.000
PROYECTOS EN LICITACIÓN Y/O ADJUDICACIÓN	Centro Cívico y Plaza Arturo Prat	Banco de Chile	208.000.000
	Teatro Municipal Constitución	GORE Maule + Banco BCI	3.400.000.000
PROYECTOS EN DISEÑO	Vías de Evacuación	MINVU	9.000.000.000
	Plaza Señoret	MINVU	900.000.000
	Canalización Estero El Carbón (diseño)	MOP	2.500.000.000
	Canalización Estero Mapochito	MOP	2.000.000.000
PROYECTOS EN REVISIÓN	Puerto Seco Camiones	ARAUCO	850.000.000
	Red Ciclovías	Municipalidad Constitución	800.000.000
	Terminal de Buses	Municipalidad Constitución	1.500.000.000
TOTAL INVERSIÓN EJECUTADA + ESTIMADA			\$69.741.881.515

Fuente: ARAUCO

Tabla 14: Estado de avance de proyectos PRES aún no concluidos a Julio de 2018

PROYECTOS	FINANCIAMIENTO	ESTADO DE AVANCE (a Julio de 2018)
Costanera del Mar	MINVU	En ejecución: Diseño aprobado.
Nuevo Acceso Constitución (diseño)	MOP	En ejecución: Proyecto adjudicado a empresa TRICAM. Unidad técnica MOP-vialidad.
Zócalos Turísticos	Banco Santander	Proyecto ejecutado en 2 etapas. Primera concluida y segunda etapa 2 miradores en ejecución etapa de recepción.
Parque Mitigación Fluvial	MINVU	En ejecución su primera etapa, en proceso de reevaluación la segunda etapa para procesos de licitación.
Centro Cívico y Plaza Arturo Prat	Banco de Chile	En ejecución. Proyecto fusionado con teatro municipal (en igual etapa).
Teatro Municipal Constitución	GORE Maule + Banco BCI	En ejecución. En etapa de reevaluación la unidad técnica MOP. DA debe visar proyecto para aprobación ante MIDESO e iniciar proceso de licitación.
Vías de Evacuación	MINVU	En ejecución. Las vías de evacuación del proyecto Pinto, Cruz y Rosas. Diseño de empresa Elemental con observaciones técnicas del Ministerio de desarrollo Social (MIDESO).
Plaza Señoret	MINVU	En diseño de Elemental aprobado (desactualizado), enmarcado en las vías de evacuación con observaciones de MIDESO.
Canalización estero El Carbón (diseño)	MOP	En diseño. Etapa de viabilidad de ejecución.
Canalización Estero Mapochito	MOP	Proyecto mencionado por ARAUCO, pero la Municipalidad no lo menciona en su listado de proyectos PRES pendientes.
Puerto Seco Camiones	ARAUCO	ARAUCO le quitó prioridad a este proyecto y la Municipalidad no lo menciona en su listado de proyectos PRES pendientes.
Red Ciclovías	Municipalidad Constitución	En etapa de viabilidad de ejecución.
Terminal de Buses	Municipalidad Constitución	Sin respuesta de la Empresa de Ferrocarriles del Estado (EFE), por viabilidad de terreno, proyecto que propone la reubicación del actual terminal de buses y recuperar la plaza Señoret.
Reposición Infraestructura Náutica de uso público	GORE Maule + privado	En ejecución: Ejecutado con recepción.

Fuente: Elaboración propia en base a información proporcionada por la Ilustre Municipalidad de Constitución y la oficina local de SERVIU-Constitución.

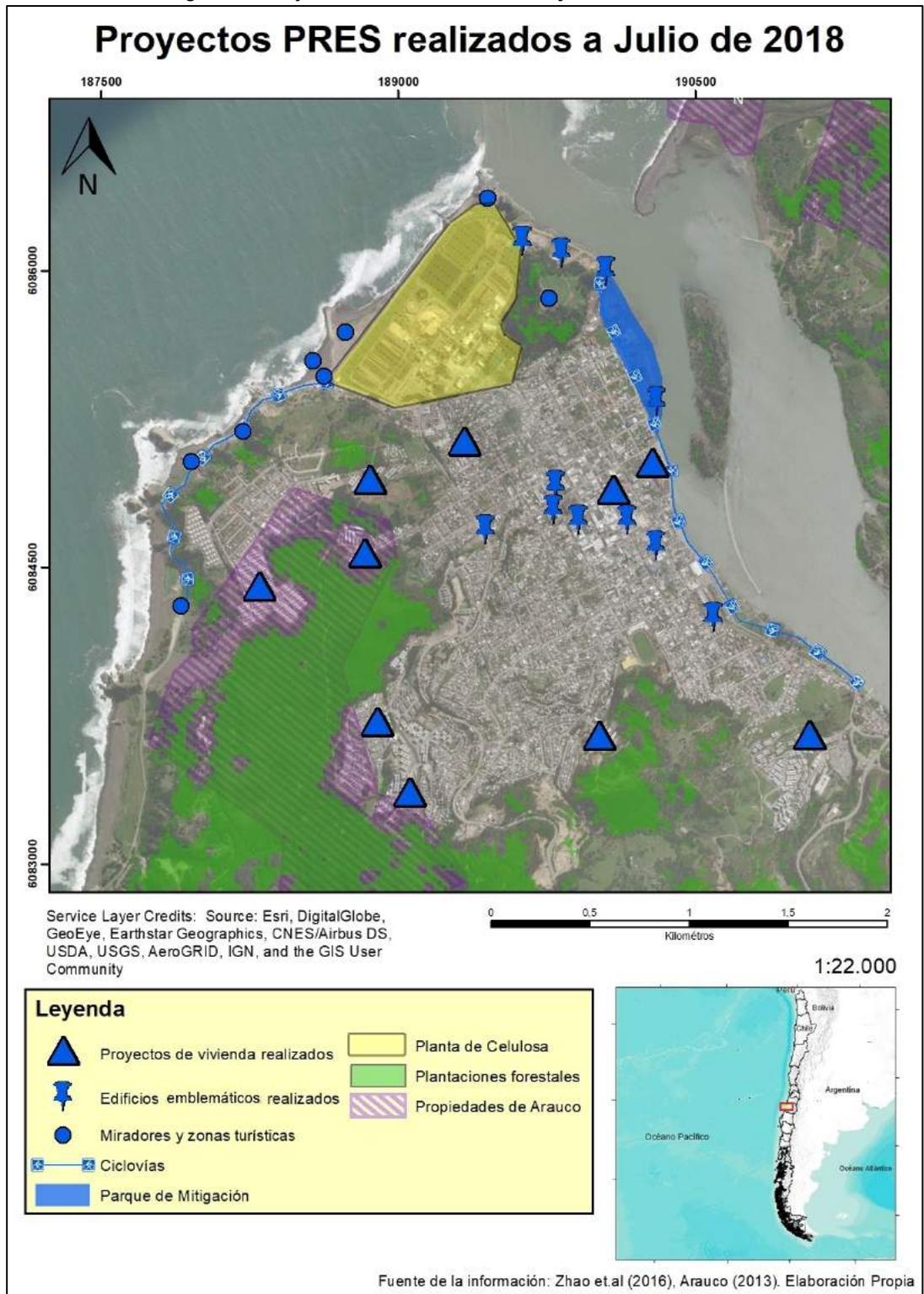
Figura 8: Primera etapa del Parque de Mitigación.



Fuente: Soychile, 2019

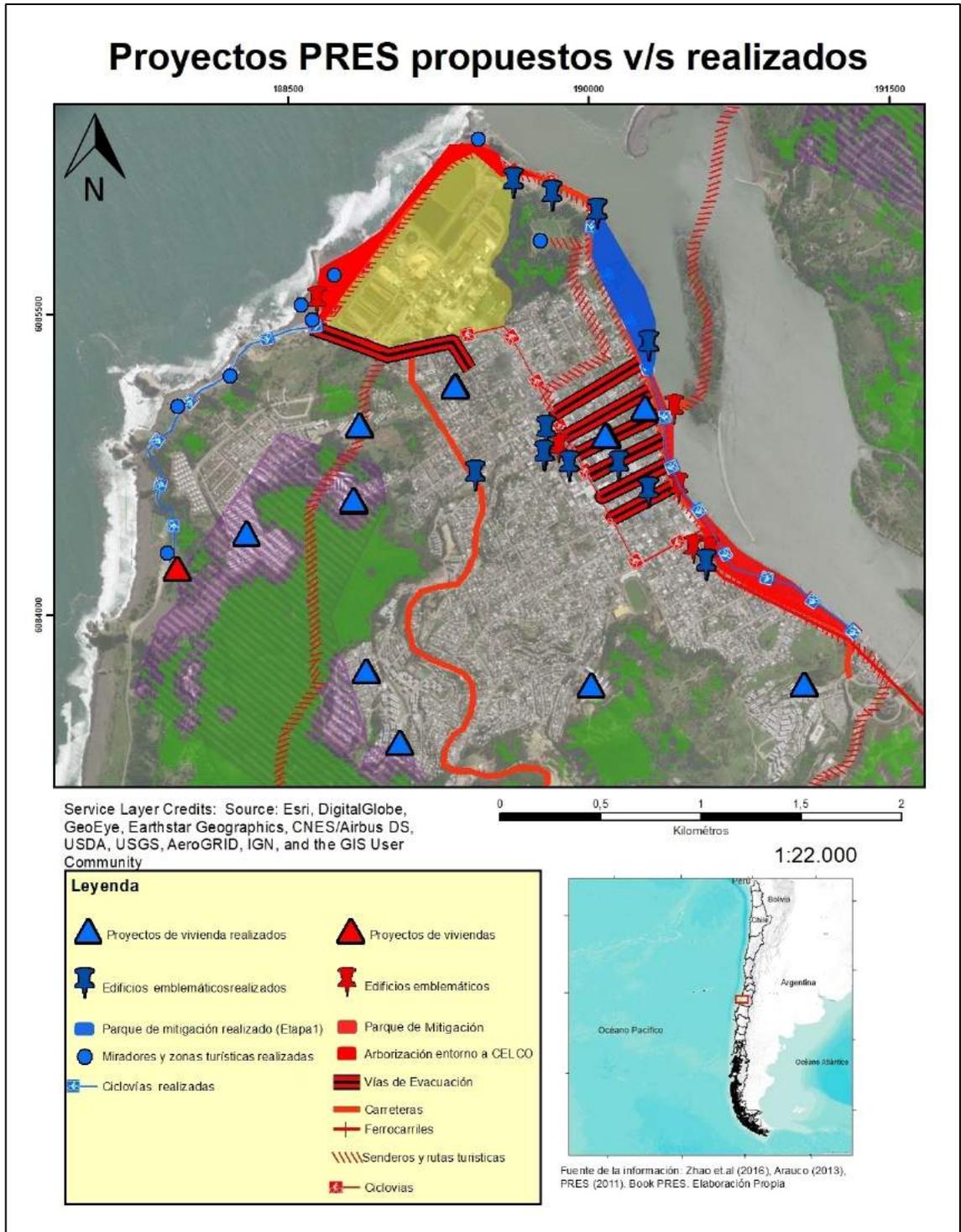
A continuación se presentan 2 mapas: el primero (ver Figura 9) da cuenta de los proyectos PRES ejecutados a julio de 2018 de acuerdo a la inspección visual que se llevó a cabo durante el trabajo de campo. El segundo mapa (ver Figura 10) muestra de manera visual el contraste entre los proyectos PRES propuestos en 2010 versus los proyectos ejecutados a julio de 2018. En resumen, lo que está representado en azul corresponde a los proyectos realizados, mientras que aquellos en rojo están aún pendientes o en ejecución.

Figura 9: Proyectos PRES realizados a julio de 2018.



Fuente: Elaboración propia en base a inspección visual en julio 2018

Figura 10: Proyectos PRES propuestos versus realizados



Fuente: Elaboración propia en base a Book PRES, 2010 e inspección visual en julio 2018

4.2.2. Opiniones de actores informantes sobre el PRES

A continuación, se presenta un resumen de los temas que emergieron de las conversaciones con los actores informantes al consultarles por el significado general del PRES, en términos de impacto territorial y socioambiental para Constitución y su gente.

a) Gestión de riesgo y creación de áreas verdes.

En términos ambientales y de gestión de riesgo es positivo que a través del Parque de Mitigación Fluvial se pretende mitigar futuros tsunamis o inundaciones del río. Además, se aumentan las áreas verdes de la ciudad y se recupera conexión con el río. No obstante, a pesar de la opinión positiva que despierta en la academia este proyecto, una entrevistada señaló que no era importante para los habitantes de Constitución:

“...nunca se imaginaron hacer un Parque de Mitigación, eso no estaba en el imaginario de las personas. Ellos querían ver sus teatros reconstruidos, su biblioteca reconstruida, tener un lugar donde reunirse, esas cosas sí”.
(Asistente social, julio 2018).

Se evalúa como positivo también que el PRES ordena la ciudad porque en teoría establece qué proyectos priorizar, considerando que el Plan Regulador Comunal está desactualizado.

Lo negativo es que aún falta que se concreten proyectos tan importantes como las vías de evacuación, la Costanera del Mar, y que se concluya el Parque de Mitigación que, de sus tres etapas, recién se terminó la primera (Figura 8).

b) Potenciar el imaginario forestal como identidad comunal

El PRES es importante material y simbólicamente, puesto que ARAUCO ha intentado construir una identidad de la comuna (imaginario) a través de la materialidad del PRES (los edificios emblemáticos y Villa Verde han sido elaborados con madera). Lo cual no sería neutral, sino que el hecho de reconstruir en madera, al reforzar la identidad de comuna forestal, invisibiliza las identidades anteriores que ha tenido la ciudad asociadas a oficios del río, agricultura y turismo. Una de las entrevistadas planteó:

“No es coincidencia que Aravena este siendo parte en reconstruir la identidad forestal (como se naturaliza el proceso productivo). Naturalizar se refiere a construir imaginarios” (Académica Universidad de Chile).

c) Consolidación del discurso del buen vecino y sello sustentable.

Además del posicionamiento de la madera, ARAUCO también ha posicionado el discurso de la sustentabilidad, del “buen vecino”.

“ARAUCO maneja el discurso en Constitución a través de su estrategia comunicacional. Los discursos sociales son tecnologías o conocimiento aplicado para responder a un problema. Las empresas controlan los discursos. Controlar un discurso es una tecnología. El discurso del buen vecino (sustentabilidad) es un proceso (donde la gente tiene que aguantarse porque se están haciendo cosas por mejorar), en cambio el conflicto es aquí y ahora (no un proceso)” (Académica Universidad de Chile).

Al mirar al PRES más allá de lo material y entrar en el ámbito de lo simbólico, varios de los entrevistados coincidieron en la reflexión sobre ¿Quién es más fuerte que el Estado en la comuna? Una entrevistada planteaba que ARAUCO tiene la habilidad de tomar los recursos del Estado, procesarlos y dar la imagen de que invierte, posicionándose ante la comunidad como un buen vecino.

“...ARAUCO no entrega plata al final, no invierten. Lo que hacen es utilizar los mismos recursos del Estado, los toma, los procesa y los entrega, entonces es como un “Paraestado”, funciona en paralelo. Lo mismo que el proyecto PRES. Villa Verde es una parte del proyecto PRES, pero Villa Verde se financió con subsidios del Estado. ARAUCO no puso un peso para eso, además ganó plata, porque vendió el terreno, y porque toda la materialidad de las viviendas se construye con materiales fabricados por ARAUCO. Los términos de referencia son con materiales de ARAUCO. Las vigas principales, si la gente quiere reemplazar una plancha, tiene que comprarlo a ARAUCO...” (Autora del libro Oficios del Maule, julio 2018).

A la cita anterior se suma la opinión vertida por un funcionario de la SECPLAN de la Municipalidad de Constitución y ex funcionario del SERVIU Maule:

“(ARAUCO)...hizo suyo una serie de proyectos o temas que son temas de ciudad, entonces...a través o con nombre de PRES hace suyos proyectos que realmente hizo SERVIU... Ok, el proyecto tanto está así, y después como que se auto... no sé, como que hacen un seguimiento propio de algo que no es de ellos, está bien, a modo informativo, pero no son ellos los que desarrollan eso, entonces la dinámica se presta para confusión por parte de los vecinos” (Funcionario Secplan, Municipalidad de Constitución, julio 2018).

Hay un imaginario de que ARAUCO ha donado terrenos para edificar viviendas sociales después del 27F. Sin embargo, los testimonios de los actores informantes lo desmienten, como se puede leer a continuación:

“(Villa Verde) es un proyecto financiado por el Ministerio entonces no hay intervención propia de ARAUCO para poder desarrollar ese proyecto. ARAUCO no regaló ni entregó nada” (Funcionario Secplan, Municipalidad de Constitución, julio 2018).

Por último, se puede destacar que hubo una apreciación transversal en relación a que el PRES marcó un antes y un después en el relacionamiento entre ARAUCO y la comunidad de Constitución, en el sentido que después del 27F se abrió a la comunidad.

d) Nueva forma de Gobernanza.

El PRES puede ser considerado una nueva forma de gobernanza, construida a partir de la alianza público-privada como mecanismo para enfrentar crisis, que como modelo ha sido replicado en otros territorios.

e) Participación Ciudadana

El plan de participación ciudadana que incluyó PRES lo validó, pero a la vez los temas de real importancia ambiental o más profundos se invisibilizaron (como la presencia de una planta de celulosa dentro de la ciudad). Sobre esto se dijo:

“El plan es validado por la participación ciudadana, que resulta ser un mecanismo para ejercer poder invisible, o sea, permitió ocultar temas como la ubicación de la planta de celulosa...”“Vamos a discutir, pero en verdad no se discute” (Geógrafa, Universidad de Chile, agosto 2018).

Por otra parte, la participación ciudadana fue un proceso consultivo y no vinculante:

Se priorizó en función de los intereses de la empresa o de los recursos que se obtuvieron y en la práctica no se respetó la priorización manifestada en la votación por las personas” (Geógrafa, Universidad de Chile, agosto 2018).

4.2.3. Opiniones de habitantes de Constitución sobre el PRES

A 8 años de creado el PRES, las respuestas de los habitantes de Constitución que fueron entrevistados, si bien, no son generalizables a toda la población, mostraron algunas tendencias y permitieron observar fenómenos que no habían sido considerados en otras publicaciones ni tampoco por los actores informantes entrevistados. A continuación, se presenta un resumen de las opiniones sobre el PRES.

a) ¿Conocen el PRES?

En primer lugar, destaca que 13 personas de las 25 entrevistadas “no sabían o sabían muy poco sobre qué era el PRES” y 10 se refirieron al PRES como una institución o una oficina, haciendo alusión a la “Casa Abierta” que estaba ubicada frente a la plaza, que utilizaron como sede para reunirse los distintos grupos de la sociedad civil. En vista de lo cual se explica que con respecto al PRES fueron aproximadamente 12 personas las que pudieron dar respuestas informadas.

b) ¿Qué evalúan positivo del PRES?

Los habitantes tendieron a hablar más tiempo cosas negativas que positivas sobre el PRES (se registraron 15 comentarios positivos y 20 negativos). El Centro Cultural, la Biblioteca y la Costanera fue lo que más se repitió en relación a lo más positivo del PRES.

Figura 11: Biblioteca de Constitución



Fuente: Felipe Díaz Contardo

Figura 12: Centro Cultural



Fuente: José Luis Riseti, 2015

Figura 13: Costanera Borde Río



Fuente: visita a terreno julio 2018 (izquierda) y José Luis Riseti, 2015 (derecha)

Las personas también se refirieron de manera positiva al hecho de que el PRES ordenó la ciudad, considerando que el PRC de la ciudad está desactualizado:

“También estaban todos esperando que se armara este cuento. Después que todo esto se armó, nos demoramos como 3 ó 4 años, pero, después, la reconstrucción y todo. A este pueblo lo que le falta es el plan regulador, por eso está muy desordenado creciendo Constitución. Esa es una pelea eterna que llevamos, creo que desde el 88 que tienen un plano regulador, más antiguo y atrasado” (Obrero forestal, 44 años, julio 2018).

“Las ventajas es que ha sido en el tiempo, ha sido coherente, ha sido consecuente. Ahí se definieron con la comunidad activa a través de las organizaciones, se definieron las futuras construcciones o lo que había que reconstruir. El cuartel de bomberos verdad, se hablaba también del edificio consistorial, se hablaba del teatro que todavía está sin construir, se hablaba de la biblioteca pública, se hablaba del terminal de buses, de centros urbanos para la gente que estaba sin vivienda y eso se ha ido cumpliendo metódicamente, en el papel y en la planificación” (Funcionario municipal, 55 años, julio 2018).

La presencia de consultores externos fue valorada positivamente:

“Es que habían muchas personas que por la desconfianza en ARAUCO, pensaban que ARAUCO al estar metido al hablarse de expropiación de todo el borde río, ARAUCO se iba a apoderar, se iba hacer dueño de todo el borde del río e iban a hacer lo que quisieran, yo la verdad es que creía en el proyecto, además que me di cuenta que no solamente era una cuestión de ARAUCO, sino que además ARAUCO estaba propiciando traer a Constitución a los mejores de los mejores a nivel mundial, cuando yo conocí algo de Elemental, o de Arup, o de los profesionales que estaban ahí, me tocó trabajar con ellos” (Empresario hotelero, 44 años, julio 2018).

“... en reconstrucción, bueno, lo que se ve con el PRES, que fueron muy buenas construcciones, como la biblioteca, el haber traído al caballero, al arquitecto (Aravena)” (Funcionario de la Oficina de Turismo, 26 años, julio 2018).

En cuanto a participación ciudadana, hubo opiniones positivas con respecto al proceso en sí:

Y sí, participó gente, efectivamente hubo cabildo, pero fue muy poca gente. Habrán sido 200 personas, con suerte. (Asistente social, 37 años, julio 2018).

Sí. ¿Fue participativa?, sí, ¿100% participativa?, sí. (Técnico en planta de bioenergía, 44 años, julio 2018).

c) ¿Qué evalúan negativo del PRES?

Un primer grupo de quejas está asociado a que hay proyectos que aún no se realizan o que aún no se han completado, donde destaca la falta del teatro.

“Pero falta el Teatro que están tratando de hacer desde el terremoto” (Funcionaria Municipal, 53 años, julio 2018).

“...no se mucho en verdad, pero... el teatro aún está en veremos ¿no? No se ha hecho todavía” (Jubilado, 73 años, julio 2018).

Falta la ejecución de más de la mitad del Parque de Mitigación (Figura 14):

“...pero ahora igual con el Parque de Mitigación que se está haciendo, ya con eso vamos a ganar un poco más, aunque se han demorado mucho en entregarlo, debió estar listo el año pasado...” (Dueña de casa, 56 años, julio 2018).

“..., pero el Parque de Mitigación sería para que las olas no azotaran directamente a la ciudad, pero se ha demorado tanto, entonces de qué sirve?” (Dueña de casa, 64 años, julio 2018).

“Ahora, lo lamentable de todo es que más allá del tiempo y de todo lo demás que ha demorado el Parque de Mitigación que es súper lamentable porque han pasado, van a pasar ya 9 años del terremoto, es que tengamos solamente además del atraso tengamos solamente la primera etapa, porque la segunda etapa está solamente, esta como en un digamos en un 10%” (Empresario hotelero, 44 años, julio 2018).

En relación a las piscinas temperadas, aún no entran en funcionamiento a pesar de estar terminadas.

“Ahora hay unas piscinas producto del PRES, que están atrás, al lado de la celulosa, y todos sabemos que las piscinas van a ser un desastre porque toda la contaminación que hay ahí, el polvo en suspensión que hay ahí en las piscinas. Por algo todavía no las han inaugurado, y están terminadas hace bastante tiempo y no las inauguran. Si tú vienes, cada cierto tiempo hay un olor tremendo todavía, de la soda cáustica y de productos que usa la celulosa. La empresa ha invertido mucho, muchos millones en ruido, en emisiones y en olores, pero aun así igual. Y está al lado de la planta. Entonces, sabemos que esa cuestión va a ser un desastre” (Técnico en planta de bioenergía, 44 años, julio 2018).

Figura 14: Tramo pendiente del Parque de Mitigación Fluvial



Fuente: José Luis Rissetti, 2015

Llama la atención que los entrevistados no mencionaron las “vías de evacuación” dentro de los proyectos PRES que aún faltan. Sólo una persona comentó que:

“Las vías de evacuación son mentira, no se hizo nada por las vías de evacuación. Las vías de evacuación era primero colocarle iluminaria led, que hicieran que independiente que se cortara la luz las vías de evacuación siempre quedaran iluminadas, esta calle por ejemplo y no la verdad es que no se consideraron las vías de evacuación, sabemos que hay que evacuar hacia los cerros, estaban planteadas dentro del proyecto vías de evacuación claritas, esta calle, calle rosa, calle pinta, y otra más si mal no recuerdo que tenían que cumplir con esa función” (Empresario hotelero, 44 años, julio 2018).

El segundo grupo de opiniones negativas sobre el PRES está asociado a partes de los proyectos que sí se han ejecutado. Durante las entrevistas hubo más citas asociadas a evaluación negativa que positiva con respecto al Parque

Fluvial. De manera explícita 4 entrevistados hacen comentarios negativos y 3 positivos.

En primer lugar, se identifican comentarios contra el muro de defensa en el borde del Río Maule, que es parte del proyecto del Parque Fluvial. Varios vecinos opinan que empeora el problema de la inundación del sector del terminal de buses, porque la barrera o defensa al lado del río no dejó drenajes, o sea, que el río no entra a la ciudad, pero las aguas lluvias tampoco evacuan hacia el río.

“el muro no tiene ducto donde pase el agua, los boteros criticaron enormemente eso (...) ellos le dijeron a las personas que estaban en construcción el año pasado, este muro después va a entrar el agua, va a entrar el agua del tsunami porque en caso de contención no va a dejar que no entre el agua sino que la va a detener la fuerza ya, pero el agua no va a poder salir, pero como tan lógico algunos pensábamos y con las lluvias este año se fue reflejado que paso eso” (Funcionario de Oficina de Turismo, 26 años, julio 2018).

“No. No sé nada, sólo el proyecto de la Costanera que hicieron el muro, pero al final es un cacho porque se inunda todo” (garzona, 23 años, julio 2018).

Sin embargo, un vecino que vive en el borde río evalúa como positivo el muro:

“...este muro que se construyó creo que es de gran ayuda para la seguridad de la ciudad, creemos que además desde el punto de vista de inversión y de infraestructura es súper positivo también pal desarrollo del turismo, porque es algo nuevo moderno que se ve distinto a lo que estaba antes, pero a pesar de eso tenemos a un sector de la oferta turística que son los boteros que no han estado a la altura, porque ellos han sido contrarios a la construcción del muro, los boteros no viven en la orilla del río, ellos viven en otros sectores de zona segura pero vienen a realizar su actividad en el río, y ellos veían que el construir el muro por ejemplo iba a quitar vista, iba a ir en desmedro de su actividad, pero quienes somos vecinos, yo estoy aquí construyo al lado del río porque además el saber que se iba a construir este muro me da más seguridad, pa tener, pa vivir acá” (Empresario hotelero, 44 años, julio 2018).

Figura 15: Muro de defensa en la Costanera Borde Río, Constitución.



Fuente: Foto captada durante visita a terreno, julio 2018

En segundo lugar, hubo una serie de opiniones que planteaban que con el Parque Fluvial se perdió el muelle fiscal y con ello identidad.

“Porque mató la identidad, mató lo esencial que había; el muelle fiscal. El muelle fiscal era un ícono de acá de Constitución, y desapareció. Perfectamente lo pudieron haber reacondicionado, o haberlo remodelado, o haberlo dejado, y no lo hicieron. Perdió la mística el Parque de Mitigación” (Técnico en planta de bioenergía, 44 años, julio 2018)

“...pero también se pierde el muelle fiscal. El muelle fiscal que era un centro cultural y hoy día no está (...) No se incluyó, la gente no se acordó y después hoy día todos quieren el muelle fiscal ...” (Fidel, 55 años, julio 2018).

Por último, pero no por ello menos importante, se identificaron una serie de opiniones concernientes con el tema de la participación ciudadana. En el análisis de las entrevistas, se identificaron 21 citas que evaluaban positivamente la participación ciudadana y 16 citas que la evaluaban negativamente. Las positivas, como se mencionó antes, correspondían básicamente a afirmar que existió un proceso participativo efectivo, donde cualquier habitante podía participar en la “Casa Abierta” que estaba ubicada en

la plaza. En relación a las opiniones negativas, destacan las referidas a que las decisiones las tomaron quienes organizaron el PRES.

“CELCO entre otros, pero ellos fueron el sector privado de mayor protagonismo, las otras ya eran más pequeñas empresas que llegaban con ayuda, pero ellos crearon el PRES que fue una oficina donde se convocó a la gente donde yo pienso que fue para dar una imagen de participación de la gente, pero en realidad después todo lo que se hizo se hizo a puertas cerradas (...) Nunca supe, yo estuve participando del PRES, pero después me salí porque no le encontré sentido. Al final todo estaba conversado a puertas cerradas y esto fue una tarjeta postal” (Profesor jubilado, 68 años, julio 2018).

“...estuvo la empresa privada sin preguntarle a la gente lo que se va a construir, porque por ejemplo ahora lo que está pasando con la reconstrucción a la orilla del río. O sea, se están olvidando que aquí hay lanchas costeras, que aquí hay botes artesanales que todavía trabajan en el río, en la pesca, que aquí hay negocios, que hay pequeños negocios vendiendo productos del mar, empanadas de marisco, pescado frito, lisa asada que es la que más sale, entonces esa parte no se le preguntó a la gente, se hizo el PRES no más” (Vendedora de pescado, 55 años, julio 2018).

Enfatizan que no se respetó la priorización de los proyectos votados en la consulta pública, que fue planteada como vinculante, pero que en los hechos sólo fue consultiva:

“El Plan que hubo no cumplió en cierta medida. Yo soy bombero y el cuartel general no fue hecho por el PRES, fue hecho con recurso propios y eso que había ganado como primera prioridad dentro de la votación, entonces al final se priorizaron cosas que no tendrían por qué, no se entonces para qué se tomó la opinión de la comunidad si finalmente no se tomó en cuenta” (Bombero, 36 años, Julio 2018)

“(Hubo participación ciudadana) en el sentido de que se prestó para las votaciones populares sobre lo que necesitábamos como comunidad, el teatro, los bomberos, y si bien ganó el teatro es lo único que no está, entonces como que sentimos que el PRES nos engañó, porque el PRES hizo la encuesta, siendo que los recursos estaban porque hubieron donaciones, pero dónde está eso?, nosotros no vimos televisión por mucho tiempo entonces apenas nos enteramos de todo lo que pasaba, de todas las donaciones, lo mismo con los incendios, dónde están todos esos recursos?” (Dirigenta vecinal, 39 años, julio 2018).

En específico, con respecto al tema de la reubicación de la planta, que fue uno de los temas considerados como prioritarios de tratar durante los foros híbridos,

muchos vecinos no conocieron que se votó sobre ello, pero quienes sí tenían conocimiento del tema plantearon que:

“Salió el tema de la ubicación de la planta, pero en verdad no se votó (...) hubo un muñequeo tremendo de las grandes empresas, la gente tiene miedo porque quedarían sin trabajo (...) no hay fuerzas vivas en Constitución que se organicen y protesten” (Técnico planta de bioenergía Viñales, 44 años, julio 2018).

“Llegaron con otras propuestas, de otras cosas, entonces como que embaucaron a la gente y le cambiaron el tema. Por eso digo, cuando hubo esa votación, llevaron muchos niños del liceo a votar; anda a votar por éste” (Dirigente vecinal, 63 años, julio 2018).

Algunos entrevistados también se quejaron de que hubo poca información sobre el estado de avance y manejo de recursos para los proyectos.

“Dentro de la reconstrucción física (el Gobierno) terminó dando la cara, pero los recursos no sé si fueron finalmente del mismo Gobierno, porque como les decía no sé cuántas campañas para juntar plata hubieron, esos mismos prestadores del dinero para hacer el Teatro que nadie sabe dónde está esa plata. También se habló de mucha plata para reconstrucción de viviendas, pero tampoco se sabe de ése dinero. No hay información acerca del Teatro, del lugar físico, de costos, de plazo, nada, no está” (Dirigenta vecinal, 39 años, julio 2018).

d) ¿Por qué aún faltan proyectos por terminar?

Hubo varias respuestas que asociaban el retraso de los proyectos PRES a la burocracia estatal y a decisiones políticas.

“Nadie se hace cargo, está como el Ministerio, el SERVIU, la verdad que yo creo que tengo que ser honesto, yo creo que hay mucha responsabilidad de Rodrigo Sepúlveda, el ex Seremi de Vivienda y Urbanismo porque esto no fue una preocupación para él, yo creo que hizo carrera usando un cargo público, pero preocupado más que nada de temas sociales, vivienda, centros comunitarios, juntas de vecinos, y esto quedo votado, yo espero que ahora como este es un proyecto que además lo había tomado el Gobierno de Piñera, y ahora asumiendo este segundo año debería haber preocupación de parte de ellos para poder terminar el proyecto que ellos iniciaron” (Empresario hotelero, 44 años, julio 2018).

“...en el papel y en la planificación que hizo el PRES en conjunto con la ciudadanía eso fue muy participativo muy armonioso y después eso se ha ido cumpliendo con lentitud propia del Estado chileno” (Funcionario municipal, 55 años, julio 2018).

“El Gobierno se ha demorado tanto en entregar esa obra que se iba a entregar, todavía están ahí (...) Bueno, yo tuve la suerte de ir a Arica, gracias a Dios, el invierno, por mi hijo que es militar. Llegué a Arica y todavía están las casas en el suelo, no sé de qué año, años. Entonces, cuando no entra la empresa privada el Gobierno no hace las cosas” (Obrero forestal, 49 años, julio 2018).

“No están los intereses creados para que eso hubiera funcionado, y falta visión y disposición de toda la gente que te nombré, autoridades, eso. Ahora, después del terremoto, se hizo el Parque Fluvial, pero después de 8 años, y todavía no está inaugurado” (Técnico planta de bioenergía Viñales, 44 años, julio 2018).

e) ¿Ven al PRES como una estrategia de ARAUCO?

Sólo 4 personas consideran el PRES como una estrategia de ARAUCO para ganar legitimidad en la comuna, como se puede leer en las citas que vienen. En las 21 entrevistas restantes, sencillamente, no aparece el tema.

“Yo creo que más que ayudar hubo un aprovechamiento de imagen de parte de la CELCO entre otros, pero ellos fueron el sector privado de mayor protagonismo” (Profesor jubilado, 68 años, julio 2018).

“El PRES es una estrategia de ARAUCO para no impulsar el turismo y para tapar la contaminación”. (Técnico planta de bioenergía Viñales, 44 años, julio 2018).

“ARAUCO obviamente en la parte como empresa tengo una impresión muy para limpiar imagen” (Vendedora de pescado, 55 años, julio 2018).

4.4. Resultados objetivo 3

Para lograr el objetivo 3 de la presente investigación, que consiste en reflexionar sobre la conflictividad socioambiental forestal presente en el área de estudio, fue fundamental el trabajo de campo, donde fue posible observar los fenómenos y escuchar los relatos de quienes viven ahí. A continuación, y a modo de insumo fundamental para lograr realizar este objetivo, se presentan las opiniones de los habitantes entrevistados con respecto a su relación con la industria forestal.

4.4.1. Relación ARAUCO-comunidad

Durante las entrevistas, además de las preguntas directamente asociadas al PRES, también se consultó por temas referidos a la relación entre la empresa ARAUCO y la comunidad de Constitución. Entre las opiniones vertidas, destacan:

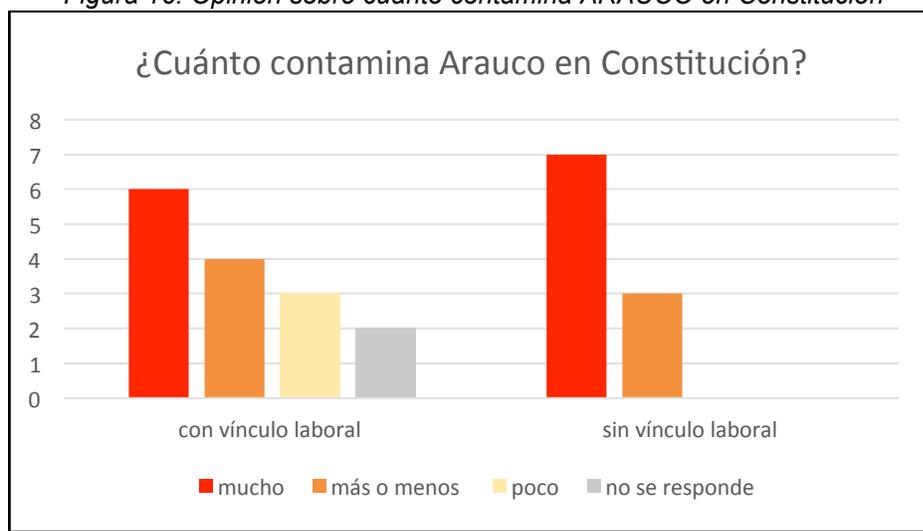
“La relación aquí del “maucho”¹³, que se le dice al nacido y criado acá, con la empresa privada, es de amor y odio. Amor porque te da trabajo, y eso uno no lo puede desconocer, pero también es como distancia por el tema ambiental, hay mucha crítica con relación a eso. La empresa se ha preocupado si de ir mejorando, de acercarse a un estándar, pero aun así es el mínimo y por eso es que genera también un distanciamiento...” (Concejal, 47 años, julio 2018).

“Un 70 u 80% de la fuerza laboral depende de ARAUCO, directamente o indirectamente, pero no hay un gran cariño a la empresa, porque hay muchos políticos que se han encargado también un poco de ensuciar esta imagen de esta gran empresa y tienen algo de razón por el tema medioambiental” (Funcionario Municipal, 55 años).

¹³ “Maucho” es el gentilicio para referirse a los habitantes de Constitución.

“ARAUCO es como un Dios, porque te da la vida a través del trabajo, y si quiere te deja sin trabajo y te deja sin poder vivir. Es la fuente económica y de empleo, lejos la más importante de la comuna” (...) hay mucha gente que dice “si sacamos ARAUCO vamos a ser súper felices, vamos a tener un mejor aire”, pero y qué hacemos con lo que tenemos, si estando ARAUCO, el santuario de la naturaleza de las rocas, está súper deteriorado. Y si se va ARAUCO va a estar igual, pero entonces como que tampoco da muchas respuestas (Asistente social, 37 años, julio 2018).

Figura 16: Opinión sobre cuánto contamina ARAUCO en Constitución



Fuente: Elaboración propia

En relación a los comentarios sobre ARAUCO y la contaminación que genera, se observó que 13 de los 25 habitantes entrevistados señalaron que la empresa contamina “mucho”, 7 dicen que contamina “más o menos”, 3 que contamina “poco” y 2 personas omiten el tema (Ver Figura 16). Estos últimos 5 tienen vínculo laboral con el rubro forestal.

“... porque eso es lo que tenemos, contaminación tenemos y la aceptamos que la tenemos” (dueña de casa, 54 años, julio 2018).

“Con CELCO nadie se puede meter porque es una empresa grande y ¿quién se va a poner a pelear con ellos para que no contaminen?, nadie” (Funcionaria municipal, 53 años, julio 2018)

Figura 17: Sesgo de los habitantes con vínculo laboral cuando responden sobre ARAUCO



Fuente: Elaboración propia

Figura 18: Sesgo de los habitantes sin vínculo laboral cuando responden sobre ARAUCO



Fuente: Elaboración propia

Se observó también que hubo muchas opiniones con un tono de “aceptación” o “resignación” con respecto a la contaminación (ver Figura 17). Los habitantes con vinculación laboral son quienes más “aceptan” o se “resignan” a la contaminación. Por su parte, aquellos sin vinculación laboral (ver Figura 18) tendían a “reclamar” más, a quejarse de la contaminación, e incluso a hacer

afirmaciones reivindicando algún tema que ellos consideran que la presencia de la empresa les ha quitado.

De esta manera se pudo observar que hay algunas tensiones entre la comunidad y la empresa, más allá de la contaminación. La más importante tiene relación con el hecho de que con la llegada de la CELCO se perdió la identidad (algunos hablan de identidad cultural y otros de identidad turística) de la ciudad y de su gente, la cual es añorada por muchos, como se puede leer aquí:

“ARAUCO mató el turismo y la identidad de la ciudad. Dependemos de ella (...) La identidad propia de Constitución era su gente en sí, pero me refiero al turismo que había; la ribera del río, los astilleros. Llegó la celulosa el 69, más o menos, y se empezó a construir el 70. Entre el 69 y el 73 tengo entendido, y empezó el funcionamiento el 75, 77. Destruyó eso, destruyó el patrimonio, lo bonito que tenía Constitución” (Técnico planta de bioenergía Viñales, 44 años, Julio 2018).

“La desventaja es el impacto ambiental y además que con la emanación de malos olores que tenían antes nos fuimos perdiendo como ciudad turística”. (Comerciante, 30 años, julio 2018).

“Se perdió el turismo porque la CELCO llegó con toda la contaminación” (Bombero, 36 años, julio 2018).

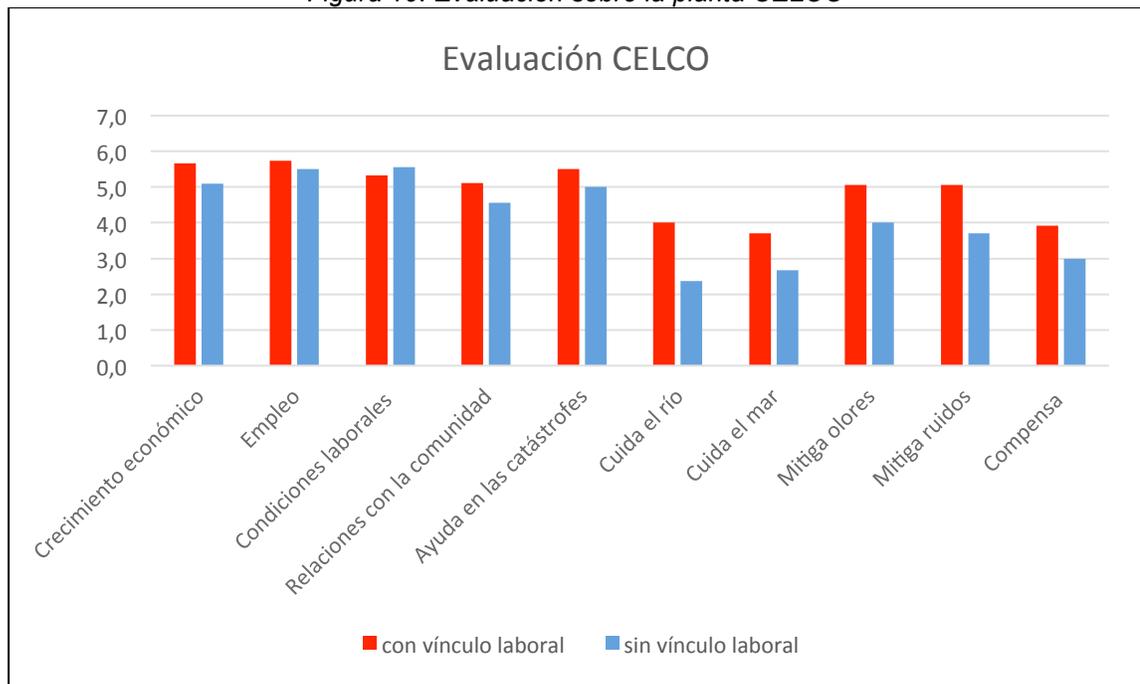
“Que recupere en parte su entorno natural, por lo menos volver a ver algo de lo que fue el Bosque Nativo, que se reconstruya o se proyecte en base a su identidad cultural” (Profesor jubilado, 68 años, julio 2018).

4.4.2. Opinión sobre la planta de celulosa CELCO

Sobre la planta CELCO, se solicitó a los entrevistados que evaluaran el impacto de ésta en la comuna. Los temas evaluados fueron: crecimiento económico, empleo, condiciones laborales, relaciones con la comunidad, ayuda en catástrofes, cuidado de la calidad del agua del río, cuidado de la calidad del

agua del mar, mitigación de olores molestos, mitigación de ruidos molestos y compensación por el daño socioambiental que genera. Cada tema fue evaluado dentro de una escala de 1 a 7, donde 1 era muy malo y 7 muy bueno. En la Figura 19 se presenta la nota promedio sobre cada tema, calculado en base a las respuestas de los 25 entrevistados, diferenciando entre habitantes “con” y “sin” vínculo laboral con la industria forestal.

Figura 19: Evaluación sobre la planta CELCO



Fuente: Elaboración propia

De acuerdo al análisis de contenido de las entrevistas, se contabilizaron 25 citas que se refieren de manera positiva a la contaminación, especialmente en relación a que CELCO ha mejorado la mitigación de olores, como se aprecia a continuación.

“...pero cuando llegó la CELCO y la contaminación que hizo eso se perdió, bueno ahora con tanto filtro que le han puesto ya no contamina” (Dueña de casa, 56 años, julio 2018).

“Sí, ya como que ya no salen olores como antes” (Dueña de casa, 62 años, julio 2018).

Hubo casi el doble de citas (49) donde las personas se referían de manera negativa a la contaminación, donde destacan:

“La contaminación, ambiental y acústica, el espacio, me molesta que esté justo en ese espacio, justo en la playa, tirando los desechos al mar, además que lo más lindo de Consti es su playa y la planta está justo ahí y nada que ver. No tienen nada de bueno” (Garzona, 23 años, julio 2018).

“No me gusta la contaminación que hay por la CELCO, aunque ahora están emanando menos gases tóxicos, pero ha habido hartos enfermos crónicos de los pulmones” (Comerciante, 30 años, julio 2018).

“Toda la contaminación que hay ahí, el polvo en suspensión que hay ahí en las piscinas. Por algo todavía no las han inaugurado, y están terminadas hace bastante tiempo y no las inauguran” (Técnico planta de bioenergía Viñales, 44 años, julio 2018).

Por su parte, las evaluaciones más positivas estuvieron puestas en que la empresa genera crecimiento económico y da dinamismo a la economía comunal, donde es el motor del empleo. Las personas comentaban:

“Ahí la ciudad tuvo un auge tanto en el incremento de sus habitantes, verdad, y el dinamismo de la economía parte ahí po, el dinamismo de Constitución parte con la instalación de la Planta y eso fue en el año setenta” (Funcionario municipal 55 años).

“...una ventaja, la única, es que puede brindar trabajo a muchas personas” (Comerciante, 30 años, julio 2018).

“Lo único bueno es que le dan trabajo a la gente, eso es todo lo bueno que tienen, nada más” (Funcionaria municipal, 53 años, julio 2018).

“Nos genera a todos trabajos” (Técnico planta de bioenergía Viñales, 44 años, julio 2018).

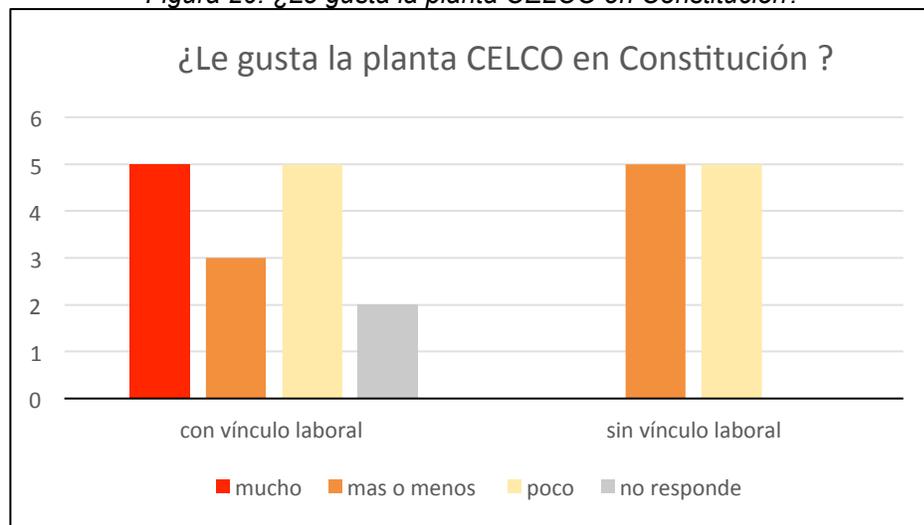
“no veo qué puede tener de negativo la planta, pero positivo, recibe hasta gente que no ha terminado los estudios y ahí puede trabajar” (Comerciante, 54 años, julio 2018).

“Muchas personas dependemos de la CELCO, incluso yo dependo de ella. Mi esposo trabaja para la CELCO, él es profesor en la escuela de Constitución que depende la CELCO, entonces trabaja para ellos. Si no estuvieran, mucha gente nos quedaríamos sin nada. Éste colegio dentro del ranking nacional está dentro de los mejores” (Dueña de casa, 56 años, julio 2018).

“Siempre ha sido, como he dicho yo: ARAUCO es dueño de Pichilemu hasta Valdivia. Y los que estamos por intermedio. La gente siempre alega contra ARAUCO y al final es nuestro patrón de acá de la orilla de costa” (Obrero forestal, 49 años, julio 2018).

Del análisis de contenido de las entrevistas se obtuvo que, del total de los 25 habitantes entrevistados, a 5 personas le gusta “mucho” la planta CELCO a 8 “más o menos”, a 10 “poco” y 2 son indiferentes (ver Figura 20).

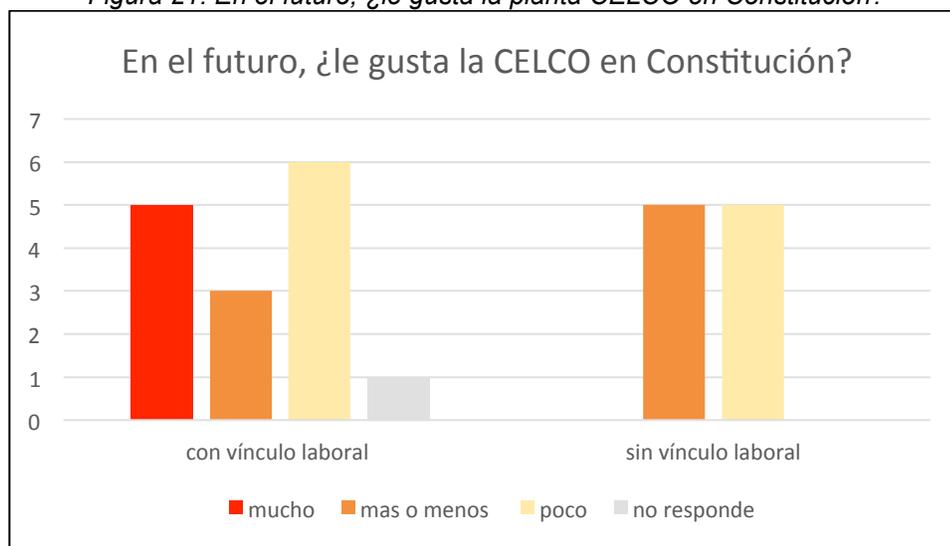
Figura 20: ¿Le gusta la planta CELCO en Constitución?



Fuente: Elaboración propia

Estas respuestas fueron congruentes con las referentes al futuro (Figura 21).

Figura 21: En el futuro, ¿le gusta la planta CELCO en Constitución?

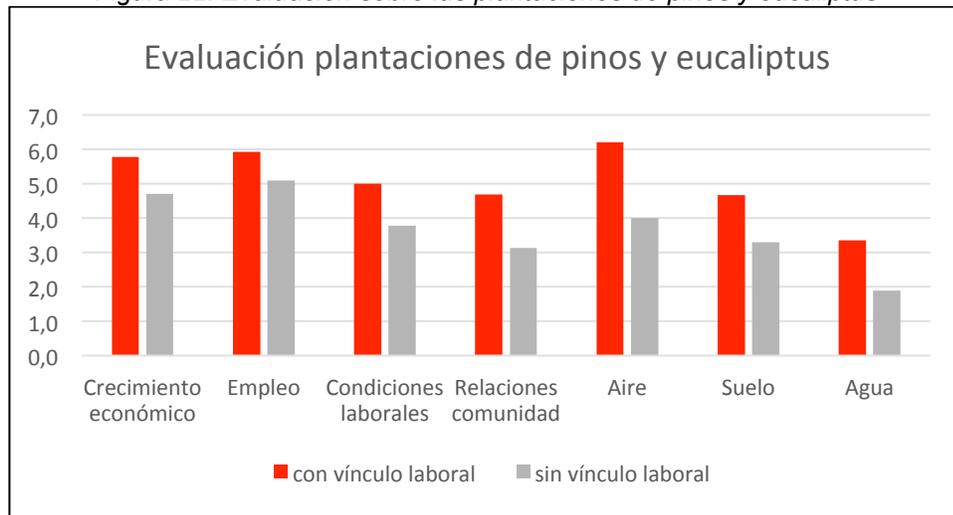


Fuente: Elaboración propia

4.4.3. Opinión sobre las plantaciones forestales de pinos y eucaliptus.

Con las plantaciones forestales se hizo el mismo esquema de preguntas que con la planta CELCO. Los temas evaluados fueron: crecimiento económico, empleo, condiciones laborales, relaciones con las comunidades vecinas, cuidado del aire, cuidado del suelo y cuidado del agua. En la Figura 22 se presentan los promedios de las evaluaciones (por tema). Se hace la diferenciación entre las respuestas de las personas “con” y “sin” vínculo laboral con la industria forestal.

Figura 22: Evaluación sobre las plantaciones de pinos y eucaliptus



Fuente: Elaboración propia

Las opiniones negativas fueron principalmente dirigidas a que las plantaciones de pinos y eucaliptus consumen y deterioran la calidad de las aguas. Algunas opiniones al respecto fueron las siguientes:

“De positivo no les encuentro nada y lo negativo es que consumen mucha agua subterránea” (Bomberos, 36 años, julio 2018).

“No me gustan las plantaciones forestales, porque secan mucho el suelo y ocupan mucha agua. Además, luego de los incendios, ya no están dando tanto trabajo” (Cajero, 25 años, julio 2018).

“...el pino y el eucaliptus crecen súper rápido, pero son árboles que secan mucho la tierra y la van matando. No estoy a favor de las plantaciones de árboles que no son nativos” (Garzona, 23 años).

“Bueno, tener una ley, de esto mismo que estamos hablando, de las napas, deberían ser intocables po’. Ellos deberían respetar una cantidad de metros, de no acercarse tanto a las quebradas. Pero, como son ellos, privados, y todo, y nadie controla, llegan hasta las mismas napas. En las mismas quebraditas colocan las plantas para aprovechar bien el terreno. Claro, tienen sus lindos bosques y todo, pero eso nos ha estado matando; de que no tengamos agua en los campos” (Obrero forestal, 49 años, julio 2018).

En cuanto a lo positivo, se repite el tema de que son una fuente de empleo.

“Lo positivo es que trabaja mucha gente, siempre habrá trabajo y por cada trabajador hay una familia” (Dueña de casa, 56 años, julio 2018).

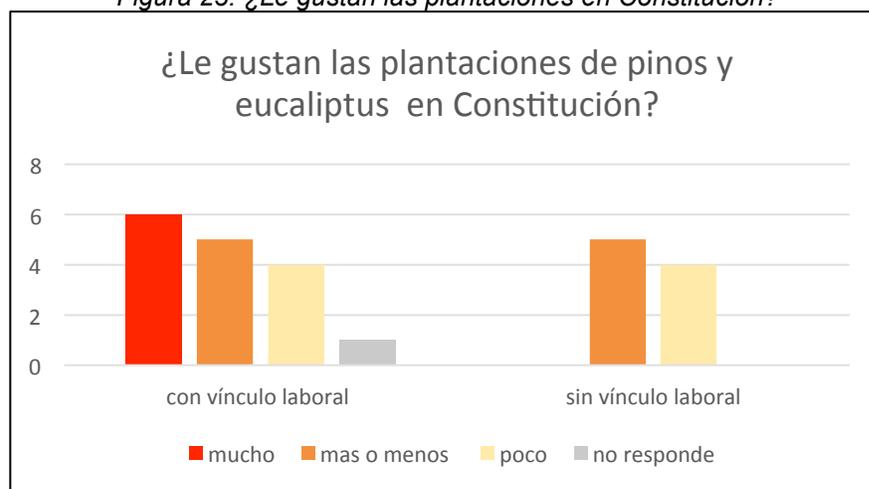
No obstante, hubo comentarios sobre la mecanización de los procesos y que por lo mismo cada vez están dando menos empleo, además de que dados los incendios ahora el trabajo ha disminuido.

“Igual está el problema de que están robotizando todo eso, una pega que la hacían unas 6 personas o más ahora la hace sólo 1 y con una máquina. Todo lo que es la planta, la cosecha e incluso el aserradero” (Profesor jubilado, 68 años, julio 2018).

“Es que ahora los campesinos del campo ya están buscando pegas paz’ otros lados po’, porque ya, como le digo, con la cuestión del incendio, como que se acabaron todas las plantaciones” (Joven, 19 años, julio 2018).

Del análisis de contenido de las entrevistas se obtuvo que, de los 25 entrevistados a 6 le gustan “mucho” las plantaciones forestales, a 10 “más o menos” y a 8 “poco”, mientras que a 1 le es indiferente (ver Figura 23).

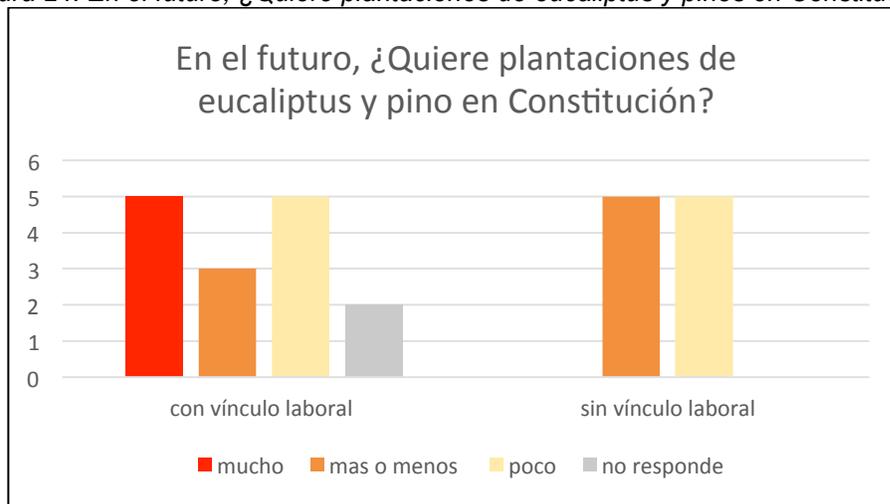
Figura 23: ¿Le gustan las plantaciones en Constitución?



Fuente: Elaboración propia

Estas respuestas mostraron la misma tendencia de las respuestas que dieron los entrevistados sobre cómo imagina Constitución en 20 años más (Figura 24).

Figura 24: En el futuro, ¿Quiere plantaciones de eucaliptus y pinos en Constitución?



Fuente: Elaboración propia

Destaca que en el análisis de contenido de las entrevistas fue alta la concurrencia de citas entre los códigos “apreciación negativa de las plantaciones forestales” por parte del entrevistado, “incendios forestales” y “falta de empleo”. Si bien, los incendios forestales de 2017 no eran el foco de atención de la presente investigación, el tema emergía de manera espontánea, dando cuenta de una tensión importante que está viviendo la comuna y que puede empeorar en los años venideros. Las personas comentaban:

“Ahora el tema de los incendios forestales afectó, y va afectar, y va a seguir afectando durante el año más esta industria porque está, está en peligro el cierre de 60 aserraderos pequeños que de no tener materia prima o sea de no obtener madera van a tener que cerrar, lo que llevaría a un desmedro económico a los dueños de los aserraderos y pa toda la familia que está” (Empresario hotelero, 44 años, julio 2018).

“Bueno, yo sé que acá a todos nos gustó, y todos nos vinimos. Llevamos tantos años acá porque había trabajo, hay, había mucho trabajo y todo. Lamentablemente, ahora,

para mí, se va a poner difícil por lo que tuvimos, por los grandes incendios y todo, porque acá todo se mueve forestalmente. De alguna u otra manera, a la gente que no le da para trabajar en las empresas, buscaba callampas, se ganaba la vida, el bosque daba tantas cosas. Entonces, eso se ve feo porque se va a perder por muchos años más, va a costar” (Obrero forestal, 49 años, julio 2018).

“Bueno, uno tiene la fe de que ARAUCO, con las espaldas que tiene, va a seguir respondiendo. Pero, acá, ARAUCO tendrá a la mitad de la gente, pero la otra mitad de la gente trabaja en empresas chicas, en aserraderos. Desde allá de Meribilo pa’ acá, por toda la orilla de la carretera, hay aserraderos chicos. Yo sé que algunos están cerrando y todo, entonces, se ve una crisis que viene, pero está oculta porque todavía hay madera” (Obrero forestal, 49 años, julio 2018).

“...en este instante la gran preocupación que tiene Constitución, el Municipio, la ciudadanía es un inminente desempleo que se prevé para el año 2019 producto de los incendios, y eso va a afectar alrededor de... ya hay estimaciones a través de la CORMA, que es la Corporación Nacional de la Madera. Acá en Constitución se prevé una tasa de desempleo de alrededor de las dos mil personas, se está hablando de reinventar la economía de Constitución, y hay muchos que aducen, “no... hay que volver al turismo”, pero hay que ser realista, Constitución no va a vivir del turismo” (Funcionario municipal, 55 años, julio 2018).

“... después lo otro que nos afectó que fueron los incendios de hace dos años, la cesantía en la parte forestal yo creo que es eso lo que se viene. (Vendedora de pescado, 55 años, julio 2018).

4.4.4. Opinión sobre la ayuda dada por ARAUCO después del 27F

Los entrevistados pusieron notas a varias instituciones que fueron parte del proceso de reconstrucción post 27F (ver Figura 25). Bomberos, las ONGs, los militares y carabineros son los mejor evaluados.

Destaca que ARAUCO es mejor evaluado que otras empresas y que los organismos públicos, lo cual tiene relación con la apreciación de que la empresa “con sus máquinas limpió la ciudad de los escombros” post desastre:

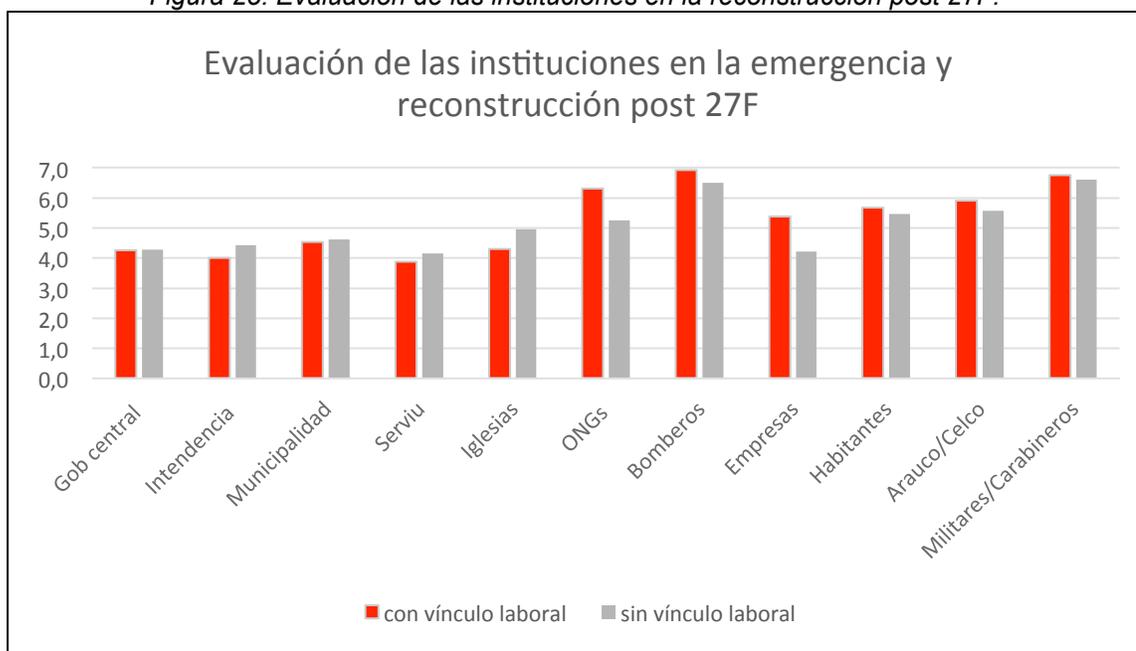
“...ellos aportaron con sus camiones y despejaron la ciudad en un dos por tres. Si no hubiese estado la Planta yo creo que todavía estamos acarreando escombros” (Funcionario Municipal, 55 años, julio 2018).

“A pesar de todo lo malo que pueda tener la planta, ARAUCO fue importante en el tema de retirar los escombros y de los temas que se vieron con el terremoto, limpiaron casi la mitad de la ciudad” (Dueña de casa y dirigente social, 36 años, julio 2018).

“la empresa, al final, fue la que limpió todo” (Obrero forestal, 49 años, julio 2018).

“... ARAUCO, prestó maquinarias, personal y empezó a sacar todos los escombros y a limpiar prácticamente la ciudad y eso con personal propio, con superintendentes trabajando en la ciudad, con máquinas, personal, creo que eso” (Técnico en mantenimiento y prevencionista de riesgos en Planta CELCO, 55 años, julio 2018).

Figura 25: Evaluación de las instituciones en la reconstrucción post 27F.



Fuente: Elaboración propia

Además, se identificó que, en el imaginario local, ARAUCO “donó” terrenos para reconstruir viviendas sociales:

“Allá arriba donó terrenos para la gente que perdió sus casas también. Pero la gente tiene mala memoria, en el momento sí se reconoció, pero también hay otros que por ignorancia no saben lo que pasa, la gente no participa y no sabe, uno le entrega, pero siempre reclaman de ARAUCO por la hediondez, pero eso es lo mínimo por todo lo que ha entregado ARAUCO, por toda la gente que tiene trabajando” (Dueña de casa, 56 años, 2018).

Se pudo observar que hay una idea general de que ARAUCO fue un actor importante en la reconstrucción.

“... aquí, todo lo que es reconstrucción en lo comercial, ARAUCO está muy metido ahí. Nosotros mismos decimos; si no fuera porque ARAUCO auspicia tal cosa no se haría tal cosa” (Dirigente vecinal, 54 años, julio 2018).

Sin embargo, en otras declaraciones se desmiente que haya sido iniciativa de ARAUCO la limpieza de escombros post 27F:

“La gente que le presta servicios de transportes a ARAUCO sacó las máquinas a limpiar. No fue una idea de Asuntos Públicos de ARAUCO. Lo que pasa es que Asuntos Públicos siempre se suma cuando viene el movimiento, coloca la guinda de la torta..... Así es como trabajan, se hacen cargo después... Toma la decisión siempre después.... La iniciativa nunca es de ellos” (Técnico planta de bioenergía Viñales, 44 años, julio 2018)

Se agrega a continuación lo comentado por una dirigente vecinal de la Poza (sector más dañado tras el 27F), con quien se conversó mientras se validaba el cuestionario para las entrevistas:

“Nosotros, acá, en el sector nuestro, tenemos que agradecerle mucho a Jorge Mesa, que es un empresario que trabaja para ARAUCO. Pescó las máquinas y salió, empezó a limpiar las casas. Y limpió todo el centro de Constitución, desde la plaza hacia el río (...) Los escombros, la casa, todo lo que le pedían, él partía en las máquinas. Y nosotros felices, CELCO nos estaba aportando y etc. A los dos meses nos enteramos que no era na' CELCO, que él pasó a llevar a la empresa y pescó las máquinas porque no le quisieron dar permiso, las pescó no más y salió a limpiar no más, con toda su gente. A él lo despidieron, lo echaron (...) Él trabajaba adentro, era como el jefe mayor, encargado de todas las máquinas de CELCO, de las máquinas grandes, las retro y todo. Entonces, cuando yo supe eso yo misma me moví, con muchos de mis vecinos, de mi sector no más, no fui pal centro de la ciudad, porque él había ido por muchas partes. Y a la gente que más conocía les pedí firmas. Y llevé la carta a CELCO, les mostré a los jefes lo que él hizo, todo, y nosotros siempre le agradecíamos a CELCO. Bueno, entre comillas, le hicimos la pata a la CELCO. Y lo reintegró al trabajo, y le dieron un este más alto, ahora está mejor que antes” (Dirigenta vecinal sector la Poza, 43 años, junio 2018).

También hay declaraciones que desmienten que haya donado terrenos para la reconstrucción de viviendas sociales:

“ARAUCO por política no dona, no dona. La gente cae en un desconocimiento. No donan. Ellos venden el metro cuadrado, en UF, a un valor X. Por política, la compañía, no dona. Por eso es la crítica constante hacia ellos. Perfectamente tienen muchos terrenos para haber donado, pero no lo hacen” (Técnico planta de bioenergía Viñales, 44 años, julio 2018).

“...por ejemplo la casa de la cultura lo hicieron un lugar privado, se vendió eso al Estado, esto también se vendió al Estado, el hospital que se va a hacer ahora también el dueño es ARAUCO y también se lo vendió al Estado, entonces aquí hay... o sea no veo yo que la empresa diga, ya sabe que yo lo voy a donar porque pucha ha perdido tanto Constitución, regalo yo este terreno (Dirigenta vecinal, 55 años, julio 2018).

“...entonces se volvió todo a reconstruir a la orilla del río, la gran mayoría de pescadores a la orilla del río y después lo otro que son terrenos que se le compró a ARAUCO, Villa Verde, Vista Hermosa, todo eso (Dirigenta vecinal, 55 años, julio 2018).

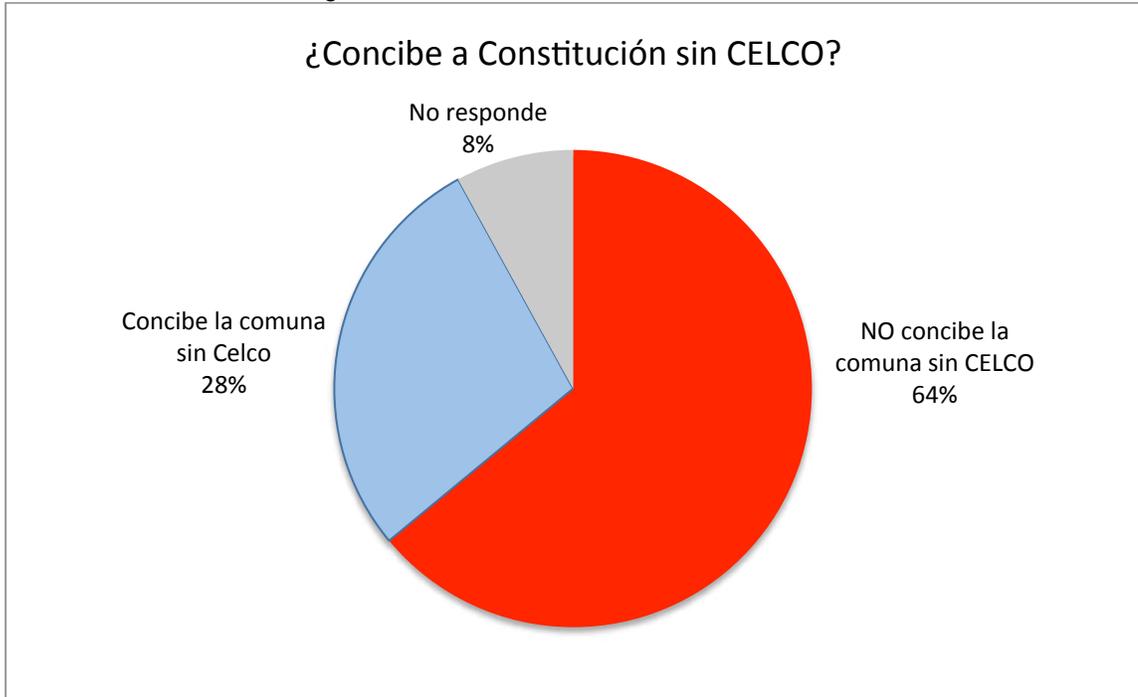
Resulta pertinente agregar lo comentado por otro dirigente vecinal del sector de Villa Verde, con quien se conversó mientras se validaba el cuestionario:

“... hasta el día de hoy hay gente que esta confundida y cree que ARAUCO regaló el terreno, pero aquí en el contrato aparece cuánto se pagó (muestra el contrato). Se pagaron 11.500 UF por el terreno (...) que se pagó y bien pagado a 29.000 pesos el metro cuadrado y es un sitio eriazo. Sin embargo, aquí abajo los más caros están en 20.000 y uno los encuentra caro, porque antes del terremoto estaban a 6000-8000 pesos el metro cuadrado. La gente, después del terremoto se subió, pero pagar 29.000 pesos yo encontré que era mucho” (Dirigente vecinal en Villa Verde, 63 años, junio 2018).

4.4.5. Opinión sobre si los habitantes conciben la ciudad sin CELCO

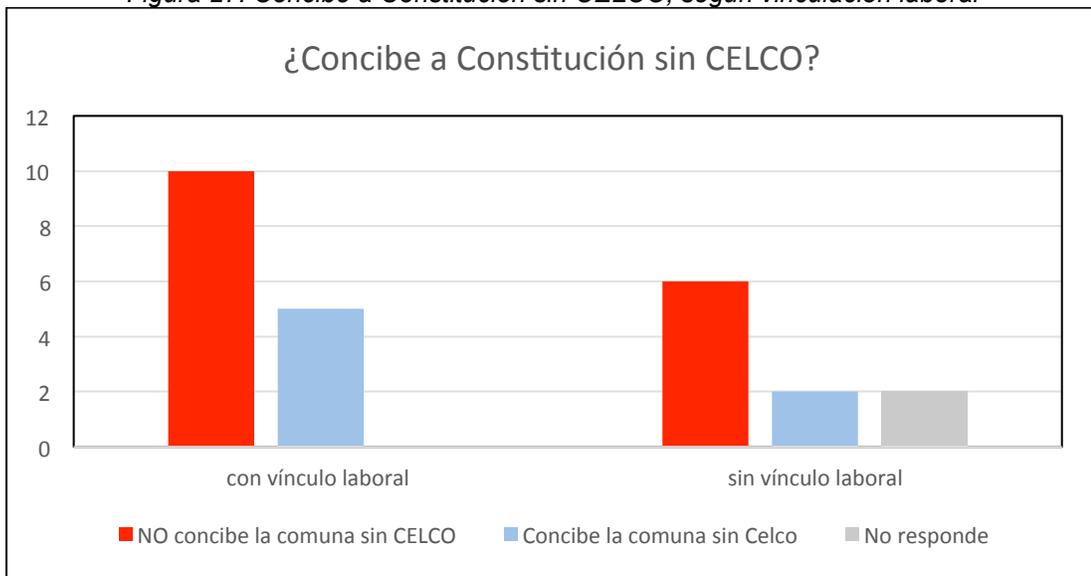
De los 25 entrevistados, 16 no conciben la ciudad sin la CELCO, 7 visualizan la ciudad sin la planta y sin la empresa, mientras que 2 omiten responder.

Figura 26: Concibe a Constitución sin CELCO



Fuente: Elaboración propia

Figura 27: Concibe a Constitución sin CELCO, según vinculación laboral



Fuente: Elaboración propia

CAPÍTULO 5: DISCUSIÓN DE RESULTADOS

5.1. Discusión sobre las relaciones de poder tras la creación del PRES

Como señala Sevilla (2014) el espacio no es neutro, sino que refleja intereses y constituye el resultado de relaciones de poder. La articulación de técnicas territoriales con estrategias políticas más amplias se puede entender como una función de la regulación espacial de la reproducción social. Esto sirve para reflexionar sobre cómo la territorialidad construye territorio y a su vez implicancias socioambientales. ARAUCO a través de diferentes estrategias, tácticas y racionalidades ejerce hegemonía territorial y así legitima su presencia en Constitución.

Como plantea Imilan *et al.* (2015)

“El protagonismo de ARAUCO a favor del PRES se debe observar más allá de su implicancia local. ARAUCO es de las empresas más relevantes del Grupo Angelini, uno de los holdings empresariales más poderosos del país, por ello su accionar se debe observar desde una perspectiva más amplia.”

ARAUCO ejerce su poder en el territorio, para el caso de la creación del PRES, sustentado en que es parte de Empresas Copec, que a su vez es parte del conglomerado económico AntarChile de propiedad de la familia Angelini. La empresa que ARAUCO contrató para el diseño del Master Plan es Elemental, que también es parte de este conglomerado. Ante lo cual, la visión del habitante de Constitución sobre la donación del diseño del PRES por parte de ARAUCO a

la comunidad de Constitución, también puede ser leída como una inversión en materia de responsabilidad social empresarial (RSE) entre 2 empresas filiales de un mismo conglomerado económico.

Hay que tener en mente el contexto de la institucionalidad político-económica en Chile donde los grupos económicos financian la política (Matamala, 2016), por lo que las decisiones en materia de políticas públicas están fuertemente influenciadas por éstos. El fenómeno de la configuración del PRES Constitución, se explica bajo dicha “formación institucional” (Giddens, 1984) y en específico, se puede entender por la suma de tres circunstancias que convergen:

La primera de ellas es la influencia de una comunidad epistémica que da alta valoración de la articulación publico-privada para definir el futuro desarrollo de las ciudades. Ésta tiene una visión del Estado como actor incapaz de responder de manera eficiente a los desafíos de la reconstrucción y, además, el interés de promover a nivel nacional e internacional esta modalidad de planes maestros, demostrando la capacidad de privados para tomar parte en ámbitos de acción tradicionalmente de responsabilidad del Estado, como es la planificación territorial (Imilan *et al.*, 2015).

La segunda circunstancia se refiere a las políticas públicas implementadas tras el 27F, donde el Estado da espacio para que las empresas privadas intervengan en la reconstrucción, por medio de alianzas público-privadas. La falta de políticas públicas “formales” para enfrentar contextos “excepcionales” de emergencia y reconstrucción en Chile, dio pie a que el Gobierno utilizara los argumentos de la eficiencia y eficacia que tiene el mundo privado para gerenciar sus negocios e implementarlos para enfrentar la situación.

La tercera circunstancia identificada como clave para la creación del PRES es que ARAUCO estaba en pleno proceso de evaluación para obtener la certificación FSC. entonces poder ser parte de un plan de reconstrucción de la envergadura que fue el PRES, fue considerado una oportunidad para mejorar su imagen corporativa y así obtener licencia social para operar (LSO) en Constitución y obtener dicha certificación.

5.2. Discusión sobre implicancias socioambientales del PRES

Dentro de las implicancias positivas destacan la propuesta del Parque de Mitigación Fluvial, que se hace cargo del constante riesgo de inundación a las orillas del Río Maule, dotando a la ciudad de un parque urbano de 20,5 hectáreas que protegería a la ciudad tanto de inundaciones como de tsunamis, además de hermosear la ciudad, recuperar la conexión con el río y mejorar la calidad de vida de los habitantes del lugar.

Dentro de las implicancias negativas destaca el hecho que invisibiliza (e incluso legitima) problemas estructurales de mayor impacto socioambiental para la comunidad. La participación ciudadana, si bien fue el elemento que legitimó al PRES, a su vez fue el mecanismo por medio del cual se excluyeron ciertas voces en el proceso de toma de decisiones y se invisibilizaron temas sensibles como la ubicación de la planta de celulosa, el cual se estableció como tema prioritario de discusión, pero que finalmente no se trató (Vergara, 2018).

Farías (2016) explica que ARAUCO no estaba dispuesto a discutir la reubicación de la planta de celulosa y que fue zanjado antes de la realización del foro híbrido con argumentos de inviabilidad económica, basados en la dependencia de la economía local en relación a la planta y los elevados costos de la relocalización. Explica, además, que llegaron pocos vecinos a debatir sobre la ubicación de la misma y finalmente la atención se centró en cómo

mejorar la relación entre la compañía y la ciudad, donde el implementar mejoras en la gestión de olores se transformó en el tema central (Farías, 2016).

Hay estudios que plantean que el PRES es una nueva forma de gobernanza, que reemplaza los modos tradicionales de planificación territorial. Otros estudios abordan la reconstrucción de Constitución desde la perspectiva de la gestión de riesgos y la segregación socioespacial. Contreras y Beltrán (2015) plantean que se evidencia que la reconstrucción en la ciudad significó, además, un traslado de familias de bajos ingresos de una zona de riesgos por tsunami a otra de riesgos por deslizamientos en masa e incendios forestales, con lo cual tan sólo se traslada el riesgo a nuevas amenazas socio-naturales (Romero y Albornoz, 2016).

Ahora bien, a pesar de que se podrían señalar más implicancias socioambientales y territoriales de este master plan (en distintas escalas espaciales), se quiere destacar la referida a la manera de reconstruir en madera que propició el PRES, porque de forma simbólica refuerza la identidad de comuna maderera y forestal e invisibiliza las identidades anteriores que ha tenido la ciudad asociadas a oficios del río, agricultura y turismo.

Por último, se pretende enfatizar que una de las implicancias socioambientales indirectas del PRES corresponde a que invisibiliza problemas ambientales

estructurales que sufre la comuna y contribuye a la aquiescencia de la población en relación a los efectos negativos de la industria forestal. De esta manera, la queja privada que tienen los habitantes de Constitución hacia la empresa (Farías, 2015) y que se evidenció en el trabajo de campo, no se manifiesta públicamente, invisibilizando el conflicto y evidenciando el poder de esta empresa en el territorio.

5.3. Discusión sobre la conflictividad socioambiental en la comuna

Para discutir sobre la conflictividad socioambiental forestal en Constitución, se ha decidido utilizar como enfoque teórico “las tres dimensiones o caras del poder” (Lukes, 2007; Gaventa, 2006), porque permite dar una mirada más amplia y explorar nuevas explicaciones para el fenómeno de que en esta ciudad no exista conflicto socioambiental manifiesto, a pesar de lo contaminante y nocivo de la actividad forestal intensiva presente ahí.

5.3.1. Análisis de las relaciones de poder entre ARAUCO y la comunidad

La revisión bibliográfica dio cuenta que la dependencia económica que tiene la comunidad de Constitución hacia la empresa ARAUCO sería la principal razón por la cual no habría protesta pública, a pesar de los efectos negativos que genera la empresa en el medio ambiente y en la salud (Talamilla, 2018; Imilan *et al.*, 2015; Ehrnström-Fuentes, 2016; Aliste *et al.*, 2018).

Utilizando como perspectiva de análisis las tres caras del poder, ha sido posible identificar aspectos no reportados en la bibliografía revisada, puesto que se vuelve relevante no sólo lo que hace o no hace ARAUCO como estrategias de “dominación”, sino también cómo los habitantes de Constitución, a través de su agencia, son parte en esta relación.

Poder visible se identificó en que:

- ARAUCO es el motor de la economía comunal, la principal fuente de empleo.
- ARAUCO brinda ayuda social (vivienda para sus trabajadores, educación, financiamiento para plazas y mobiliario urbano, entre otras iniciativas de aporte a la comunidad).

Poder oculto se observó en:

- El hecho de que la gente se queda con la idea de que fue ARAUCO quien donó el financiamiento para el diseño del PRES, sin ser público el hecho de que la empresa contratada para ello (Elemental) es parte de Empresas Copec, al igual que ARAUCO.
- El proceso de participación ciudadana del PRES, donde la votación sobre la ubicación de la planta CELCO nunca se efectuó (redefiniendo en su lugar el tema de la mitigación de olores de la planta).
- Que, en el contexto del PRES, no se haya respetado o seguido el orden de los proyectos votados (los priorizados) durante la consulta ciudadana.
- Que no existan estudios asociados a las implicancias en la salud de la contaminación que genera la planta CELCO (Farías, 2015).
- Que a pesar de las bellezas naturales y el potencial que tiene Constitución para ser una ciudad turística, no hay fomento fuerte a esta actividad.
- Que no se actualice el Plan Regulador Comunal (que data de 1987).

Poder invisible se percibió en:

- Que ARAUCO ha posicionado a la madera y al imaginario de que se es una comuna forestal, como lo evidencia el mural en el camino de acceso a la ciudad (ver Figura 28). En el PRES, por ejemplo, sus proyectos emblemáticos están contruidos en madera.

- La socialización por medio de la educación. CELCO tiene el mejor colegio de Constitución y a su vez financia una fundación educacional que capacita a los profesores municipales.
- La socialización de los habitantes de Constitución. Los entrevistados nacieron y/o se criaron con la empresa y las plantaciones siendo parte de su paisaje, por ende, han normalizado su presencia.
- Los habitantes entrevistados dieron cuenta de una racionalidad economicista para comprender los fenómenos, donde destaca el discurso legitimador de que la empresa da empleo.
- Se observó una cultura política caracterizada por la sumisión.

Figura 28: Mural en el camino de acceso a la ciudad.



Fuente: Enrique Aliste, 2017

5.3.2. Reflexiones sobre las relaciones de poder que contribuyen a que no exista conflicto manifiesto

Observar la realidad de los habitantes de Constitución y su relación con ARAUCO bajo la perspectiva de las facetas o caras del poder ayuda a entender el no conflicto manifiesto. En primer lugar, se observa habilidad comunicacional de la empresa para sacar beneficios de situaciones, con lo cual obtuvo legitimidad. A continuación, algunos ejemplos de ello:

- 1) La limpieza de la ciudad no nació desde Asuntos Públicos de ARAUCO, sino de las empresas de transporte que prestan servicios a esta. Sin embargo, los créditos de la limpieza se los ha llevado ARAUCO. Las mismas personas crean y transmiten este discurso. Y no es que ARAUCO no haya ayudado al pasar los días, pero no fue su iniciativa, como se plantea en el libro testimonial de la empresa que escribió Aravena y Sepúlveda (2011).

- 2) Quedó instalado en el discurso y, por tanto, en el imaginario local, que ARAUCO “donó” terrenos para la construcción de viviendas sociales después del 27F, siendo “Villa Verde” el conjunto habitacional más conocido. Sin embargo, esos terrenos fueron vendidos por ARAUCO al SERVIU, no donados. La habilidad comunicacional de la empresa queda en no desmentir tal discurso.

- 3) El financiamiento del diseño del PRES. Para la opinión pública ARAUCO donó el diseño del master plan e incluso el financiamiento de la ejecución de algunos proyectos. Nuevamente aquí se observa, como la construcción del discurso con respecto a este fenómeno hace que las personas le otorguen “benevolencia” a la empresa y con ello legitimidad, sin considerar que, al contratar a Elemental, la donación de ARAUCO consistente en financiar el diseño del master plan, es más bien un negocio entre empresas filiales de un conglomerado más grande que es Empresas Copec.

- 4) Las opiniones negativas referentes al PRES, principalmente la lentitud con que se han realizado los proyectos, son atribuidos al SERVIU y/o a otros organismos estatales (que son los encargados de ejecutar los proyectos), pero no hay mayor crítica hacia ARAUCO por ello. La empresa funciona como un “Paraestado” en el sentido que en la imagen pública queda como que invierte o hace gestiones de ayuda comunitaria, pero los costos se los lleva otro, en este caso el Estado.

Más que lo que ARAUCO hace como estrategia comunicacional (que sí es muy importante) y puede ser leído como “poder invisible” entendido como una estrategia de dominación siguiendo a Lukes (2007), destaca en los hallazgos de esta investigación el “poder invisible desde la agencia”, como lo comprende John Gaventa (2006).

Esto se hace muy evidente cuando se les da la opción a los entrevistados de señalar cómo les gustaría Constitución en 20 años más y las respuestas revelan que dos tercios de los entrevistados no se imaginan sin la planta de celulosa en la comuna.

Resulta interesante considerar como la socialización incide en lo anterior. Por una parte, como la planta de celulosa ha estado hace 40 años en la ciudad, muchos de los entrevistados han normalizado su presencia, así como la de las plantaciones forestales, porque se criaron y/o nacieron junto a este paisaje.

Dentro de la socialización también se puede considerar que, en Constitución, al igual que en Chile y en el mundo occidental, se vive bajo la lógica de la racionalidad economicista, por lo que los discursos del “crecimiento económico” y “dar empleo” resultan ser fuentes de legitimación por sí mismos.

A lo anterior, resulta clave sumar el ADN de la sumisión que construyó la estructura de la hacienda en el Chile Central y que ha dejado huellas hasta el día de hoy en la cultura política de Constitución. La estructura de la hacienda y el patrón del “patrón del fundo” (Canales, 2018) contribuyen a comprender las relaciones de poder en la zona de estudio. La sumisión y esa tensión constante entre “amor y odio”, de la cual se hizo mención durante las entrevistas, se observa cuando son los propios habitantes quienes construyen discursos donde el benefactor es ARAUCO (por ejemplo, cuando afirman que la empresa “donó terrenos” y “limpió la ciudad después del 27F”).

La manera como los muchos se relacionan con el poder permite dar una explicación sociológica a la falta de una postura articulada de oposición a la empresa por la contaminación que genera, sin embargo, en la intimidad las personas sí se quejan de la contaminación (Farías, 2015). Aquí se observa como la cultura política pasa a ser un dispositivo de poder (Mendez, 2009), porque propicia que la gente sea sumisa ante su “patrón” y en esta ciudad ARAUCO toma de forma metafórica dicho rol.

En resumen, hay componentes de poder visible, de poder oculto y de poder invisible. La bibliografía revisada y las opiniones vertidas por los actores informantes otorgan mayor atención a las estrategias de ARAUCO para ejercer poder (a lo que hace y lo que no hace), pero no ha sido mayormente

considerado como los habitantes de Constitución son parte de, y construyen a su vez, estas relaciones de poder.

Durante el trabajo de campo se pudo constatar que la manera cómo los habitantes se relacionan con el poder es uno de los factores que más esclarecen por qué en esta ciudad no hay conflictividad socioambiental contra la empresa. No es sólo que la empresa “domina” la ciudad, sino que la cultura política que existe en ella da el sustento para que se mantenga la aquiescencia de la población al funcionamiento de la empresa y no aflore el conflicto socioambiental latente que existe.

Por otra parte, se observó que no se habla de “conflicto” por parte de los entrevistados, sino que se hace alusión a “procesos” para referirse a las dinámicas de relacionamiento de la empresa con la comunidad. La idea de conflicto como algo estático, confrontacional entre partes opuestas, se difumina entre actores interdependientes, donde a través del relato del “proceso” se da la idea de que, aunque no se esté de acuerdo sobre como la empresa opera, está la idea de que está trabajando en mejorar esos aspectos. En el caso de Constitución ello se evidencia en la opinión recurrente de que la empresa ha mejorado y está constantemente trabajando en la mitigación de olores.

CAPÍTULO 6: CONCLUSIONES

Luego de analizar las relaciones de poder que hubo tras la creación del Plan de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES) en Constitución se ha podido concluir:

- PRES es una más de las varias estrategias de posicionamiento ante la comunidad que tiene la empresa ARAUCO.
- La forma como se gesta el PRES da muestras de lo imbricado que están en Chile los grupos económico, el Gobierno y ciertos sectores de la academia. Se puede considerar que existe una comunidad epistémica pro-alianzas público-privadas que está imponiendo su mirada.
- ARAUCO a través del PRES ha incidido en el ordenamiento y gestión territorial de Constitución, lo cual implica legitimar la presencia de la industria forestal en la zona, a pesar de todos los efectos socioambientales negativos que ocasionan tanto el monocultivo forestal de pinos y eucaliptus como las emisiones de la planta de celulosa. Esto último queda probablemente en un segundo plano debido a que al mismo tiempo la empresa constituye el motor fundamental de la economía local.

Luego de la investigación sobre las implicancias socioambientales y territoriales del PRES en Constitución hay 2 hallazgos que resultan claves sobre este master plan y que aportan a la comprensión de las relaciones de poder entre ARAUCO y los habitantes de Constitución:

- El master plan tiene algunos proyectos que generan implicancias socioambientales muy positivas para Constitución, tales como que se ha hecho cargo de temas importantes asociados a la gestión de riesgos (mitigación de tsunamis e inundaciones producto de crecidas del río). Además, se crean espacios que devuelven la conexión pública al río, se hermosea la ciudad con la costanera y el parque brinda áreas verdes a una ciudad carente de ellas. El punto es que, de manera indirecta, el PRES invisibiliza (e incluso legitima) otros fenómenos de mayor impacto socioambiental y territorial (como serían la presencia de la planta de celulosa en la ciudad y el monocultivo de pinos y eucaliptus en las zonas rurales de la comuna).
- Sumado a lo anterior, destaca el aporte que hace el PRES en fomentar la construcción del imaginario “forestal” de la ciudad. La materialidad con que se han construido los edificios emblemáticos y las casas de Villa Verde no ha sido al azar. Reconstruir en madera, de manera simbólica potencia la madera y a la industria maderera. Dé lecciones pasadas, la

empresa ha aprendido que no respetar los imaginarios de una comunidad genera conflictos y/o los agrava. En consecuencia, crear y potenciar el imaginario de la identidad forestal en la comuna, legitima a la empresa, le da licencia social para operar (LSO), contribuyendo a la aquiescencia de la población para que la empresa contamine y a su vez fortalece su imagen pública y por ende su posición de poder.

Sobre la relación entre Arauco y la comunidad, la mayoría de los habitantes entrevistados opinaron que Arauco contamina mucho y que hizo perder la identidad turística a la ciudad, pero que da empleo. También opinaron que la empresa ha mejorado mucho en cuanto a la mitigación de olores. Se observó también que hubo muchas opiniones con un tono de “aceptación” o “resignación” con respecto a la contaminación. Los habitantes con vinculación laboral son quienes más “aceptan” o se “resignan” a esta. Por su parte, aquellos sin vinculación laboral tendían a “reclamar” más, a quejarse de la contaminación, e incluso a hacer afirmaciones reivindicando algún tema que ellos consideran que la presencia de la empresa les ha quitado.

Para muchos, la contaminación es el precio que hay que pagar por un desarrollo que, bajo una racionalidad economicista, beneficia a la comunidad tanto directa como indirectamente a través del fuerte encadenamiento productivo existente en la zona (Talamilla, 2018).

Se observa una contradicción, una tensión constante, una relación de amor y odio. A pesar de todo lo negativo, la gente legitima a ARAUCO y no se imagina sin la empresa. Las personas dependen y sienten que dependen de ARAUCO. Lo ven como un actor con poder en la comuna, utilizando términos de los mismos entrevistados, destacan definiciones de ARAUCO como el “patrón” de toda la zona costera entre Pichilemu y la Región de los Ríos; como un “Paraestado” o como “un Dios”. Si se parte de la idea que el lenguaje construye realidades, resulta muy interesante lo anterior, así como el hecho de que hay entrevistados que atribuyeron ayudas a ARAUCO más allá de lo que realmente hizo la empresa. Lo anterior muestra como el poder no es sólo implementado por estrategias de la empresa, sino que viene desde los mismos habitantes.

Finalmente, para entender la no conflictividad socioambiental en la zona, se puede concluir que, además de la dependencia económica que tienen los habitantes en relación a la empresa y a la ayuda social que brinda esta, se suma la cultura política de sumisión y los procesos de socialización de los habitantes de Constitución, donde la racionalidad imperante es economicista y donde se ha normalizado como parte del paisaje a la planta de celulosa y a las plantaciones forestales.

Limitaciones y alcances de la investigación

Una limitante en esta investigación es que no fue posible acceder a cifras oficiales sobre cuánto empleo genera ARAUCO en la comuna, tanto directa como indirectamente y desagregado por rubros. El no tener acceso a dichas cifras invita a cuestionar si el asunto de que ARAUCO da empleo en la comuna es simplemente un discurso legitimador o si, por el contrario, los datos estadísticos lo avalan. Lo que sí está claro es que los propios habitantes reconocen que ARAUCO genera mucho empleo en la comuna y que es el motor de la economía. Ahora bien, ¿qué calidad de empleo genera? ¿Cuáles son las condiciones laborales de la industria forestal en Constitución? Si ARAUCO genera tanto empleo, ¿por qué el 23% de la población es pobre? (Casen, 2015). Aquí hay un tema a estudiar, que por tiempo no fue posible indagar.

En resumen, se podría profundizar el análisis sobre la dependencia laboral: ¿Cuánto tiene de discurso inventado y cuánto de realidad en base a cifras? ¿Qué hace Constitución sin la planta CELCO y sin ARAUCO? ¿Otro tipo de actividad podría ser el motor de la economía de esta ciudad? ¿Podría Constitución cambiar su vocación de forestal a turística? ¿Cuántos ingresos genera por turismo alguna ciudad chilena parecida, como Pichilemu? Estas reflexiones son pertinentes en el escenario actual que vive Constitución, ya que luego de los incendios de 2017 se prevé cesantía para los pequeños y medianos madereros. ¿Qué gravedad alcanzará esa crisis? ¿Qué rol tomará

ARAUCO al respecto? ¿ARAUCO va a ayudar a PYMEMAD? ¿Será esta tragedia considerada por ARAUCO como una oportunidad para robustecer su imagen corporativa?

Reflexiones finales

¿Cuál es el futuro de Constitución? ¿Qué pasará con esta zona a futuro? ¿En algún momento las plantaciones dejarán de ser negocio en Constitución? ¿La explotación de pinos y eucaliptus tiene un tope? ¿Cuántos años más resisten los suelos de la comuna para ser plantados y forestados con pino y eucaliptus? ¿Se agregarán nuevas tecnologías para que el rendimiento siga y siga? ¿Ello a expensas de qué? ¿Del medioambiente? ¿De la naturaleza? ¿De la salud de los mauchos? ¿Será una “zona de sacrificio” a futuro? ¿Es posible repensar Constitución como una zona turística? ¿Cuáles son los desafíos a futuro y los anhelos en base a lo que la misma gente de Constitución opina?

La invitación es a reflexionar sobre cómo se están construyendo los territorios en Chile, ¿quiénes ganan y quienes pierden? Reflexionar sobre formas alternativas a la lógica extractivista “sin límites”, que permitan una mejor calidad de vida para todos.

CAPÍTULO 7: BIBLIOGRAFÍA

AGUAYO I. 1983. Análisis de la situación de los pequeños propietarios forestales de Coelemu VIII Región. Santiago, Chile.

ALISTE, E. 2010. Territorio y ciencias sociales: trayectorias espaciales y ambientales en debate. En: ALISTE, E. y URQUIZA, A. Medio ambiente y sociedad: conceptos, metodologías y experiencias desde las ciencias sociales y humanas. Santiago: RIL Editores, 273 p.

ALISTE, H, CEA, D.; SALGADO, M. 2019. Private cities: when corporate heritage shapes development. A critical approach in the context of Chilean forestry cities. En: HERNANDEZ, J (ED). Latin American Geopolitics - Migration, Cities and Globalization. Nueva York. Palgrave Macmillan. (En prensa).

ARAUCO. 2016. Reporte de Sustentabilidad 2015. 204 p.

ARAVENA, F.; SEPÚLVEDA, A. 2011. Nuestro terremoto. El camino de reconstrucción de una empresa y la comunidad después del 27/F. Ediciones B Chile: Santiago. 222 p.

ARBOLEDA, M. 2010. El postestructuralismo como punto de intersección entre medio ambiente y sociedad. *Civiliza* 10(19): 15-22.

ARIAS, L.; VERA J.; ZAPATA, L. 2017. Oficios del Río Maule. Rescate, promoción y valoración de las prácticas culturales de la cuenca del Río Maule. Fondart Región del Maule. Consejo Nacional de la Cultura y las Artes del Gobierno de Chile. 191p.

BENAVIDES, M. y GOMEZ-RESTREPO, C. 2005. Métodos en investigación cualitativa: triangulación. *Revista Colombiana de Psiquiatría* 34(1): 118-124.

BUSTOS, B.; PRIETO, M. Y BARTON, J. 2015. Ecología Política en Chile: naturaleza, propiedad, conocimiento y poder. Editorial Universitaria. Santiago, Chile. 275 p.

CANALS M 2014. Los trabajadores forestales de la VIII Región. Condiciones de vida y horizontes políticos, 1990–2013. Tesis de grado Licenciatura en Historia, Universidad de Chile, Santiago.

CARRASCO, N. 2015. Pueblos indígenas y biodiversidad en el capitalismo contemporáneo. Propuesta para el estudio etnográfico de los procesos de certificación forestal en Chile. *Justiça do Direito*. 29 (1) 88-107.

CARRASCO, N. y ALISTE, E. (2017). Ciudad y desarrollo: imaginario empresarial y forestal en Concepción, Chile. Cuadernos de Vivienda y Urbanismo, 10 (20), 6-19.

CHILE Ministerio de Hacienda. 2010. Ley 20.444 Crea el Fondo Nacional de la reconstrucción y establece mecanismos de incentivo tributario a las donaciones efectuadas en caso de catástrofe. 28-05-2010. 8p.

CHILE. Ministerio de Vivienda y Urbanismo. 2010. Resolución Exenta N° 1878. Aprueba el convenio suscrito entre el Ministerio de Vivienda y Urbanismo, La I. Municipalidad de Constitución y la Sociedad Celulosa Arauco y Constitución. 26 de marzo 2010.

CHITWERE, T.; SHIMB, J.; BARKERC, J.; YEND, I. 2017. How Neighborhoods Influence Health: Lessons to be learned from the application of political ecology. *Health & Place* 45: 117–123.

CONAF. 2017. Análisis de la Afectación y Severidad de los Incendios Forestales ocurridos en enero y febrero de 2017 sobre los usos de suelo y los ecosistemas naturales presentes entre las regiones de Coquimbo y La Araucanía de Chile. 51p.

CONTRERAS, Y; ARRIAGADA, C. 2016. Reconstrucción exclusionaria. Lo comunitario y las políticas públicas en ciudades menores e intermedias chilenas afectadas por el terremoto y tsunami del 27F2010. Los casos de Constitución y Dichato. *Revista de Geografía Norte Grande*, 64: 83-107.

CONTRERAS, Y.; BELTRÁN, M. 2015. Reconstruir con capacidad de resiliencia: el casco histórico de la ciudad de Constitución y sitio del desastre del terremoto y tsunami del 27 de febrero de 2010. *Revista INVI* 83 (30) 79-115.

CORTEZ, A.; MARDONES, M. 2009. Constitución 1794-1915 Astillero, Puerto Mayor y Ciudad Balneario. Consejo Nacional de la Cultura y las Artes, Región del Maule, Ediciones Pucuro. 218 p.

DELGADO. G. 2013. ¿Por qué es importante la ecología política? *Nueva Sociedad* 244: 47-60.

EHRNSTRÖM-FUENTES, M. 2015. Production of absence through media representation: A case study on legitimacy and deliberation of a pulp mill dispute in southern Chile. *Geoforum* 59: 51–62.

EHRNSTRÖM-FUENTES, M. 2016. Delinking Legitimacies. A pluriversal perspective on political CSR. *Journal of Management Studies* 53: 433-461.

EHRNSTRÖM-FUENTES, M.; KRÖGER, M. 2017. In the shadows of social license to operate: Untold investment grievances in Latin America. *Journal of Cleaner Production* 141: 346-358.

ESCOBAR, A. 1996. Constructing Nature. Elements for a poststructural political ecology. En PEET, R. Y Watts, M. Liberation Ecologies. Environment, development, social movements. Routledge. Nueva York, Estados Unidos. 46-68.

ESCOBAR, A. 1998. Whose Knowledge, Whose nature? Biodiversity, Conservation, and the Political Ecology of Social Movements. *Journal of Political Ecology* 5: 53-82.

ESCOBAR, A. 1999. After Nature. Steps to an antiessentialist political ecology. *Current Anthropology* 40(1): 1-30.

ESCOBAR, A. 2011. Ecología política de la globalidad y la diferencia. En: ALIMONDA, H. La naturaleza colonizada. Ecología política y minería en América Latina. CLACSO. Buenos Aires. 61-92.

FARÍAS, I. 2015. Städtisches Leben von und mit Schadstoffen. Materielle Intimität als Einschränkung urbaner Dingpolitik. *Berliner Blätter*, 69 Sonderheft 'Urbane Aushandlungen. Die Stadt als Aktionsraum'), in press.

FARÍAS, I. 2016. Devising hybrid forums: Technical democracy in a dangerous world. *City*, 20(4), 549-562.

FERNANDEZ, J.; FERNANDEZ, M.; FUENTEALBA, R. 2014. Arreglos político - institucionales para la superación de trampas localizadas de pobreza monetaria: los territorios de Cauquenes y Constitución en la Región del Maule en Chile. EN: BEBBINGTON, A.; ESCOBAL, J.; SOLOAGA, I.; TOMASELLI, A (Eds.). Trampas territoriales de pobreza, desigualdad y baja movilidad social: los casos de Chile, México y Perú. Ceey Editorial. México. 125-166.

FLICK, U. 2007. Introducción a la investigación cualitativa. (2da Ed.) Ediciones Morata (Madrid) y Fundación Paideia Galizia (A Coruña). 324 p.

FOLCHI, M.; GODOY, F. 2016. La disputa de significados en torno al Proyecto Hidroeléctrico Alto Maipo (Chile, 2007-2015). *HALAC VI* (1): 86-104.

FOUCAULT, M. 1998. Historia de la sexualidad I. La voluntad de saber. Vigésimoquinta edición en español. Editorial Siglo XXI. México. 95p.

FUENTES, L. y SHÜLER, U. 2014. La política social de Mercural. El terremoto y la oportunidad de los empresarios. CEIBO Ediciones: Santiago. 288p.

GAVENTA, J. 2006. Finding the spaces for change; a power analysis, *Institute of Development Studies Bulletin* 37(5): 23-33.

GAVENTA, J. 1980. Power and Powerless. Quiescence and Rebellion in an Appalachian Valley. Oxford University Press. Oxford, Inglaterra. 267 p.

GERBER, J. 2011. Conflicts over industrial tree plantations in the South: Who, how and why? *Global Environmental Change* 21: 165–176.

GIDDENS, A. 1984. The constitution of society: outline of the theory of structuration. Berkley-USA. University of California Press. 407 p.

GRAVILESCU, D. CATALIN, A. DUTUC, G.; CRACIUN, G. 2012. Environmental impact of pulp and paper mills. *Environmental Engineering and Management Journal* 11(1): 81-85.

GRITTEN, D.; MOLA-YUDEGO, B.; DELGADO C.; KORTELAJNEN, J. 2013. A quantitative review of the representation of forest conflicts across the world: Resource periphery and emerging patterns. *Forest Policy and Economics* 33: 11–20.

GUDYANS, E. 2014. Conflictos y extractivismos: conceptos, contenidos y dinámicas. *DECURSOS, Revista en Ciencias Sociales*. 27 (28): 79-115.

GUERRERO, P. 1999. Aproximaciones conceptuales y metodológicas al conflicto social. En: ORTIZ, P. Comunidades y conflictos socioambientales: experiencias y desafíos en América Latina. Ediciones UPS. Quito, Ecuador. 35-88.

HELVETAS SWISS INTERCOOPERATION. 2014. Procesos y mecanismos de concertación – Mapeo de actores. 23p.

HERNANDEZ, R.; FERNANDEZ, C.; BAPTISTA, P. 2010. Metodología de la Investigación. MCGRAW-HILL. Colombia. 518 p.

HIDALGO, R.; ZUNINO, H. 2011. La urbanización de las áreas periféricas en Santiago y Valparaíso: el papel de las relaciones de poder en el dibujo de la geografía socio residencial. *EURE* (Santiago) 37(111): 70-105.

HOLIFIELD, R. 2015. Environmental justice and political ecology. En: PERRAULT, T.; BRIDGE, G, Y MCCARTHY, J. Routledge Handbook of Political Ecology. Routledge. 585-597.

HUFTY, M. 2012. A Political Ecology of Latin American Forests through Time. En AUROI, C. Y HELG, A. Latin America 1810-2010: dreams and legacies. World Scientific. Singapore. 241-267.

HUFTY, M.; SEGHEZZO, L. 2011. Native Forests and Agriculture in Salta (Argentina). *The Journal of Environment and Development* 20(3): 251-277.

ILUSTRE MUNICIPALIDAD DE CONSTITUCIÓN. 2016. Actualización del Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) 2016 - 2019. Mayo 2016. 255 p.

IMILAN, W.; PINO, F.; FUSTER, X.; GONZALEZ L.; LARENAS; J. 2015. Constitución. EN: IRÁZABAL, C. (Ed.) Learning from 27F: A comparative assessment of urban reconstruction processes after the 2010 earthquake in Chile. 59-80.

INSTITUTO NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS (INDH). 2015. Mapa de conflictos socioambientales en Chile. Versión digital. Santiago, Chile. 262p.

KHAN, T. 2013. Theoretical frameworks in political ecology and participatory nature/forest conservation: the necessity for a heterodox approach and the critical moment. *Journal of Political Ecology* 20(1): 460-472.

KRÖGER, M. 2013. Grievances, agency and the absence of conflict: The new Suzano pulp investment in the Eastern Amazon. *Forest Policy and Economics* 33: 28-35.

KRÖGER, M.; NYLUND, J. 2012. The conflict over Veracel pulpwood plantations in Brazil- Application of Ethical Analysis. *Forest Policy and Economics* 14: 74-82.

LEFF, ENRIQUE. 2003. La ecología política en América Latina. Un campo en construcción. POLIS, *Revista Latinoamericana* 5: 2-14.

LOPEZ, S.; NITRIHUAL, L. 2014. Vidas de papel. Negocio de la madera y conflicto. UFRO. Temuco, Chile. 140 p.

LUKES, S. 2007. El Poder: un enfoque radical. Segunda Edición. Siglo XXI. Madrid. 238 p.

MARTÍNEZ ALIER, J. 2002. The Environmentalism of the Poor. A Study of Ecological Conflicts and Valuation. Edward Elgar. Northampton, Estados Unidos. 312 p.

MATAMALA, D. 2015. Poderoso caballero: el peso del dinero en la política chilena. Catalonia. Santiago, Chile. 355p.

MELLA, M. 2014. Efectos sociales del terremoto en Chile y gestión política de la reconstrucción durante el Gobierno de Sebastián Piñera (2010-2011). *Revista Enfoques* 10 (16): 19 - 46.

MENDEZ, J.; REYES, F.; BECERRIL, T. 2009. La cultura política como dispositivo de poder. *Quivera* 11(2) 156-166.

MONDACA, E. 2013. La reexistencia mapuche frente al extractivismo forestal en un contexto de neoliberalismo armado. En: DELGADO, G. Ecología política del extractivismo en América Latina: casos de resistencia y justicia socioambiental. CLACSO. Buenos Aires, Argentina. 19-41.

NAZIL, I.; BENAVIDES, M.; y PIZARRO, N. 2014. Plantaciones y pobreza en comunas forestales. CONAF. 81p.

OLIVARES, R. 2018. Las políticas educativas de la empresa Arauco como estrategia para la aceptación social en la comuna de Arauco, 1981-2017. Informe de Seminario de Grado para optar al grado de Licenciado en Historia. Santiago. Universidad de Chile. 48p.

OPPLIGER, A. 2016. Tipologías de escasez de agua: develando orígenes mediante el ciclo hidrosocial. Tesis para optar al grado de Master of Science en gobernanza de riesgos y recursos naturales. Santiago. Universidad de Heidelberg. 102p.

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (OIT). 2012. El Trabajo Decente en la Industria Forestal en Chile. 89p.

OSTROM, E. 1986. An agenda for the study of institutions. *Public Choice* 48: 3-25.

OTZEN, T.; MANTEROLA, C. 2017. Técnicas de muestreo sobre una población de estudio. *International Journal of Morphology* 35(1): 227-232.

PALACIO, G. 2006. Breve guía de introducción a la Ecología Política (Ecopol): Orígenes, inspiradores, aportes y temas de actualidad. *Gestión y Ambiente* 9(3): 143-156.

PASTÉN, P. 2016. Planificación y resiliencia en zonas de riesgo: estudio de caso comuna de Constitución urbana, VII región del Maule, Post 27F. Tesis para optar al grado de magister en urbanismo. Santiago. Universidad de Chile, Facultad de Arquitectura y Urbanismo. Escuela de Post Grado. 126p.

PEET, R. Y WATTS, M. 1996 Liberation Ecologies. Environment, development, social movements. Routledge. Nueva York, Estados Unidos. 273 p.

PETTIT, J. 2013. Power Analysis. A practical Guide. Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA). Estocolmo, Suecia. 56p.

PORTO-GONÇALVES, C.; LEFF, E. 2015. La Ecología Política en América Latina: La reapropiación de la naturaleza, la reinención de los territorios y la construcción de la racionalidad ambiental. *Desenvolvimento e meio ambiente* 35: 65-88.

QUIROGA, F. 2008. Manual de conflictos y crisis multisectoriales. Instituto de Asuntos Públicos. Universidad de Chile. 18 p.

REYES, R. y NELSON, H. 2014. A tale of two forests: why forests and forests conflicts are both growing in Chile. *International Forestry Review* 16(4): 1-10.

ROBBINS, P. 2004. Political Ecology. A critical introduction to geography. Segunda Edición. Wiley- Blackwell.Oxford. Reino Unido. 288 p.

ROMERO, H. y ALBORNOZ, C. 2016. Socio-political goals and responses to the reconstruction of the Chilean city of Constitución. *Disaster Prevention and Management* 25: 227 - 243.

SANDOVAL, S. 2018. Planificación urbana y gestión de riesgos en Constitución. Ejercicios de gobernanza antes, durante y después del PRES. Memoria para optar al título profesional de Geógrafo. Santiago. Universidad de Chile. 111p.

SCHIRMER, 2007. Plantations and social conflict: exploring the differences between small-scale and large-scale plantation forestry. *Small-scale Forestry* 6:19–33.

SEVILLA, A. 2014. Hegemonía, gubernamentalidad, territorio. Apuntes metodológicos para una historia social de la planificación. *Revista de Metodología de Ciencias Sociales* 27: 49-72.

STRAUSS, A. y CORBIN, J. 2002. Bases de la investigación cualitativa. Técnicas y procedimientos para desarrollar la teoría fundamentada. Edición en español. Universitaria de Antioquía. Colombia. 330p.

TALAMILLA, D. 2018. Responsabilidad Social Empresarial y Licencia Social para Operar en la industria forestal. ¿Herramientas para la gestión ambiental sustentable? Proyecto de Grado presentado como parte de los requisitos para optar al grado de Magister en Gestión y Planificación Ambiental. Santiago. Universidad de Chile. 216p.

TAPPELLA, E. 2007. El mapeo de Actores Claves, documento de trabajo del proyecto Efectos de la biodiversidad funcional sobre procesos ecosistémicos, servicios ecosistémicos y sustentabilidad en las Américas: un abordaje interdisciplinario”, UNIVERSIDAD NACIONAL DE CÓRDOBA, Inter-American Institute for Global Change Research (IAI). 18p.

TAYLOR, S.J. y BOGDAN R. 1987. Introducción a los métodos cualitativos de investigación; La búsqueda de significados. Barcelona, Editorial Paidós Básica.

TIRONI, E. 2011. Abierta. Gestión de controversias y justificaciones. Santiago de Chile: Uqbar Editores. 243P.

TIRONI, M. 2014. Disastrous Publics: Counter-enactments in Participatory Experiments. *Science, Technology & Human Values*: 1-24.

TIRONI, M. 2010. Redefiniendo la participación, redibujando lo ciudadano: El Plan de Participación Ciudadana del PRES Constitución. *Arquitecturas del Sur* 36: 52-65.

TOKMAN, M. 2011. I Sesión. Plan de Reconstrucción de Constitución: Claves de Replanificación Urbana y Políticas de Suelo. En: Centro de Políticas Públicas UC y Lincoln Institute of Land Policy. Debate sobre las políticas de suelo tras el terremoto y tsunami del 27 de febrero de 2010 en Chile. pp 5-13.

TORRES, R.; AZÓCAR, G.; CARRASCO, N.; ZAMBRANO, M.; COSTA, T. 2016. Desarrollo forestal, escasez hídrica, y la protesta social mapuche por la justicia ambiental en Chile. *Ambiente y Sociedad* 19 (1): 121-146.

VANEKLASEN, L. 2008. Haciendo que el cambio sea una realidad: el poder. Organización Asociadas por lo justo. Nueva York, USA. 24 p.

VERGARA, P.; ARAYA, J.; DONOSO, S.; FUSTER, X. 2016. Reflexiones críticas sobre las Alianzas Público Privadas (APP) como instrumentos de respuesta frente a catástrofes socio-naturales. *Universitas Humanística* 82: 219-247.

VERGARA, F. 2018. ¿Hacia un nuevo modelo de gobernanza urbana en Chile? Análisis territorial y relacional de los Planes Maestros PRES Constitución y Calama Plus. Memoria para optar al título de Geógrafa. Santiago. Universidad de Chile. 168p.

YUSRAN, Y.; SAHIDE, M.; SUPRATMAN, S.; SABAR, A.; KROTT, M, y GIESEN, L. 2017. The empirical visibility of land use conflicts: From latent to manifest conflict through law enforcement in a national park in Indonesia. *Land Use Policy* 62: 302–315.

ZUNINO, H. 2002. Formación institucional y poder: investigando la construcción social de la ciudad. *Revista EURE XXVII* (84) 103-116.

ZUNINO H. 2004. Reconstruyendo espacios urbanos en Santiago y Concepción: Una Lectura desde la Geografía Social Contemporánea. *Investigación Geográfica Chile* (38): 59-67.

ZUNINO, H. 2006. Power Relations in Urban Decision-making: Neo-liberalism, "Techno-politicians" and Authoritarian Redevelopment in Santiago, Chile. *Urban Studies* 43 (10): 1825-1846.

ZUSMAN, P. 2013. La geografía histórica, la imaginación y los imaginarios geográficos. *Revista de Geografía Norte Grande* 54: 51-66.

Recursos bibliográficos en línea.

ALEJANDRO ARAVENA en Tercer Encuentro Arauco. 2016. Santiago, Chile, ARAUCO [en línea] <<https://www.youtube.com/watch?v=53bM2-JB-t8&feature=youtu.be>> [consulta: 3 agosto 2018].

ALEJANDRO GUTIÉRREZ, el arquitecto del futuro. 2009. [en línea] Diario Río Negro, 8 febrero, Neuquén, Argentina <<http://www1.rionegro.com.ar/diario/eh/2009/02/08/17453.php>> [consulta: 10 noviembre 2018].

ANTARCHILE. 2017. Memoria Anual 2016. [en línea] <https://www.antarchile.cl/documents/30193/31486/antarchile_memoria_2017.pdf/ab86ad90-d09f-5947-8a64-b4abde1a01de> [consulta: 15 octubre 2018].

ARAUCO. 2017. Plan de gestión social forestal. [en línea] <<https://www.arauco.cl/wp-content/uploads/2017/07/plan-gestión-social.pdf>> [consulta: 3 noviembre 2018].

ARNOLETTO, E. 2007. Glosario de Conceptos Políticos Usuales. [en línea] EUMED.NET. Argentina <<http://www.eumed.net/dices/listado.php?dic=3>> [consulta: 10 noviembre 2018].

ARUP. [en línea] <<https://www.arup.com/>> [consulta: 2 noviembre 2018].

BIBLIOTECA DEL CONGRESO NACIONAL DE CHILE (BCN). 2017. Reporte Estadístico Comunal de Constitución. [en línea] <https://reportescomunales.bcn.cl/2017/index.php/Constitución#Poblaci.C3.B3n_total_Censo_2002_y_Censo_2017> [consulta: 20 noviembre 2018].

CHILE. Diario Oficial/Normas Particulares/Año 2006/DO 04/04/2006 SOCIEDAD CONSTITUCION 2006. [en línea] <<https://ciperchile.cl/wp-content/uploads/Elemental.Diario.Oficial.pdf>> [consulta: 15 mayo 2018].

COMISIÓN PARA EL MERCADO FINANCIERO. 2017 [en línea] <<http://www.svs.cl/institucional/mercados/entidad.php?mercado=V&rut=93458000&grupo=&tipoentidad=RVEMI&row=&vig=VI&control=svs&pestanía=90>> [consulta: 20 octubre 2018].

CONAF. Informe de ocurrencia de incendios forestales en la comuna de Constitución. [en línea] <http://www.conaf.cl/wp-content/files_mf/1510588890PPCIFConstitucion.pdf> [consulta: 15 noviembre 2018].

COPEC. 2018. Reporte de sustentabilidad 2017. [en línea] <<https://www.empresascopec.cl/wp-content/uploads/2018/09/Reporte-de-Sustentabilidad-2017.pdf>> [consulta: 18 octubre 2018].

COPEC. Políticas de sustentabilidad. [en línea] <<http://www.empresascopec.cl/sustentabilidad/superacion-de-la-pobreza/>> [consulta: 3 noviembre 2018].

CORMA. 2016. Aporte al PIB. [en línea] <<http://www.corma.cl/perfil-del-sector/aportes-a-la-economia/aporte-al-pib/>> [consulta: 12 enero 2019].

ESCHENHAGEN, M. 2018. EN: 20 Años de trayectoria "Magister en Gestión y Planificación Ambiental". Noviembre 2018. Universidad de Chile. [en línea] <http://mgpa.forestaluchile.cl/Noticias/18_11_19.html> [consulta: 11 enero 2019].

FELLER RATE. Febrero 2018. Informe de clasificación de riesgo de AntarCHile S.A. [en línea] <<http://www.feller-rate.cl/general2/corporaciones/antarchile1802.pdf>> [consulta: 16 octubre 2018].

FELLER RATE. Febrero 2018. Informe de clasificación de riesgo de ARAUCO S.A. [en línea] <<http://www.feller-rate.cl/general2/corporaciones/celarauco1801.pdf>> [consulta: 16 OCTUBRE 2018].

FELLER RATE. Febrero 2018. Informe de clasificación de riesgo de Empresas COPEC [en línea] <<http://www.feller-rate.cl/general2/corporaciones/copec1802.pdf>> [consulta: 17 octubre 2018].

GALLARDO, E. 2014. Cómo realizar análisis temático utilizando ATLAS.ti [en línea] <<https://atlasti.com/2014/06/12/como-realizar-analisis-tematico-utilizando-atlas-ti/>> [consulta: 20 julio 2018].

LISTADO oficial de fallecidos entregado por el Gobierno de Chile. 2010. [en línea] Emol. 9 marzo. <<https://www.emol.com/noticias/nacional/2010/03/09/401838/listado->

oficial-de-fallecidos-entregado-por-el-gobierno-de-chile.html> [consulta: 20 marzo 2018].

PARTICIPACIÓN ciudadana es clave para reconstruir Constitución. 2010. MINVU. 16 abril [en línea] <http://www.minvu.cl/opensite_det_20100416191325.aspx > [consulta: 15 mayo 2018].

PERRAULT, T. 2014. ¿Qué es la Ecología Política? En: Congreso Latinoamericano de Ecología Política llevado a cabo en la Facultad de Arquitectura y Urbanismo. Santiago, Chile. Universidad de Chile. [en línea] <<https://www.youtube.com/watch?v=3mfsC-wfAEY>> [consulta:5 enero 2018].

PRES. 2010. Book del Plan de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES). [en línea] <<https://es.slideshare.net/presconstitucion/pres-book-presentacion>> [consulta: 22 noviembre 2017].

PYMEMAD Maule: "Cierres se podrían extender al 60% de las pymes madereras de la región". 2018. [en línea] 21 junio. Lignum <<http://www.lignum.cl/2018/06/21/pymemad-maule-cierres-se-podrian-extender-al-60-las-pymes-madereras-la-region/>> [consulta: 24 septiembre 2018].

PYMES madereras se quedarán sin materia prima y funcionarán solo hasta fin de año. 2018. Lignum. [en línea] <<http://www.lignum.cl/2018/06/25/pymes-madereras-se-quedan-sin-materia-prima-funcionarian-solo-fines-este-ano/#>> [consulta: 25 septiembre 2018].

RAMIREZ, P. 2010. Nuevo terremoto en Talca: El desembarco del grupo Hurtado Vicuña y la presión inmobiliaria que amenaza a los damnificados. [en línea] CIPER. 27 abril 2010 <<https://ciperchile.cl/2010/04/27/nuevo-terremoto-en-talca-el-desembarco-del-grupo-hurtado-vicuna-y-la-presion-inmobiliaria-que-amenaza-a-los-damnificados/>> [consulta: 15 mayo 2018].

TIRONI & ASOCIADOS. [en línea] <<https://tironi.cl> > [consulta: 20 abril 2018].

Fotografías

SOYCHILE. Foto del Parque de Mitigación Fluvial. [en línea] <https://img.soychile.cl/Fotos/2019/01/07/file_20190107162049.jpg> [consulta: 18 enero 2019].

DIAZ, Felipe. Foto de la Biblioteca Municipal de Constitución. [en línea] <<http://www.fundacionlafuente.cl/biblioteca-municipal-de-constitucion-gana-premio-internacional-de-arquitectura/>> [consulta: 18 enero 2019].

RISSETI, José Luis. Fotos del Centro Cultural de Constitución, de la Costanera Borde Río y del tramo pendiente del Parque de Mitigación Fluvial. [en línea] <http://www.elementalchile.cl/wp-content/uploads/141011_VD_PRES.pdf> [consulta: 18 enero 2019].

GLOSARIO

A continuación, se presentan una breve definición de una serie de términos utilizados durante la investigación:

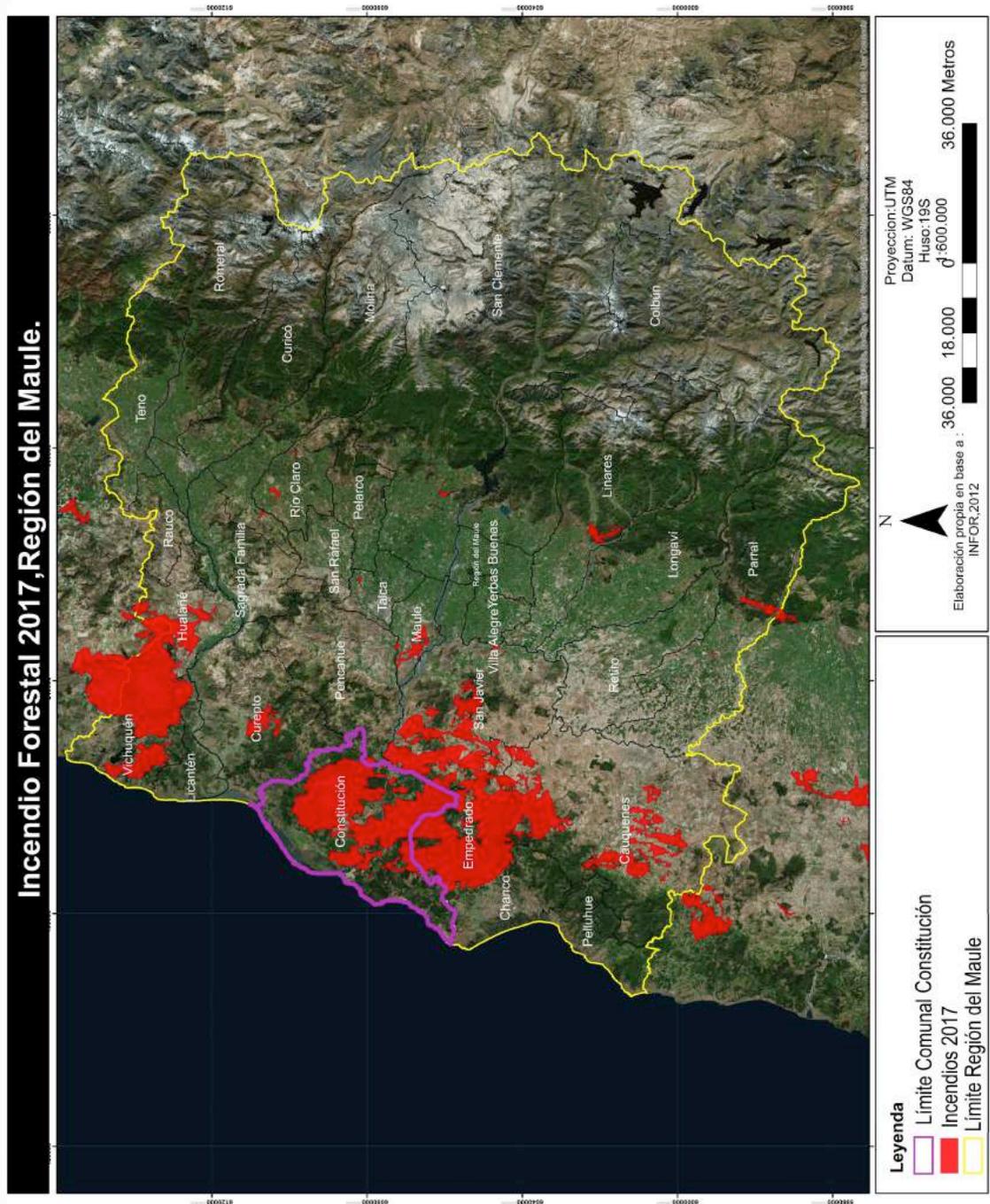
- **Actores estratégicos:** son aquellos con capacidad de influir en la toma de decisiones.
- **Actores informantes:** son personas que conocen por experiencia propia sobre el tema por el cual se les entrevista y que aportan información relevante para esta investigación.
- **Agencia** se refiere a la capacidad de los individuos para actuar de manera independiente y tomar decisiones libremente.
- **Cultura política:** es entendida como el proceso mediante el cual un grupo social construye un discurso que insiste sobre ciertos aspectos de su identidad, vida cotidiana, entorno social, convicciones y creencias, el cual le permite reelaborar símbolos, espacios, discursos y autoafirmaciones que a su vez sirven como base para fijar su posición frente al poder y la política (Mendez *et al.*, 2009).
- **Estructura** es un conjunto de reglas sociales formales (escritas) e informales (no escritas) que conforman un conjunto de prescripciones que dan forma o “estructuran” el accionar del agente individual en la vida social diaria.
- **Hegemonía territorial:** se refiere a la práctica de diseminación de formas de uso y concepción del espacio (de códigos que territorializan ese espacio), compatibles con el proyecto de orden socioespacial del bloque dominante. El espacio no es neutro, sino que refleja intereses y constituye el resultado de relaciones de poder. La articulación de técnicas territoriales con estrategias políticas más amplias y sus proyectos de orden social; en otras palabras, la planificación se puede entender como una función de la regulación espacial de la reproducción social. Esto sirve para reflexionar sobre cómo la territorialidad construye territorio y a su vez implicancias socioambientales (Sevilla, 2014).
- Se entiende por **imaginarios** a entramados de significaciones que constituyen una fuente de creación de realidades alternativas por medio de las cuales se fractura y transmuta la realidad establecida (Aliste *et al.*, 2015; Zusman, 2013) y por **representaciones** a las formas mediante las cuales la sociedad es capaz de mirarse a sí misma en diferentes formas y manifestaciones: sociales, artísticas, culturales, etc., con énfasis en procesos y formas de exteriorización (Aliste y Jodelet, 1986).

- **Implicancias socioambientales y territoriales:** Se refiere a las consecuencias/efectos que provoca algún proyecto creado por el ser humano que interviene en el espacio. Estas implicancias pueden ser negativas o positivas, directas o indirectas y en específico (para esta investigación) son aquellas relacionadas a aspectos tales como generar contaminación, presionar por la extracción de recursos naturales, riesgo de inundación, riesgo de incendio, riesgo de remoción en masa y riesgo de generar conflictos y/o tensiones socioambientales.
- **Legitimidad.** En un sentido muy amplio y genérico, este concepto evoca la idea de algo auténtico, justo, equitativo, razonable. En su significado politológico específico, denota la existencia, al menos en la porción principal de la población, de un consenso, que asegure una adecuada disciplina social sin necesidad de recurrir a la coerción, salvo en casos marginales. La legitimidad es un elemento integrador de las relaciones políticas de mando y obediencia. En cuanto a la tensión siempre existente entre legitimidad y legalidad, la clave del asunto está en la vigencia sociológica de la norma jurídica: en qué medida la ley es socialmente aceptada (y no solo acatada) por la sociedad que es su destinataria. Esto depende del grado de afinidad de la norma con los valores culturales realmente vigentes en la sociedad (Arnoletto, 207).
- **Licencia Social para Operar (LSO):** Con la finalidad de reflexionar y poder tomar acción en torno a la percepción de las comunidades sobre la actividad productiva desarrollada en sus territorios, surgió en la década de 1990 el término de “licencia social para operar” (LSO), con el propósito de medir el grado de aceptación de la actividad social y ambiental desarrollada por una organización, dentro de la comunidad en la que se insertan sus operaciones. Si bien éste término surge en la actividad minera, su utilización ha comenzado a expandirse a otras áreas que tienen como principal actividad productiva la extracción de recursos naturales (Ehrnström-Fuentes y Kröger, 2016).
- **Niveles funcionales de análisis:** Se refieren a los siguientes: a) nivel de toma de decisiones: nivel en donde confluyen actores con la capacidad de influir en las directrices emanadas de las autoridades nacionales, b) nivel de coordinación: nivel donde interactúan actores para tomar acuerdos sobre cómo ejecutar las directrices y c) nivel operacional: nivel en donde confluyen los actores que materializan, validan o legitiman el proyecto.
- **Niveles institucionales:** Se refieren a los niveles de análisis según escala geográfica, es decir, nivel nacional, regional y local.
- **Poder:** Se entiende como una relación social “siempre presente” que “se ejerce” (no “se posee”), cuyo principio de funcionamiento son normas discursivas que establecen lo permitido y prohibido para la elaboración de conceptos, conocimiento y reglas, que responden a condiciones históricas determinadas (Zunino, 2002).

- **Reglas sociales:** Reglas que regulan la interacción social (reglamentos que enmarcan la actividad de instituciones, así como normas de comportamiento social habitual). Las reglas sociales sirven para analizar las relaciones de poder entre actores operando en distintos niveles funcionales y/o institucionales (Ostrom, 1986).
- **Relaciones de poder:** Se refiere a interacciones sociales entre diversos actores donde unos ejercen influencia y/o dominación sobre otros. Estas relaciones pueden ser directas o indirectas.
- **Responsabilidad Social Empresarial (RSE):** Compromiso voluntario que asumen las empresas para contribuir a la generación de valor para todos los grupos de interés y al desarrollo local donde se ubican sus operaciones integrando sus componentes sociales, ambientales y económicos, teniendo como objetivo principal lograr el desarrollo sostenible a largo plazo (Talamilla, 2018).
- **Territorialidad:** Modo de ejercer el poder sobre terceros por medios indirectos, en este caso espaciales. La territorialidad es un ensamblaje de prácticas que construyen territorio. La territorialidad se entiende, así como una modalidad de ejercicio de poder, una estrategia en la que un sujeto o grupo social traza su proyecto de influencia y dominio sobre otros grupos de población por medios indirectos, a través de una mediación que instrumentaliza el espacio para dichos fines (Sevilla, 2014).
- **Territorio:** Las aproximaciones a la comprensión del concepto de territorio, poseen diversas lecturas. Todas ellas apuntan de una u otra forma, a fenómenos de apropiación del espacio en donde los actores sociales bajo sus distintas formas, logran desarrollar un proceso de asimilación e incorporación del espacio geográfico como una extensión y parte de sí mismos, plasmando sobre él, la complejidad propia de la sociedad (Aliste, 2010). El territorio es un ámbito espacial estructurado por una serie de códigos o sistemas de regulación social que persiguen determinados objetivos: “No es un objeto”, sino “un proceso en evolución perpetua”; “no es sólo un producto, sino también un medio de producción”. No es, en suma, sólo un fin en sí mismo -una reserva de recursos o activos con la cual los actores sociales mantienen una relación finalista- sino también el instrumento que dichos actores emplean para controlar y someter a otros individuos. Es el punto de triangulación gracias al cual un grupo hegemónico media su relación con las clases subalternas (Sevilla, 2014).

ANEXOS

Anexo 1: Mapa sobre el Incendio Forestal 2017 en la Región del Maule.



Fuente: Elaborado por Francisca González y Camila Tudela, en base a CONAF 2017

Anexo 2: Cuestionario sobre el proceso de toma de decisiones post 27F que llevó a la creación del PRES.

Introducción

La Universidad de Chile está desarrollando el proyecto FONDECYT "Imaginarlos del desarrollo sustentable y ecología política del territorio: conflictos socioambientales y disputas en territorios forestales costeros del Biobío y el Maule". Este estudio tiene como objetivo explorar las dinámicas territoriales y socioculturales de la puesta en práctica del proyecto forestal en territorios costeros de las Regiones del Biobío y el Maule, entre 1974 y 2014, articulando interdisciplinariamente una mirada geográfica, histórica, antropológica y ecológica. Por ello los testimonios de diferentes actores son clave para acceder e identificar estas dinámicas.

Parte del proyecto es identificar los procesos que actúan en la apreciación y construcción del significado sociocultural del ambiente en los territorios forestales durante los últimos 40 años.

Como parte del proyecto se está realizando una investigación en Constitución sobre la relación de la industria forestal presente en la comuna y el proceso de reconstrucción post 27F. De especial interés resulta identificar las implicancias socioambientales y territoriales de esta relación, materializados en el del Plan de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES).

La entrevista se realiza con fines académicos por parte de la estudiante a actores estratégicos, específicamente a representantes de instituciones que fueron importantes en el proceso de tomar decisiones concernientes a Constitución los primeros meses post 27F.

La información recopilada es confidencial y con fines únicamente académicos. Se busca conocer su opinión sobre cómo fue y quiénes participaron en el proceso de toma de decisiones post 27F.

Preguntas

- 1.- En sus propias palabras, ¿me podría contar la **historia** de cómo se originó el PRES?
- 2.- ¿Qué **personas y/o instituciones** (públicas y/o privadas) tuvieron mayor relevancia en la etapa de elaboración del PRES? ¿Cómo se relacionaron entre ellos ¿cooperaron, compitieron, uno dirigía a otro...? ¿Cuál fue la dinámica de toma de decisiones para elaborar dicho plan? ¿Quién lidero la reconstrucción en Constitución?
- 3.- ¿Qué rol tuvo la **Municipalidad**? ¿De qué manera o con qué recursos la Municipalidad fue parte en la creación del PRES?
- 4.- ¿Cómo ayudó la **empresa privada** en la reconstrucción? ¿Cuál fue el rol de las forestales? ¿Cuál fue el rol de ARAUCO en la reconstrucción? ¿Cuáles cree usted que fueron las razones de la empresa privada para comprometerse con este plan?
- 5.- ¿De dónde nació el PRES? ¿Quién se lo propuso a quién? ¿Nació desde el Gobierno a nivel central, desde el sector privado o desde dónde?
- 6.- ¿En qué **información** se basó usted para tomar las decisiones que le correspondió tomar en la emergencia y luego en la reconstrucción? ¿Quién proporcionaba esa información: ¿bomberos, los mismos vecinos, autoridades nacionales, quiénes?)

7.- ¿Qué papel tuvo la **participación ciudadana** en la configuración del PRES? ¿Se consideró efectivamente la opinión de los habitantes de Constitución? ¿Fue vinculante?

8.- ¿Cuáles son las **ventajas** o beneficios del PRES? y ¿Cuáles son las **desventajas** o perjuicios del PRES?

9.- Me podría contar la **historia** del “Parque Fluvial”: ¿Cómo nació dicho proyecto? ¿quién lo propuso? ¿estaba de antes del terremoto? ¿cuáles han sido los principales hitos? ¿Quién lidera el proyecto? ¿Quién o quiénes lo financian? ¿Qué tan importante ha sido la participación ciudadana en el Parque de Mitigación? ¿Cuáles son las ventajas y desventajas del Parque de Mitigación?

10.- ¿Qué ha sucedido con el proyecto sobre mejoramiento de accesos o **vías de evacuación** para la ciudad? ¿Quién o quiénes son los responsables de coordinarlo y ejecutarlo?

11.- ¿Qué ha sucedido con el proyecto **Teatro Municipal**? ¿quién es el responsable de coordinarlo y ejecutarlo?

12.- ¿Qué sabe con respecto al proyecto de **Costanera del Mar**? ¿quién es el responsable de coordinarlo y ejecutarlo?

13.- ¿Actualmente, de los proyectos del PRES que aún no se concretan, qué rol juega o puede jugar la Municipalidad para que se ejecuten? ¿Qué otro proyecto que yo no mencioné falta aún que se concrete?

14.- En relación a los proyectos que se han realizado, ¿Cuáles cree que son los más importantes? ¿Por qué? ¿Quién los financió?

Anexo 3: Cuestionario para conocer la opinión de la comunidad con respecto a las implicancias socioambientales y territoriales del PRES.

Introducción

- 1) Firma de consentimiento para grabar
- 2) La información recopilada es confidencial y será usada para fines académicos.
- 3) No hay respuestas buenas ni malas, sólo interesa conocer su opinión.

Datos de la entrevista

N° de entrevista	
Lugar, fecha, hora	

Datos del entrevistado

Nombre	
Edad *	
Sexo *	
Años que vive en la comuna	
Nació en la comuna	
Último curso aprobado	
Ocupación actual*	
Ocupación(es) previa(s) o complementaria(s)*	
¿Trabaja alguien de su familia directa en el sector forestal (si es sí en qué empresa?)*	
¿Es o ha sido beneficiado por alguna iniciativa de desarrollo local?	
¿Impulsada por el sector público o privado? ¿Por qué privado?	
¿Fue relocalizado o reconstruido su hogar tras el 27F*?	
¿Recibió subsidio estatal para la reconstrucción/relocalización?	

Presente

- a) ¿Qué le gusta y qué no de vivir en Constitución?
b) ¿Identifica algún **tema difícil** para la comunidad de Constitución? ¿Cuál(es)? ¿Por qué?

Pasado

- c) Considerando cómo era Constitución rural hace 10, 40 y 60 años atrás. ¿Cuáles han sido los principales cambios en el paisaje y en los elementos naturales de la comuna (ríos, vegetación, mar, playa, etc.)? A su juicio, las **plantaciones forestales** han aumentado o disminuido ¿y en qué ve usted eso?
d) ¿Cómo era Constitución antes y después de la llegada de la **planta de celulosa**? ¿Cuáles son las principales diferencias? ¿Eso a usted le gusta o desagrada?

Reconstrucción

- e) ¿Qué personas/empresas/organismos del Estado y/o instituciones fueron importantes en:
- la etapa de la **emergencia** (el primer mes post 27F) en Constitución?
 - la etapa de la **reconstrucción** (después del primer mes post 27F) en Constitución)?

- f) A cada una de las siguientes organizaciones qué nota de 1 a 7 les pondría:

	Nota emergencia	Nota reconstrucción
Gobierno central (presidente, ministros)		
Gobierno regional (Intendencia, etc.)		
Gobierno local (Municipalidad)		
SERVIU		
Iglesias ¿cuál o cuáles?		
ONGs ¿cuál o cuáles?		
Bomberos		
Empresas ¿cuál o cuáles?		
Habitantes de Constitución		
ARAUCO/CELCO		

Plan de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES)

- g) ¿Sabía Ud. que existió un Plan de Reconstrucción PRES? sí o no. Si responde que no, preguntarle ¿**conoce** de algún proyecto de reconstrucción que haya sido o sea importante para la ciudad? O si le suenan los siguientes proyectos: Parque de Mitigación, Costanera del Mar, etc....

- h) Cuáles considera que son las ventajas y **desventajas** del PRES para la ciudad? ¿quiénes se benefician y quienes resultan o han resultado perjudicados?

- i) En qué se ve el Plan de Reconstrucción? ¿Qué se ha hecho? ¿Qué falta?

- j) Según su opinión ¿**quién se ha hecho cargo de la reconstrucción** de Constitución?

- k) ¿Su opinión sobre ARAUCO cambió antes y después del terremoto? ¿Por qué?

Industria forestal y su relación con la comunidad

Ventajas y desventajas de la planta de celulosa

I) ¿Qué aspectos positivos y negativos tiene la presencia de la **planta de celulosa** para la comuna y para sus habitantes? ¿por qué?

II) Podría poner nota dentro del rango 1 a 7, donde 1 es poco y 7 mucho a si la CELCO:

	1	2	3	4	5	6	7
Propicia crecimiento y desarrollo económico							
Da mucho empleo							
Da buenas condiciones laborales							
Propicia buenas relaciones con la comunidad							
Ayuda en las catástrofes/emergencias							
Cuida la calidad del agua del río							
Descontamina el agua usada antes de evacuarla al mar							
Mitiga los olores molestos que genera.							
Se preocupa de no emitir ruidos molestos							
Compensa a la comunidad por la contaminación que genera							
Otro aspecto.....							

Ventajas y desventajas de las plantaciones

m) ¿Qué aspectos positivos y negativos tienen las **plantaciones de pinos y eucaliptus** para la comuna y para sus habitantes? ¿por qué?

n) Podría poner nota dentro del rango 1 a 7, donde 1 es poco y 7 mucho a si éstas:

	1	2	3	4	5	6	7
Propician crecimiento y desarrollo económico							
Dan mucho empleo							
Las empresas del rubro dan buenas condiciones laborales							
Las empresas del rubro generan buenas relaciones con las comunidades vecinas a las plantaciones							
Propician buena calidad del aire							
Protegen al suelo de la erosión							
Propician que los ríos, esteros y napas subterráneas tengan una buena calidad y cantidad de agua.							
Otro aspecto.....							

Futuro

ñ) ¿**Cómo cree** que va a ser este territorio (Constitución) de aquí a 20 años más?

o) ¿**Cómo le gustaría** que fuese Constitución en 20 años más? ¿Cuál de los siguientes 3 escenarios de Constitución sería el que a usted más le gustaría para Constitución en 20 años más?

Escenario 1 (comuna con vocación forestal)	CELCO en la misma ubicación
	Territorios rurales reforestados con plantaciones de pinos y eucaliptus en su mayoría (como era hasta antes de los incendios de 2017).
	Que el motor de la economía continúe siendo la industria forestal.

Escenario 2 (comuna con vocación de turismo sustentable)	Que no esté CELCO en la comuna
	Territorios rurales reforestados con vegetación nativa en su mayoría y algunas plantaciones de pinos y eucaliptus que permitan una industria forestal a pequeña y mediana escala.
	Que el motor de la economía sea el turismo sustentable (playas limpias, auge de la artesanía local, de las bellezas naturales locales, de los paseos en bote y pesca artesanal), y que a su vez exista una industria forestal a pequeña y mediana escala, así como actividades agropecuarias orgánicas con alto valor agregado.

Escenario 3 (comuna con vocación mixta entre industria forestal y turismo)	Reubicar CELCO a 30 km de la ubicación actual
	Territorios rurales reforestados tanto con pinos y eucaliptus como con vegetación nativa en igual proporción (paisaje mixto)
	Que los motores económicos de la comuna sean el turismo junto a la industria forestal en partes iguales

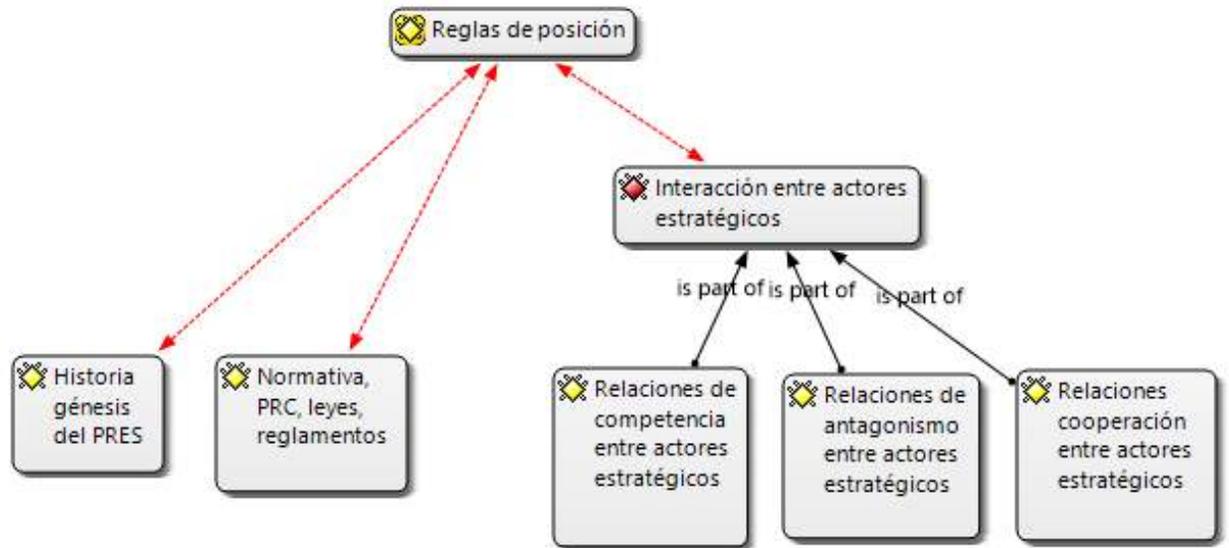
p) ¿Quisiera agregar o profundizar algo?

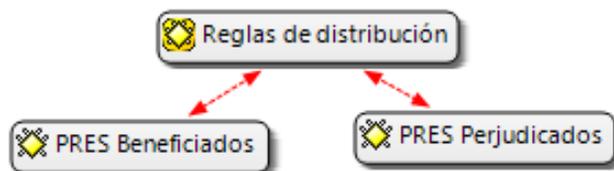
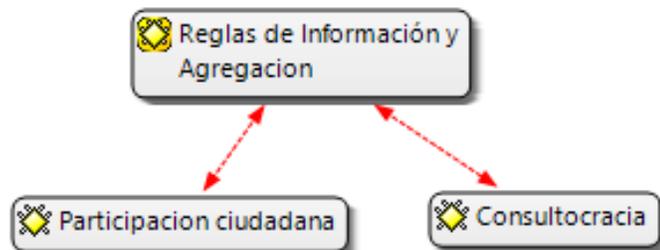
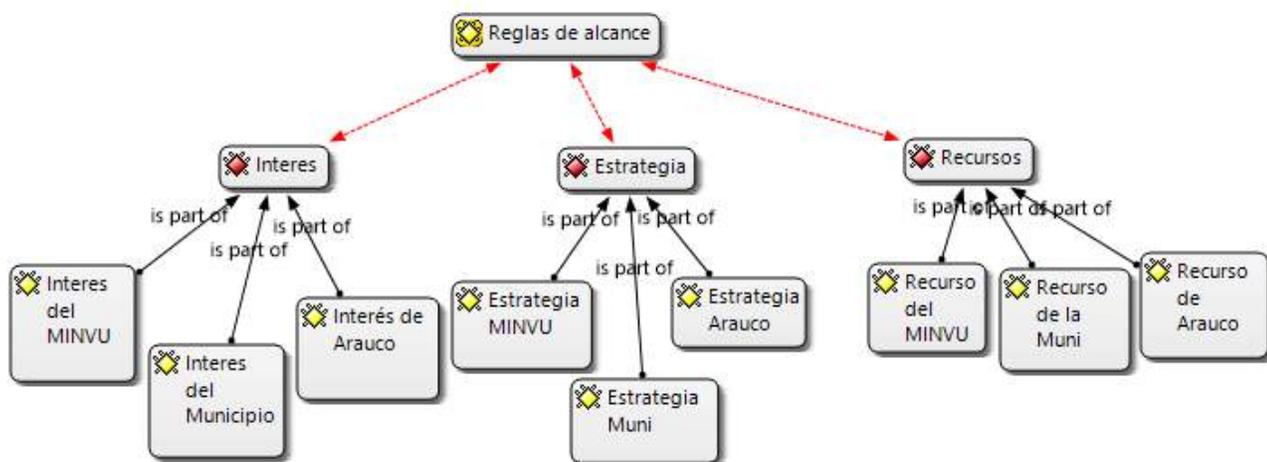
Anexo 4: Lista de códigos

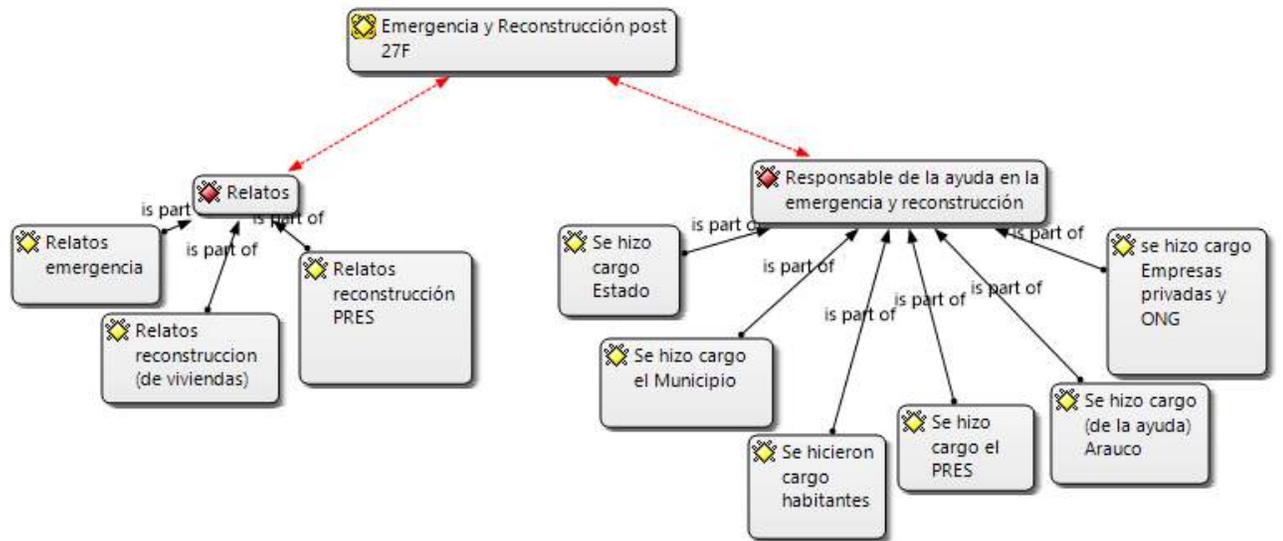
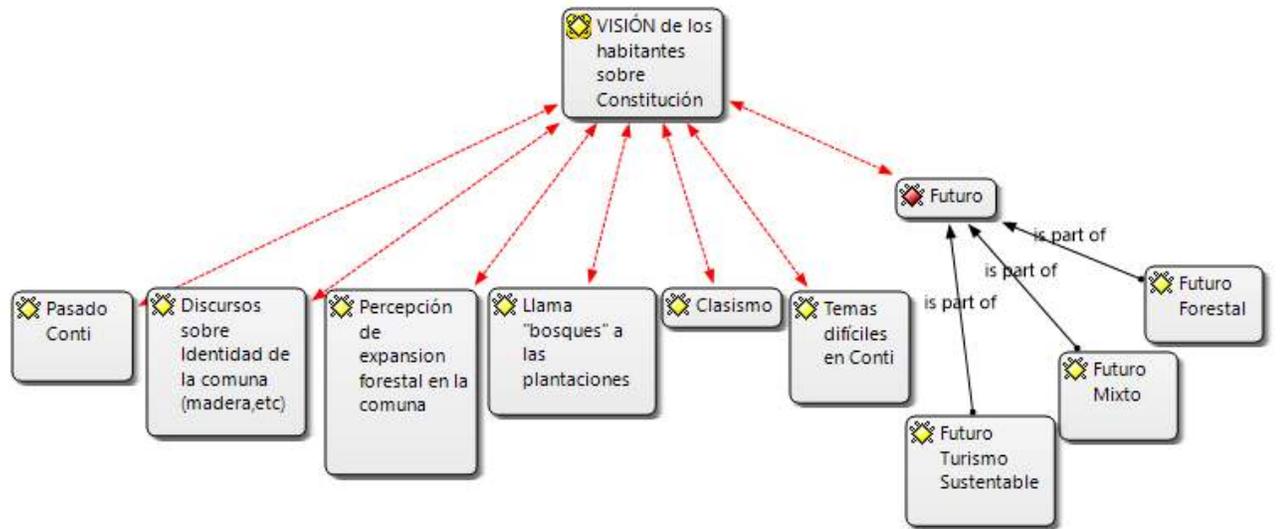
ARAUCO y la economía local
Alianzas público-privadas
ARAUCO contamina!!!
ARAUCO da empleo
ARAUCO mueve la economía comunal
ARAUCO y el medio ambiente
Ayuda hecha por ARAUCO, pero no mencionada/reconocida por la gente
Ayuda que da ARAUCO y que la gente reconoce
Ayuda que la gente le asigna a ARAUCO, pero que no fue tan así
CELCO -
CELCO +
CELCO ayuda en emergencias
CELCO causa problemas de salud
CELCO compensación a la comunidad por la contaminación que genera
CELCO condiciones laborales
CELCO contaminación
CELCO empleo
CELCO No concibe Constitución sin la CELCO
CELCO propicia crecimiento y desarrollo económico
CELCO relación con la comunidad
CELCO ubicación
CELCO y el ámbito social de la comuna
CELCO y el medio ambiente
CELCO y la economía local
Clasismo
Consultocracia
Desconocimiento sobre el PRES
Descripción de situaciones de relación entre ARAUCO y la comunidad
Discursos sobre Identidad de la comuna (madera, río, turismo, etc.)
Estrategia
Estrategia MINVU
Estrategia Municipalidad
Estrategias ARAUCO
Evaluación negativa organismo público
Evaluación Plantaciones
Evaluación CELCO
FSC certificación
Futuro
Futuro Forestal
Futuro Mixto
Futuro Turismo Sustentable
Imagen negativa sobre ARAUCO del entrevistado
Imagen positiva sobre ARAUCO del entrevistado
Imagen que percibe la comunidad sobre ARAUCO (evaluación)
Incendios forestales
Interacción entre actores estratégicos
Interés
Interés del MINVU
Interés del Municipio
Interés de ARAUCO
Legitimidad de ARAUCO (lo que yo observo)
Llama "bosques" a las plantaciones
Normativa, PRC, leyes, reglamentos
Participación ciudadana
Pasado Constitución
Percepción de expansión forestal en la comuna

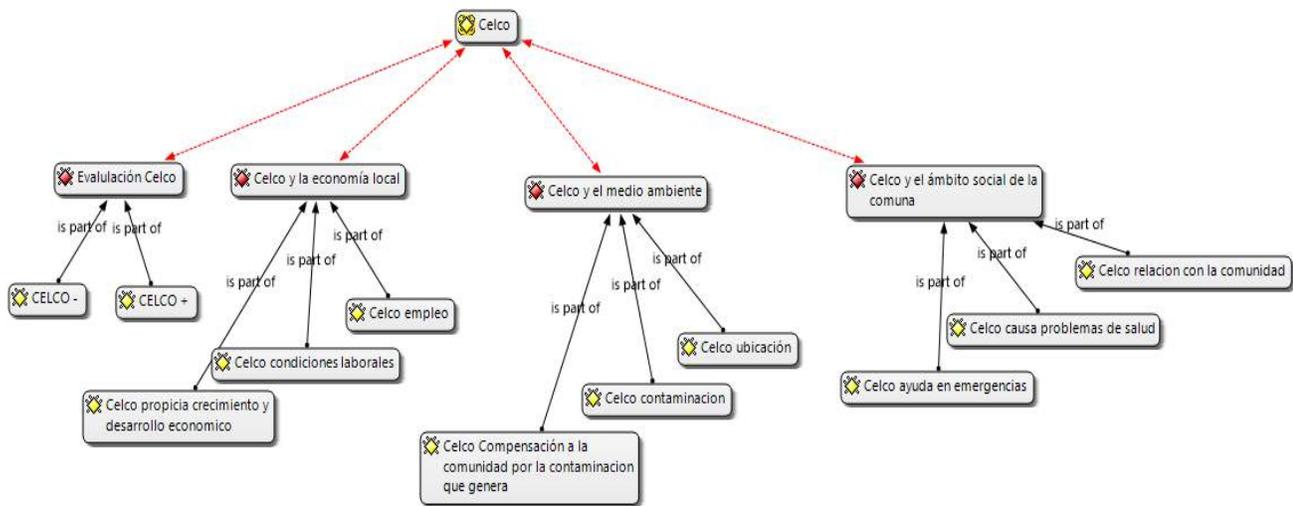
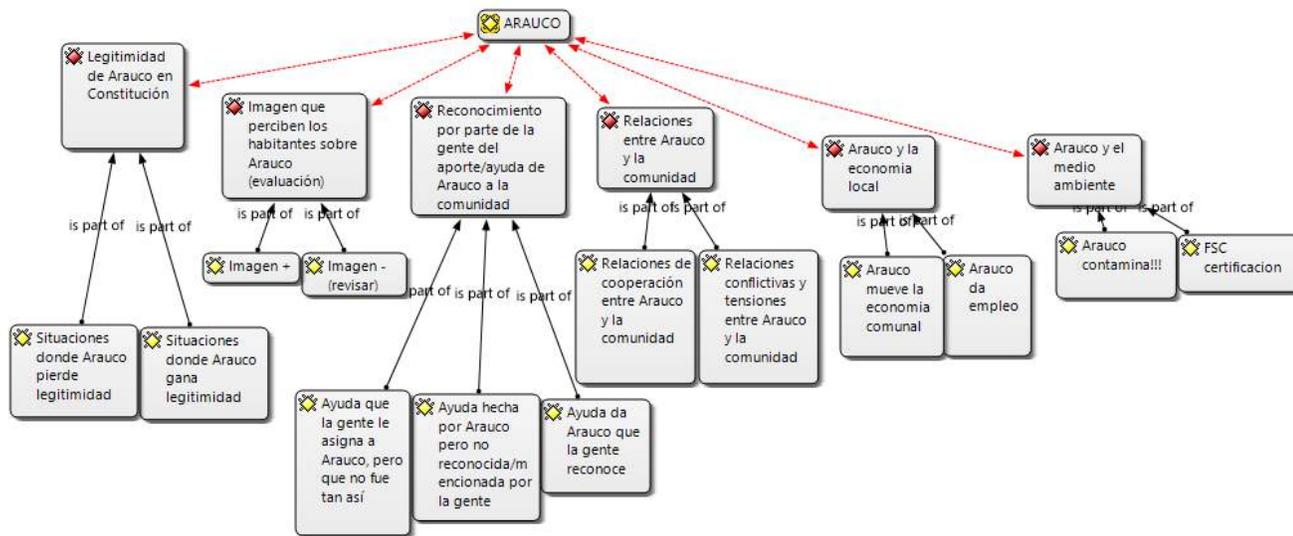
Plantaciones -
Plantaciones agua
Plantaciones +
Plantaciones condiciones laborales
Plantaciones crecimiento y desarrollo económico
Plantaciones empleo
Plantaciones erosión suelo
Plantaciones relación con comunidades vecinas
Plantaciones y el ámbito social
Plantaciones y el medio ambiente
Plantaciones y la economía local
PRES -
PRES +
PRES beneficiados
PRES evaluación
PRES financiamiento
PRES Historia génesis del PRES
PRES no sabe qué es o sabe muy poco
PRES perjudicados
PRES priorización proyectos PRES
PRES proceso de coordinación del PRES
PRES proceso de Ejecución del PRES
PRES proceso de toma de decisiones del PRES
PRE visto como institución/lugar
PRES_Parque de Mitigación
Proyectos PRES
Reconocimiento por parte de la comunidad del aporte/ayuda de ARAUCO a la comuna
Recurso de ARAUCO
Recurso de la Municipalidad
Recurso del MINVU
Recursos
Reglas de distribución
Relaciones conflictivas y tensiones ARAUCO y comunidad
Relaciones de cooperación entre ARAUCO y comunidad
Relaciones de antagonismo entre actores estratégicos
Relaciones de competencia entre actores estratégicos
Relaciones de cooperación entre actores estratégicos
Relatos
Relatos emergencia
Relatos reconstrucción (de viviendas)
Relatos reconstrucción PRES
Responsable de la ayuda en la emergencia y reconstrucción
Se hicieron cargo los habitantes
Se hizo cargo ARAUCO
Se hizo cargo el Municipio
Se hizo cargo el PRES
Se hizo cargo Empresas privadas y ONG
Se hizo cargo Estado
Situaciones donde ARAUCO gana legitimidad
Situaciones donde ARAUCO pierde legitimidad
Sustentabilidad
Temas difíciles en Constitución
Turismo

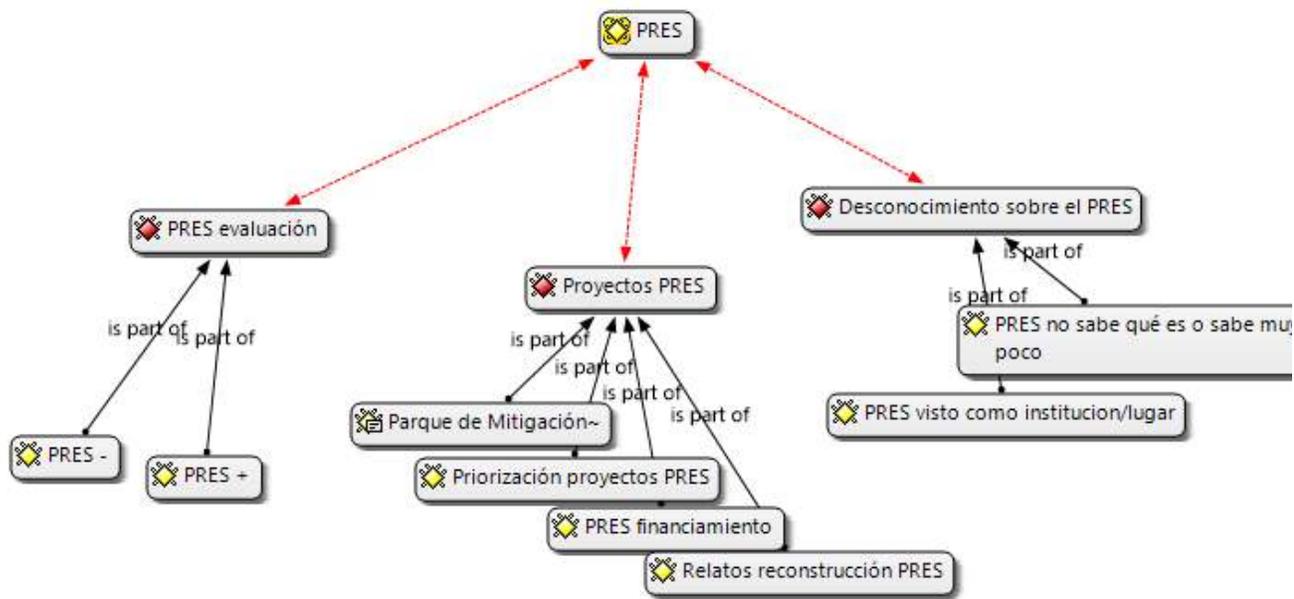
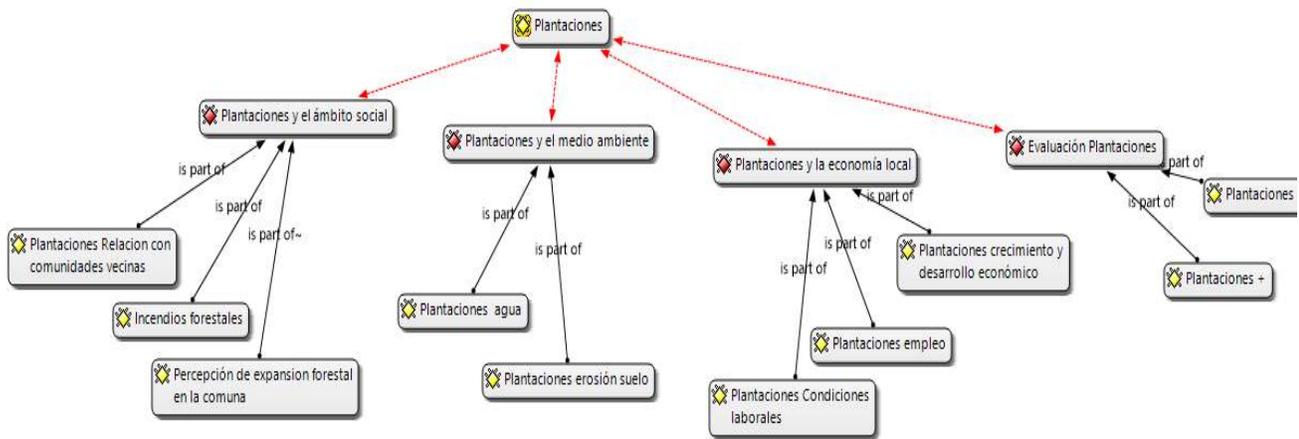
Anexo 5: Familias de códigos presentadas como redes.











Anexo 6: Actores PRES

A continuación, se presentan los actores involucrados en el PRES de Constitución. Se da una breve descripción de cada uno, de su rol dentro del master plan y del nivel funcional (toma de decisiones, coordinación o ejecución) e institucional (internacional, nacional, regional y local) en el cual operó.

Tabla 15: ARAUCO.

Actor internacional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
<p>ARAUCO: Empresa forestal chilena que ocupa el segundo lugar como productor a nivel mundial de celulosa y está entre los diez de madera aserrada y paneles. AntarChile, sociedad de inversiones del Grupo Angelini posee el 60,82% de Empresas Copec S.A. y esta, a su vez, es propietaria del 99,98% de ARAUCO (AntarChile, 2017). La empresa mantiene sus activos y operaciones productivas en Chile, Argentina, Brasil, Uruguay (a través del joint venture Montes del Plata), Canadá y Estados Unidos de Norteamérica. Comercializa sus productos en los 5 continentes. Posee una estructura de costos competitiva a nivel mundial, factor que constituye su principal ventaja. Esta se sustenta en un alto grado de integración hacia el recurso forestal y la energía, así como en el rápido crecimiento de los bosques de Sudamérica. En los últimos periodos, ARAUCO ha mantenido una estrategia de expansión orgánica e inorgánica de sus actividades.</p> <p>Recientemente, la compañía materializó la adquisición de Masisa do Brasil Ltda., aprobó la construcción del proyecto "Pulpa Textil" de la planta en Valdivia y anunció un contrato de compraventa con Masisa S.A. por sus filiales operativas en México (Feller Rate, 2018).</p>	<p>Impulsó y financió el diseño del PRES Constitución. En el Convenio firmado entre el MINVU, la Municipalidad y ARAUCO donde se crea el PRES; la empresa se compromete a financiar los estudios de la primera etapa (refiriéndose al diseño del master plan), y a apoyar con recursos, terrenos y con su experiencia en la gestión de grandes proyectos.</p>	<p>Toma de decisiones, coordinación y ejecución.</p>

Fuente: AntarCHile (2017); Vergara (2018); Feller Rate, 2018

Tabla 16: Arup

Actor Internacional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
<p>ARUP consultora: Empresa internacional con sede en Londres que presta servicios en el área de la ingeniería, la planificación, diseño y consultorías enfocada en el área de la sustentabilidad. Es especialista en ciudades sustentables.</p>	<p>Aportaron en la etapa de elaboración del plan maestro a través de la generación de algunos proyectos del área de la sustentabilidad y energía.</p>	<p>Toma de decisiones.</p>

Fuente: Vergara, 2018 y sitio web Arup

Tabla 17: Elemental

Actor Internacional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
<p>ELEMENTAL es una oficina de arquitectura desarrollada en conjunto por Copec, la Pontificia Universidad Católica de Chile y un grupo de profesionales, que busca reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de las familias con proyectos urbanos de interés público e impacto social. A la fecha, ha desarrollado proyectos de vivienda social en 11 ciudades de Chile México y Suiza (AntarChile, 2017)</p>	<p>Su rol principal fue el diseño del plan maestro y de manera complementaria realizó el diseño de detalle de algunos de los proyectos (Red de vías de evacuación tsunami; Centro Cívico y Plaza Arturo Prat; Zócalos Turísticos; Ciclo vías, Muelle Náutico; Teatro; Centro Cultural; Plaza Señoret; Conjunto habitacional Villa Verde y; Zócalo deportivo Mutrún (Vergara, 2018).</p>	<p>Tuvo participación en la toma de decisiones, en la coordinación y en algunos proyectos fue parte en la ejecución (por medio del diseño de detalle).</p>

Fuente: AntarChile, 2017 y Vergara, 2018

Tabla 18: Otras empresas e instituciones financieras.

Actores nacionales e internacionales	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
<p>Otras empresas e instituciones financieras (Banco Chile, Santander, Itaú, Security y BCI, fundaciones como teletón, ANFP y FIFA).</p>	<p>Aportar financiamiento al Fondo Nacional de Reconstrucción (FNR). Varias empresas privadas destinaron recursos económicos al Fondo Nacional de Reconstrucción en forma de donaciones. Imilan <i>et al.</i> (2015) clarifica que la identidad de los donantes en la mayoría de los casos no es explícita, ya que en el registro del Ministerio de Hacienda figuran bajo razones sociales (nombres legales) de sociedades de inversiones más que de empresas conocidas por sus nombres comerciales. (Imilan <i>et al.</i>, 2015).</p>	<p>Ejecución del PRES.</p>

Fuente: Imilan *et al.* (2015), Vergara (2018)

Tabla 19: Tironi y Asociados

Actor nacional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
TIRONI Y ASOCIADOS es una consultora estratégica en identidad, cultura y comunicación corporativa, que desarrolla su trabajo mediante plataformas conceptuales y metodologías, utilizando herramientas propias y exclusivas. Una línea de su trabajo se desarrolla en torno a las relaciones de las empresas con las comunidades y la gestión de controversias.	Aplicaron un Plan de Participación Ciudadana (PPC), basado en una metodología que han llamado "Gestionabierta", donde la dinámica es "bottom-up", es decir, se busca escuchar a los diversos actores y sobre ello proyectar y planificar la localidad. Una dinámica que ya estaban trabajando con ARAUCO para enfrentar el proceso de Certificación FSC (que había comenzado en 2009). Un aspecto central de esta metodología fue implementar una "Casa Abierta", un lugar físico donde se podía opinar y conversar los temas. Tironi y asociados también organizó la creación del documental "Mauchos" y la redacción del libro "Nuestro terremoto".	Fue partícipe en el proceso de toma de decisiones , asesorando a ARAUCO.

Fuente: Sitio web Tironi y Asociados, Vergara (2018), Imilan *et al.* (2015)

Tabla 20: Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU)

Actor nacional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU).	Aportaron con recursos profesionales, subsidios e instrumentos de planificación y gestión en coordinación con otros estamentos. En la implementación diseñaron proyectos a nivel de detalle y financiaron algunos proyectos.	Toma de decisiones, coordinación y ejecución del PRES.

Fuente: Imilan *et al.* (2015), Vergara (2018) y sitio web MINVU

Tabla 21: Subsecretaría de desarrollo regional (SUBDERE)

Actor nacional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
Subsecretaría de Desarrollo Regional (SUBDERE).	Financiamiento de proyectos vía concursos del Fondo Nacional de Desarrollo Regional, FNDR.	Coordinación y Ejecución.

Fuente: Entrevistado Intendencia Maule; Vergara (2018) e Imilan *et al.* (2015)

Tabla 22: Intendencia de la Región del Maule.

Actor regional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
Intendencia del Maule.	La Intendencia de la Región del Maule tuvo un Gerente de Reconstrucción (o Asesor de Reconstrucción), a quien le correspondió coordinar desde la Intendencia proyectos de reconstrucción en toda la región y posteriormente regular y controlar la implementación de éstos, siendo el PRES Constitución uno de ellos.	Coordinación.

Fuente: Entrevistado Intendencia Maule; Vergara (2018) e Imilan *et al.* (2015)

Tabla 23: SEREMI - MINVU

Actor regional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
Secretaría Regional Ministerial del Ministerio de Vivienda y Urbanismo de la Región del Maule (SEREMI - MINVU).	El departamento de planes y programas de la SEREMI -MINVU se hizo cargo de todos los otros proyectos urbanos, vialidades, pavimentaciones y proyectos de mejoramiento de espacios públicos en las distintas ciudades del Maule (tanto proyectos de reconstrucción como los asociados al PRES, como los de la cartera regular de obras urbanas de los que se encarga el MINVU junto con SERVIU).	Coordinación y Ejecución.

Fuente: Entrevistado Intendencia Maule; Vergara (2018) e Imilan *et al.* (2015)

Tabla 24: SERVIU Maule

Actor regional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
Servicio de Vivienda y Urbanismo de la Región del Maule (SERVIU)	Encargado de la reconstrucción de viviendas principalmente.	Ejecución de proyectos PRES.
	Actualmente, el SERVIU está a cargo de la ejecución del Parque de Mitigación Fluvial. Los diseños ya terminaron y se está finalizando la ejecución de la primera etapa. Ahora viene la tercera etapa. Para este proyecto en específico, SERVIU está en coordinación permanente con la Dirección de Obras Portuarias del MOP y con la Dirección de Puentes del MOP.	

Fuente: Entrevistado Intendencia Maule; Vergara (2018) e Imilan *et al.* (2015)

Tabla 25: Seremis del Ministerio de Obras Públicas

Actor regional	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
<p>Secretarías Regionales Ministeriales (Seremis) del Ministerio de Obras Públicas: Éstas tienen por objetivo coordinar, supervigilar y fiscalizar los servicios regionales dependientes del Ministerio de Obras Públicas en cada región, e informar al Ministro sobre el cumplimiento de las disposiciones técnicas, legales reglamentarias, contables y administrativas en su funcionamiento.</p>	<p>Para el caso de algunos proyectos del PRES, el Ministerio de Obras Públicas (MOP) ha sido parte mediante la División de Obras Portuarias (DOP), encargada de los proyectos portuarios y la División de Vialidad (DV), encargada de los proyectos de vialidad.</p>	<p>En la ejecución del PRES diseñaron proyectos a nivel de detalle y financiaron proyectos en sus distintas etapas.</p>

Fuente: Entrevistado Intendencia Maule; Vergara (2018) e Imilan *et al.* (2015)

Tabla 26: Municipalidad de Constitución

Actor local	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
<p>Ilustre Municipalidad de Constitución.</p>	<p>La Municipalidad durante el diseño fue parte de la comisión técnica de evaluación del PRES. En el fondo, se iban presentando las etapas al Consejo Municipal, donde el consultor mostraba los avances que se exigían por bases de licitación y la Municipalidad era parte de la comisión evaluadora, donde podía emitir su opinión, con respecto a lo que creía conveniente de modificar o hacía observaciones, etc.</p> <p>Durante la ejecución del Parque de Mitigación Fluvial se coordinaron directamente con el SERVIU y con la Dirección de Obras Portuarias del MOP para que se pudiesen ejecutar las obras.</p> <p>La Dirección de Planificación Comunal (SECPLAN) y la Dirección de Obras Municipales (DOM) en la etapa de ejecución se hicieron parte a través de la postulación de proyectos a los FNDR para conseguir financiamiento.</p>	<p>Coordinación. Su rol en la toma de decisiones fue más bien nominal y en la fase de ejecución su rol fue de coordinación.</p>

Fuente: Imilan *et al.* (2015), Vergara (2018)

Tabla 27: *Habitantes de Constitución*

Actor local	Rol dentro del PRES	Nivel funcional
Habitantes de Constitución.	Opinar y votar con respecto a qué proyectos querían para reconstruir Constitución. La forma en que esto sucedió fue que ARAUCO contrató a Tironi y Asociados quienes aplicaron una metodología de participación ciudadana, bajo la cual los habitantes de Constitución tuvieron la opción de opinar y votar sobre cómo esperaban que fuese la reconstrucción y qué proyectos eran prioritarios, bajo una dinámica de horizontalidad entre vecinos, expertos y autoridades, para lo cual instalaron una "Casa abierta", que es un espacio físico techado al lado de la plaza. Las personas podían acudir a este lugar y dejar sus opiniones en un buzón o participar de reuniones donde se debatían los temas importantes para la ciudad.	Toma de decisiones.

Fuente: Imilan *et al.* (2015), Vergara (2018).

Anexo 7: Respuesta de la Ilustre Municipalidad de Constitución sobre el estado de avance de los proyectos PRES.

	SECPLAN I. MUNICIPALIDAD DE CONSTITUCIÓN	<table border="1"><tr><td>I. MUNICIPALIDAD DE CONSTITUCIÓN Administración y Finanzas</td></tr><tr><td>07 AGO. 2018</td></tr><tr><td>Nº 2889</td></tr></table>	I. MUNICIPALIDAD DE CONSTITUCIÓN Administración y Finanzas	07 AGO. 2018	Nº 2889
I. MUNICIPALIDAD DE CONSTITUCIÓN Administración y Finanzas					
07 AGO. 2018					
Nº 2889					
MEMORANDUM N° 425 / 2018					
CONSTITUCIÓN, 06 de Agosto de 2018.					
DE: SECRETARIA COMUNAL DE PLANIFICACIÓN	A : SR. LUIS ILUFI VASQUEZ DIRECTOR ADM. Y FINANZAS				
<p>Junto con saludar, y en respuesta a Memorandum N° 136/2018, en relación a Consulta del Sra. Geraldine Lucas Ruth.; Vía Unidad de Transparencia. Informo:</p>					
<p>Adjunto planilla de proyectos enmarcados el Plan de Reconstrucción Sustentable (PRES). Proyectos informados al municipio.</p>					
<p>Sin otro particular, se despide atentamente,</p>					
<p><u>DISTRIBUCIÓN:</u> 1.- Indicado 2.- Archivo Secplan. NVH/ mvh.</p>	 NELSON VERDUGO HERNANDEZ SECRETARIO COMUNAL DE PLANIFICACIÓN				
<p>SECRETARIA COMUNAL DE PLANIFICACIÓN - FONO: 249800 / 249922 - Email: nverdugo@constitucion.cl / secplanconstitucion@gmail.com www.constitucion.cl</p>					

CARTERA DE PROYECTOS ENMARCADOS EN EL PRES CONSTITUCIÓN

NOMBRE/INICIATIVA	INSTITUCION FORMULADORA	INSTITUCION FINANCIERA	FUENTE FINANCIERA	PLAN EN EL QUE SE ENCUENTRA INSERTO	NIVEL DE DESARROLLO	ESTADO A AGOSTO 2018
RECONSTRUCCIÓN CUARTEL DE BOMBEROS DE CONSTITUCIÓN	JUNTA NACIONAL DE BOMBEROS	JUNTA NAC. DE BOMBEROS	SECTORIAL	PRES	TERMINADO	PROYECTO TERMINADO Y RECEPCIONADO.
HABILITACIÓN Y AMPLIACIÓN EDIFICIO CONSISTORIAL I. M. CONSTITUCIÓN	MUNICIPALIDAD	SUBDERE	SECTORIAL	PRES	TERMINADO	PROYECTO EJECUTADO CON EQUIPAMIENTO (MOBILIARIO), RECEPCIONADO.
MEJORAMIENTO ACCESO SUR A CONSTITUCIÓN PUENTE RAUL SILVA HENRIQUEZ EN CONSTITUCIÓN	MOP - VIALIDAD	GORE	FNDR	PRES	A EJECUCIÓN	PROYECTO ADJUDICADO A EMPRESA TRICAN LTDA. UNIDAD TECNICA MOP-VIALIDAD
MEJORAMIENTO PLAZA SEÑORET DE CONSTITUCIÓN	PRIVADA	PRIVADA	PRIVADA	PRES	DISEÑO	CON UN DISEÑO DE ELEMENTAL APROBADO (DESACTUALIZADO), ENMARCADO EN LAS VIAS DE EVACUACIÓN CON OBSERVACIONES DE MIDESO (MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL).
CONSTRUCCIÓN PARQUE BORDE FLUVIAL CIUDAD DE CONSTITUCIÓN	MINVU	MINVU	SECTORIAL	PRES	EJECUCIÓN	PROYECTO EN EJECUCIÓN SU PRIMERA ETAPA. EN PROCESO DE REEVALUACIÓN LA SEGUNDA ETAPA PARA PROCESOS DE LICITACIÓN.
HABILITACIÓN RED DE EVACUACIÓN PEATONAL DE CONSTITUCIÓN	MINVU	MINVU	SECTORIAL	PRES	EJECUCIÓN	LAS VIAS DE EVACUACIÓN DEL PROYECTO PINTO, CRUZ Y ROSAS. DISEÑO DE EMPRESA ELEMENTAL CON OBSERVACIONES TECNICAS DE MIDESO.
MEJORAMIENTO AVENIDA COSTANERA DEL MAR CONSTITUCIÓN	MINVU	MINVU	SECTORIAL	PRES	EJECUCIÓN	DISEÑO APROBADO. EN ETAPA FORMULACIÓN PROYECTO EJECUCIÓN PARA FINANCIAMIENTO.
REPOSICIÓN DE USO EN ZOCALO TURISTICO COSTANERA DE CONSTITUCIÓN	GORE	PRIVADA	PRIVADA	PRES	EJECUCIÓN	PROYECTO EJECUTADO EN DOS ETAPA. PRIMERA CONCLUIDA Y SEGUNDA ETAPA 2 MIRADORES EN EJECUCIÓN ETAPA DE RECEPCIÓN.
REPOSICIÓN INFRAESTRUCTURA NAUTICA DE USO PUBLICO	MUNICIPALIDAD	PRIVADA	PRIVADA	PRES	EJECUCIÓN	PROYECTO CON FINANCIAMIENTO PRIVADO Y GORE. EJECUTADO CON RECEPCIÓN.
REPOSICIÓN TEATRO MUNICIPAL	MUNICIPALIDAD GORE	PRIVADA	PRIVADA-GORE	PRES	EJECUCIÓN	CON FINANCIAMIENTO PRIVADO Y DEL GORE. EN ETAPA DE REEVALUACIÓN LA UNIDAD TECNICA MOP-DA DEBE VISAR PROYECTO PARA APROBACIÓN ANTE MIDESO E INICIAR PROCESO DE LICITACIÓN.
REPOSICIÓN TERMINAL DE BUSES CONSTITUCIÓN	MUNICIPALIDAD	MUNICIPALIDAD	SECTORIAL	PRES	EJECUCIÓN	SIN RESPUESTA DE EFE (FERROCARRILES), POR VIABILIDAD DE TERRENO. PROYECTO QUE PROPONE LA REUBICACIÓN DEL ACTUAL TERMINAL DE BUSES, Y RECUPERAR LA PLAZA SEÑORET.
BIBLIOTECA MUNICIPAL	MUNICIPALIDAD	PRIVADA	PRIVADA	PRES	TERMINADO	PROYECTO EJECUTADO. CON RECEPCIÓN ADMINISTRADO POR LA CORPORACIÓN DE CULTURA MUNICIPAL.
PISCINA TEMPERADA	CORPORACIÓN DE DEPORTES	PRIVADA	PRIVADA	PRES	TERMINADO	PROYECTO EJECUTADO POR LA CORPORACIÓN DE DEPORTES MUNICIPAL CON FINANCIAMIENTO ARAUCO, QUIEN PROPONE EMPRESA. ACTUALMENTE EN PROCESO DE RECEPCIÓN.
REPOSICIÓN CENTRO CULTURAL CONSTITUCIÓN	MUNICIPALIDAD	CDCA	SECTORIAL	PRES	APROBADO	PROYECTO EJECUTADO Y RECEPCIONADO ADMINISTRADO POR LA CORPORACIÓN DE CULTURA MUNICIPAL.
REPOSICIÓN DE PLAZA ARTURO PRAT Y CENTRO CIVICO DE CONSTITUCIÓN	MUNICIPALIDAD GORE	PRIVADA	PRIVADA	PRES	EJECUCIÓN	PROYECTO FUSIONADO CON TEATRO MUNICIPAL (EN IGUAL ETAPA).
CONSTRUCCIÓN EVACUACIÓN AGUAS LLUVIAS SISTEMA ESTERO EL CARBÓN	MOP-DOP	GORE	SECTORIAL	PRES	DISEÑO	EN ETAPAS DE VIABILIDAD DE EJECUCIÓN
CONSTRUCCIÓN RED DE CICLOVIAS	MINVU	MINVU	SECTORIAL	PRES	DISEÑO	EN ETAPAS DE VIABILIDAD DE EJECUCIÓN



**I. MUNICIPALIDAD DE CONSTITUCIÓN
TRANSPARENCIA**

MEMORANDUM N° 136 / 2018 /

A : SECRETARÍA COMUNAL DE PLANIFICACIÓN
SR. NELSON VERDUGO HERNANDEZ

DE : TRANSPARENCIA
REF. : RESPUESTA TRANSPARENCIA PASIVA
FECHA: CONSTITUCION, AGOSTO 03 DE 2018

En virtud de lo dispuesto en la ley de transparencia, se solicita a usted, con carácter de obligación favor dar respuesta al requerimiento N° MU064T0000659 del 01-08-2018

La señora **GERALDINE LUCAS RÜTH**, solicita dar respuesta al siguiente requerimiento:

**Quisiera solicitar información sobre el estado de avance de los proyectos del Plan de Reconstrucción Estratégico Sustentable (PRES). En especial sobre aquellos aún no terminados (parque de mitigación, costanera del mar, teatro, vías de evacuación y otro si es que hubiera).
Agradezco desde ya su respuesta.**

Toda información a enviarse como respuesta a esta solicitud debe ser canalizada a la unidad de Transparencia Municipal para dar cumplimiento a los procedimientos establecidos por la Ley 20.285

Se adjunta comprobante de solicitud.

Se recuerda que la Municipalidad tiene un plazo de 10 días para dar respuesta a lo Solicitado.

Saluda atentamente,



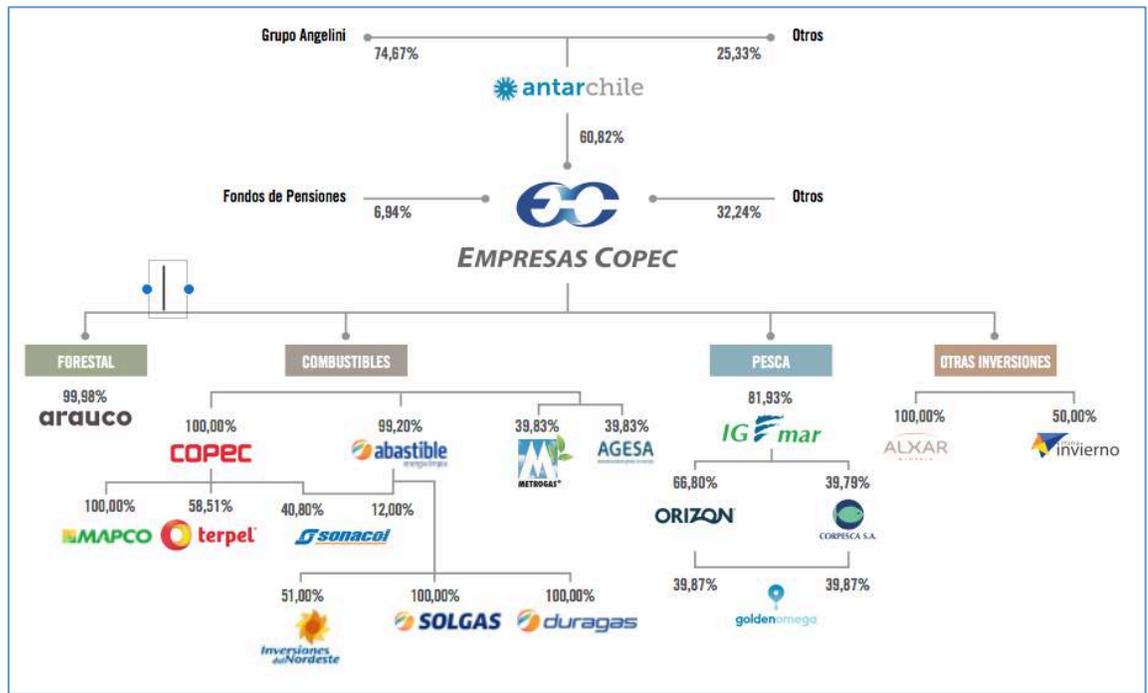
LUIS ENRIQUE ILUFÍ VÁSQUEZ
DIRECTOR DE ADMINISTRACION,
FINANZAS Y TRANSPARENCIA

Distribución:

1. INDICADA
2. TRANSPARENCIA

**I. MUNICIPALIDAD CONSTITUCION
SECPLAN**

Anexo 8: Empresas Copec y sus filiales



Fuente: Copec, 2018